**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**

(Минобрнауки Хабаровского края)

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82
E-mail: edu_boss@adm.khv.ru;
<https://minobr.khabkrai.ru>

29.07.2021 № 05-09-10227

На № _____ от _____

О результатах государственного
контроля (надзора) в сфере
образования, лицензионного
контроля за образовательной
деятельностью в первом
полугодии 2021 года

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
организаций, осуществляющих
образовательную деятельность

Министерство образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год Министерством в первом полугодии текущего года в 17 муниципальных образованиях края проведены 162 проверки, из которых 132 плановые и 30 внеплановые.

Из 162 проверок выездных – 136 (121 – плановая, 15 – внеплановые), документарных – 26 (11 – плановые, 15 – внеплановые).

В отношении муниципальных образовательных организаций проведены 122 проверки (75,3% от общего числа проверок), иных – 28 (17,3%), краевых – 9 (5,6%), органов местного самоуправления – 3 (1,8%).

Из общего числа проверок в отношении юридических лиц, расположенных в г. Хабаровске, проведены 52 проверки, г. Комсомольске-на-Амуре – 19, им. Лазо – 12, Вяземском – 11, Комсомольском – 9, Советско-Гаванском – 8, Бикинском, Николаевском, Солнечном, Хабаровском – по 7, Амурском – 5, Ванинском, Верхнебуреинском – по 4, Нанайском, им. П. Осипенко – по 3, Аяно-Майском, Ульчском муниципальных районах – по 2 проверки.

Из 162 проверок проведены:

- 60 проверок (46 плановых и 14 внеплановых) в отношении общеобразовательных организаций (37,0% от общего числа проверок);

- 55 проверок (50 плановых и 5 внеплановых) в отношении дошкольных образовательных организаций (33,9%);

- 18 проверок (14 плановых и 4 внеплановых) в отношении организаций дополнительного образования (11,1%);

- 16 проверок (9 плановых и 7 внеплановых) в отношении организаций дополнительного профессионального образования (9,9%);

- 6 проверок (плановые) в отношении профессиональных образовательных организаций (3,7%);

- 3 проверки (плановые) в отношении организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,9%);

- 1 проверка (плановая) в отношении иного юридического лица (0,6%);

- 3 проверки (плановые) в отношении органов местного самоуправления (1,9%).

К проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) при проведении 57 плановых проверок (44,2% от общего количества плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность), Министерством были привлечены 74 аттестованных эксперта (2020 г. – 70,8%).

По результатам проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выданы 195 предписаний 133 организациям, осуществляющим образовательную деятельность (88,7% от общего числа проверенных), в том числе: муниципальным – 154 предписания (в отношении 104 организаций из 122 проверенных), иным – 27 предписаний (в отношении 17 организаций из 28 проверенных), краевым – 14 предписаний (в отношении 8 организаций из 9 проверенных), а также 3 предписания администрациям г. Хабаровска, Солнечного, Нанайского муниципальных районов.

В первом полугодии 2021 г. по результатам проверок в отношении общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлены (2020 г. – 1).

За период с января по июнь 2021 г. из 30 внеплановых проверок 26 проверок проведены с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, нарушений лицензионных требований, 2 – по обращениям граждан в связи с причинением вреда здоровью обучающихся, 2 – по иным основаниям.

По результатам проведения внеплановых проверок по исполнению предписаний Министерства установлено, что 21 организация, осуществляющая образовательную деятельность, предписания Министерства не исполнила.

В отношении всех виновных должностных и юридических лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), составлены протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Кроме

того, одной частной образовательной организации дополнительного профессионального образования запрещен прием на обучение.

Контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений осуществляется Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, без проведения внеплановых проверок. За шесть месяцев 2021 г. снято с контроля без проведения проверок 89 предписаний Министерства.

В первом полугодии 2021 г. нарушения законодательства в сфере образования, допускаемыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность, по сравнению с 2019 г. и 2020 г., в целом не изменились (удельный каждого из нарушений от общего количества нарушений дан в письме Министерства "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2020 году" от 10 марта 2021 г. № 05-09-2659).

По-прежнему, наиболее часто встречающимися являются нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте, нарушения требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов, нарушения требований к порядку аттестации педагогических работников, нарушения порядка приема обучающихся в образовательную организацию, нарушения лицензионных требований в части отсутствия у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

Следует отметить, что отдельные нарушения являются основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях.

В январе-июне 2021 г. должностными лицами Министерства с целью пресечения выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок правонарушений возбуждены 95 административных дел (первое полугодие 2020 г. – 41), в том числе:

- 42 дела – по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии));

- 24 дела – по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии));

- 18 дел – по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (за неисполнение предписания Министерства);

- 6 дел – по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

- 2 дела – по ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию);

- 2 дела – по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод);

- 1 дело – по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ (за действия (бездействие), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки).

Из 95 протоколов об административных правонарушениях, составленных по итогам плановых и внеплановых проверок, в отношении должностных лиц составлены 85 протоколов, юридических лиц – 10 протоколов.

Из общего количества правонарушений, выявленных в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 36 правонарушений допущены общеобразовательными организациями, 32 – дошкольными образовательными организациями, 12 – организациями дополнительного профессионального образования, 10 – организациями дополнительного образования, 4 – профессиональными образовательными организациями, 1 – организацией для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вне рамок проверок составлены 10 протоколов по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, в том числе: 1 – по факту нарушения Порядка проведения ГИА при проведении устного собеседования в 9-м классе (в отношении экзаменатора – собеседника), 4 – по фактам нарушений, допущенных при написании в апреле 2021 г. итогового сочинения обучающимися 11 класса общеобразовательных организаций (в отношении обучающихся – 2, организаторов – 2), 5 – по фактам нарушений, допущенных в основной период проведения государственной итоговой аттестации (в отношении выпускников – 3, организаторов – 2).

По состоянию на 30 июня 2021 г. из 105 дел об административных правонарушениях судами рассмотрено 59 дел, на рассмотрении находятся 46 дел.

По итогам рассмотренных 59 дел судами вынесены 42 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде: наложения предупреждения – 30, административного штрафа – 12, в том числе: на должностных лиц – 9 (на общую сумму 165 тыс. рублей), на юридических лиц – 2 (150 тыс. рублей), на физическое лицо – 1 (3 тыс. рублей). По 16 делам судами объявлены устные замечания, 1 дело прекращено.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 гг., утвержденной распоряжением Министерства от 18 декабря 2020 г. № 1234, в июне 2021 г. Министерством проведен мониторинг официальных сайтов 820 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края и имеющих выданные Министерством лицензии на осуществление образовательной деятельности по подвиду дополнительного образования – дополнительному образованию детей и взрослых. По результатам проведенного мониторинга выявлены многочисленные нарушения Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации", утвержденных приказом Росособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831 (далее – приказ Росособнадзора № 831).

Дополнительно информируем, что с 1 июля 2021 г. в законодательстве о государственном контроле (надзоре) произошли важные изменения. Вступили в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерство к началу нового учебного года рекомендует руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- рассмотреть на совещаниях с руководителями муниципальных образовательных организаций вопросы соблюдения в 2020/2021 учебном году подведомственными образовательными организациями обязательных требований, установленных законодательством об образовании;

- принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании, лицензионных требований, в том числе обеспечить:

- размещение подведомственными образовательными организациями на своих официальных сайтах обязательной информации в соответствии с требованиями приказа Росособнадзора № 831, в том числе информации, связанной с реализацией дополнительных общеобразовательных программ;

- получение подведомственными образовательными организациями санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

- проинформировать руководителей подведомственных образовательных организаций об изменениях с 1 июля 2021 г. в законодательстве о государственном контроле (надзоре).

О проделанной работе проинформировать управление государственной регламентации образовательной деятельности Министерства до 06 декабря 2021 года.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 178611a00eсac4саа48bf655b14bc4a98
Владелец Зотова Юлия Владимировна
Действителен с 15.03.2021 по 15.03.2022

Ю.В. Зотова