

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**

(Минобрнауки Хабаровского края)

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82
E-mail: edu_boss@adm.khv.ru;
<https://minobr.khabkrai.ru>

26.01.2022 № 05-12-900

На № _____ от _____

**О типичных нарушениях
обязательных требований
в деятельности Администраций
в 2021 году**

Главам городских округов
и муниципальных районов
Хабаровского края

Министерство образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории края государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования, установленных ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон об образовании), ст. 15, 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования), допускаемых органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (далее – Администрации), Министерство информирует о типичных нарушениях обязательных требований в деятельности Администраций в 2021 году.

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным распоряжением Министерства от 27 октября 2020 г. № 1037, в 2021 году проведены 6 проверок в отношении Администраций г. Хабаровска, Солнечного, Нанайского, Хабаровского, Советско-Гаванского и Амурского муниципальных районов.

По результатам проведенных проверок выявлены 110 нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в 2020 году – 49).

Среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки в 2021 году (18,3 нарушений), выросло по сравнению с предыдущими годами (2018 г. – 11,3; 2019 г. – 9,7; 2020 г. – 12,3).

Наибольшее количество нарушений (46,4% от общего количества) выявлены в части несоответствия содержания положений структурных подразделений Администрации, Административных регламентов, иных норматив-

ных актов, регламентирующих организацию общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, дополнительного образования детей, требованиям законодательства в сфере образования.

Остается высокой доля нарушений (20,0%), связанных с нарушениями Порядка организации и проведения школьного и муниципального этапов Всероссийской олимпиады школьников.

Неисполнение в полном объеме полномочий Администраций по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройству прилегающих к ним территорий (5,5%) проявилось в отсутствии у значительной части подведомственных образовательных организаций санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

Вышеперечисленные нарушения выявлены в ходе проверок в отношении всех проверенных Администраций.

В деятельности Администраций г. Хабаровска, Солнечного, Нанайского, Хабаровского и Советско-Гаванского муниципальных районов выявлены нарушения при назначении кандидатов на должность руководителей образовательных организаций (10,0%) в части отсутствия у них высшего профессионального образования (в двух муниципальных районах), и (или) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (в трех муниципальных районах). Выявлены факты назначения кандидатов на должность руководителя образовательной организации без прохождения обязательной аттестации (в трех муниципальных районах). В одном из муниципальных районов руководители образовательных организаций в последние три года не проходили обязательной аттестации. В двух муниципальных районах в личных делах руководителей образовательных организаций отсутствовали документы (справки), подтверждающие прохождение медицинского осмотра, отсутствие судимости.

В деятельности Администраций г. Хабаровска, Советско-Гаванского и Амурского муниципальных районов выявлены нарушения обязательных требований (6,4%) при формировании состава территориальной психолого-медико-педагогической комиссии и организации ее деятельности.

Факты ненадлежащего исполнения полномочий Администрации по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы в части отсутствия разрешения учредителя на прием в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования детей в возрасте до шести лет и шести месяцев и старше восьми лет выявлены в деятельности Администраций Нанайского, Хабаровского, Советско-Гаванского и Амурского муниципальных районов.

Нарушены обязательные требования (2,7%) при закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа в г. Хабаровске, Хабаровском и Советско-Гаванском муниципальных районах.

Кроме вышеназванных выявлены следующие единичные нарушения:

- нарушение порядка самообследования образовательной организации в части отсутствия в управлении образования отдельных отчетов подведомственных образовательных организаций;
- непроведение структурным подразделением Администрации мониторинга системы образования муниципального района;
- невнесение в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сведений о документах об образовании, выданных муниципальными общеобразовательными учреждениями", архивы которых переданы в ведение управления образования;
- нарушение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи в части отсутствия у структурных подразделений Администрации, занимающих отдельные здания, утвержденного паспорта доступности для инвалидов объектов и услуг;
- отсутствие на официальном сайте органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, итоговых (годовых) отчетов об анализе состояния и перспектив развития системы образования муниципального района.

По результатам проверок, проведенных в отношении Администраций г. Хабаровска, Солнечного, Нанайского, Хабаровского, Советско-Гаванского и Амурского муниципальных районов, Министерством выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. По состоянию на 25 января 2022 г. Администрациями г. Хабаровска, Солнечного и Нанайского муниципальных районов предписания Министерства исполнены, нарушения обязательных требований устранены.

Исполнение предписаний, выданных Администрациям Хабаровского (срок устранения выявленных нарушений – до 15 марта 2022 г.), Советско-Гаванского (до 28 апреля 2022 г.) и Амурского (до 25 мая 2022 г.) муниципальных районов, находится на контроле Министерства.

Министерство обращает особое внимание на необходимость надлежащего исполнения Администрациями полномочий в сфере образования, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройству прилегающих к ним территорий.

Непринятие учредителем муниципальных образовательных организаций по результатам проводимых Министерством проверок необходимого комплекса мер, направленных на переоформление (получение) подведомственными образовательными организациями санитарно - эпидемиологических заключений, может повлечь за собой в случае неисполнения предписаний запрет на прием в образовательные организации (полностью или частич-

но), приостановление и возможное аннулирование лицензии на образовательную деятельность. Так, в соответствии с частями 5, 6 статьи 93.1 Закона об образовании", пунктами 2, 60 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, в связи с неисполнением МБДОУ детским садом № 1 села имени Полины Осипенко муниципального района имени Полины Осипенко предписания Министерства в декабре 2021 г. распоряжением Министерства приостановлено полностью действие бессрочной лицензии на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательной программы дошкольного образования; исковое заявление об аннулировании лицензии направлено в Арбитражный суд Хабаровского края.

В соответствии со ст. 51 Закона об образовании недопустимо назначение на должность руководителей подведомственных образовательных организаций лиц, не имеющих высшего образования и не соответствующих квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденном приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н, в части отсутствия дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и отсутствия необходимого стажа работы на педагогических или руководящих должностях (не менее 5 лет).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований рекомендуем провести анализ выявленных в 2021 году нарушений; мониторинг соответствия (несоответствия) муниципальных нормативных правовых актов в сфере образования требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования; соответствия (несоответствия) руководителей подведомственных образовательных организаций квалификационным характеристикам; активизировать работу с кандидатами на должность руководителей образовательных организаций; организовать работу по своевременному и полному исполнению предписаний Министерства Администрациями и подведомственными образовательными организациями.

Дополнительно информируем, что в соответствии с распоряжением от 22 октября 2021 г. № 1396 "Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год" Министерством в 2022 году запланировано проведение проверок в отношении шести Администраций, в том числе: Тугуро-Чумиканского (февраль), имени Лазо (апрель), Бикинского (июнь), Ваннинского (сентябрь), Охотского (октябрь), Вяземского (октябрь) муниципальных районов.

Министр

Процко Андрей Анатольевич,
(4212) 46 41 58

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 1b5abbf00e7ac988e467be89508f2d08f
Владелец Хлебникова Виктория Георгиевна
Действителен с 10.03.2021 по 10.03.2022

В.Г. Хлебникова