



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**
(Минобрнауки Хабаровского края)

Фрунзе ул., д. 72, г. Хабаровск,
Хабаровский край, Российская Федерация, 680000
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82
E-mail: edu_boss@adm.khv.ru; <https://minobr.khabkrai.ru>

14.03.2022 № 05-12-3264

На № _____ от _____

О результатах государственного
контроля (надзора) в сфере
образования в 2021 году

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
организаций, осуществляющих
образовательную деятельность

Министерство образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории края федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения, а также государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

В соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Министерством в 2021 году проведены 234 проверки в 17 муниципальных образованиях края, в том числе: 177 плановые и 57 внеплановые (2020 г. – 85 проверок, из них – 52 плановые и 33 внеплановые).

Из общего количества проведенных проверок в отношении муниципальных образовательных организаций проведены 178 проверок (76,0% от общего числа проверок), иных организаций – 37 (15,8%), краевых – 13 (5,6%), органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – Администраций) – 6 (2,6%).

Из 234 проведенных проверок: выездных – 177 (162 – плановые, 15 – внеплановые), документарных – 57 (15 – плановые, 42 – внеплановые), в том числе:

- 91 проверка (75 плановых и 16 внеплановых) в отношении дошкольных образовательных организаций (38,9%);

- 80 проверок (56 плановых и 24 внеплановых) в отношении общеобразовательных организаций (34,2% от общего числа проверок);

- 24 проверки (17 плановых и 7 внеплановых) в отношении организаций дополнительного образования (10,3%);

- 18 проверок (11 плановых и 7 внеплановых) в отношении организа-

ций дополнительного профессионального образования (7,7%);

- 9 проверок (6 плановых и 3 внеплановых) в отношении профессиональных образовательных организаций (3,8%);

- 3 плановых проверки в отношении иных юридических лиц (1,3%);

- 2 плановых проверки в отношении организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (0,9%);

- 1 проверка в отношении организации, осуществляющей лечение, оздоровление (0,4%);

- 6 плановых проверок в отношении Администраций (2,5%).

Из общего числа проверок в отношении юридических лиц, расположенных в г. Хабаровске, проведена 71 проверка, г. Комсомольске-на-Амуре – 30, в муниципальных районах им. Ладо – 19, Вяземском – 18, Советско-Гаванском, Солнечном – по 11, Комсомольском, Николаевском – по 10, Хабаровском, Амурском, Бикинском – по 9, Ванинском – 7, Ульчском – 6, Верхнебуреинском, им. П. Осипенко, Нанайском – по 4, Аяно-Майском – 2 проверки.

В 2021 году к проведению мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования при проведении 57 плановых проверок (33,3% от общего количества плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность) Министерством были привлечены аттестованные эксперты (2020 г. – 70,8%).

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выданы 253 предписания организациям, осуществляющим образовательную деятельность, а также 6 предписаний Администрациям г. Хабаровска, Солнечного, Нанайского, Хабаровского, Советско-Гаванского, Амурского муниципальных районов.

Из 57 внеплановых проверок 51 проверка проведена с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, нарушений лицензионных требований, 2 проверки – в связи с поступлением обращений о причинении вреда жизни и здоровью граждан, 4 – по иным основаниям.

Контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений осуществляется Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, без проведения внеплановых проверок. В прошедшем году без проведения внеплановых проверок рассмотрены 169 отчетов об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В связи с неисполнением предписаний, выданных по результатам проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, повторно выданы предписания об устранении ранее не уstra-

ненных нарушений и запрещен прием на обучение в 20 организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В связи с установлением факта исполнения вновь выданных предписаний об устранении ранее не устраненных нарушений был возобновлен прием в 2 образовательные организации.

За неисполнение предписания министерства об устранении ранее не устраненного нарушения приостановлено полностью действие бессрочной лицензии одной муниципальной дошкольной образовательной организации.

В 2021 году должностными лицами Министерства по результатам проведения 228 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены 3263 нарушения обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований (в 2020 г. – 81 проверка (733 нарушения)).

В ходе проверок выявлялись следующие нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанное с размещением информации на официальном сайте – 25,1% (2020 г. – 20,3% от общего числа выявленных нарушений);
- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов – 19,0% (2020 г. – 12,8%);
- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию – 7,3% (2020 г. – 7,0%);
- нарушение требований к порядку аттестации педагогических работников – 6,6% (2020 г. – 8,4%);
- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 6,3% (2020 г. – 0,3%);
- нарушение требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами – 6,0% (2020 г. – 11,6%);
- нарушение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования – 4,7% (2020 г. – 2,3%);
- нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам – 3,7% (2020 г. – 0,1%);
- нарушение лицензионных требований к образовательной деятельности – 3,2% (2020 г. – 6,0%), в том числе:
 - отсутствие у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности (72,8% от общего числа нарушений лицензионных требований (2020 г. – 68,8%));
 - наличие в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона

№ 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям (22,7% (2020 г. – 18,8%));

- отсутствие у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (2,7% (2020 г. – 4,2%));

- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию и реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в соответствующих образовательных программах (0,9 % (2020 г. – 0,0%));

- отсутствие разработанных и утвержденных лицензиатами образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ" (0,9% (2020 г. – 2,1%));

- нарушение обязательных требований при внесении сведений в ФИС ФРДО – 2,0% (2020 г. – 0,9%);

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 1,9% (2020 г. – 2,8%);

- нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 1,6% (2020 г. – 1,8%);

- отсутствие медицинской справки при приеме на работу и непрохождение периодических медицинских осмотров – 1,3% (2020 г. – 0,1%);

- неисполнение предписаний Министерства – 1,2% (2020 г. – 0,0%);

- нарушение требований при поощрении обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой экспериментальной и инновационной деятельности – 1,2% (2020 г. – 0,9%);

- нарушение требований о соответствии уровня образования и (или) квалификации иных работников (непедагогических) квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартах – 1,0% (2020 г. – 0,3%);

- неосуществление индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранения в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях – 0,8% (2020 г. – 0,3%);

- отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 0,7% (2020 г. – 1,2%);

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 0,6% (2020 г. – 4,3%);

- нарушение требований при разработке и утверждении по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации – 0,6% (2020 г. – 0,9%);

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – 0,6% (2020 г. – 0,4%);

- нарушение порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной общеобразовательной организации в другую – 0,6% (2020 г. – 0,8%);

- непрохождение курсов повышения квалификации педагогическими работниками – 0,5% (2020 г. – 0,5%);

- нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам – 0,3% (2020 г. – 0,6%);

- отсутствие сведений в договоре об образовании, предусмотренных статьей 54 Федерального закона № 273-ФЗ – 0,3% (2020 г. – 0,0%);

- непереоформление лицензии на осуществление образовательной деятельности – 0,2% (2020 г. – 0,5%);

- непредставление педагогическими работниками при приеме на работу справок о наличии (отсутствии) судимости – 0,2% (2020 г. – 0,1%);

- нарушение порядка допуска лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, к занятию педагогической деятельностью – 0,2% (2020 г. – 0,0%);

- нарушение требований при разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов – 0,2% (2020 г. – 0,1%);

- обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность – 0,1% (2020 г. – 0,0%);

- обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования – 0,1% (2020 г. – 0,3%);

- иные нарушения – 1,9% (2020 г. – 3,1%).

В январе-декабре 2021 г. должностными лицами Министерства с целью пресечения выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок нарушений, а также вне рамок проверок, возбуждены 154 административных дела, в том числе:

- 61 дело – по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии));

- 24 дела – по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии));

- 50 дел – по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (за неисполнение предписания ми-

нистерства);

- 9 дел – по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

- 4 дела – по ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию);

- 3 дела – по ч. 2 ст. 19.30.2 КоАП РФ (непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении);

- 2 дела – по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод);

- 1 дело – по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ (за действия (бездействие), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки).

Из 154 протоколов об административных правонарушениях, составленных по итогам плановых и внеплановых проверок, а также вне рамок проверок в отношении должностных лиц составлены 122 протокола, юридических лиц – 32 протокола.

Из общего количества правонарушений (154), выявленных в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 57 правонарушений допущены дошкольными образовательными организациями, 56 – общеобразовательными организациями, 16 – организациями дополнительного профессионального образования, 15 – организациями дополнительного образования, 9 – профессиональными образовательными организациями, 1 – организацией для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках контроля за организацией и проведением ГИА составлены 43 протокола по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, в том числе: 1 – по факту нарушения Порядка проведения ГИА при проведении устного собеседования в 9-м классе (в отношении экзаменатора – собеседника), 4 – по фактам нарушений, допущенных при написании в апреле 2021 г. итогового сочинения обучающимися 11 класса общеобразовательных организаций (в отношении обучающихся – 2, организаторов – 2), 34 – по фактам нарушений, допущенных в основной период проведения государственной итоговой аттестации (в отношении обучающихся – 8, организаторов, руководителей пунктов проведения экзаменов, технических специалистов, иных лиц – 26), 4 – по фактам нарушений, допущенных при написании в декабре 2021 г. итогового сочинения (в отношении обучающихся – 2, ответственных за проведение итогового сочинения (изложения) – 2).

Таким образом, общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях в 2021 г. составило 197 (2020 г. – 77). Из 197 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных

лиц составлены 153 протокола, юридических лиц – 32, физических лиц – 12.

По состоянию на 10 марта 2022 г. из 197 дел об административных правонарушениях судами рассмотрены 193 дела, на рассмотрении находятся 4 дела.

По итогам рассмотренных дел судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав вынесены 137 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде: наложения предупреждения – 57, административного штрафа – 80, в том числе: на должностных лиц – 54 (на общую сумму 603 тыс. рублей), на юридических лиц – 17 (310 тыс. рублей), на физическое лицо – 9 (27 тыс. рублей). По 43 делам судами объявлены устные замечания, 13 дел прекращены по различным основаниям.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерство рекомендует:

- руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, обеспечить исполнение подведомственными образовательными организациями предписаний Министерства, предусмотреть средства на финансирование мероприятий, связанных с получением санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

- руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проанализировать информацию о типичных нарушениях, причины, способствующие их совершению, ознакомиться с материалами по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования за 2021 год, размещенными на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность", принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

О проделанной работе проинформировать Министерство до 04 июля 2022 года.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 52ba6700f2ada19643f125b00076a700
Владелец Хлебникова Виктория Георгиевна
Действителен с 02.12.2021 по 02.12.2022

В.Г. Хлебникова