

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
министерства
образования и науки
Хабаровского края
от " " 2022 г. №

ДОКЛАД
о правоприменительной практике министерства образования и науки
Хабаровского края при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	6
3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ...	16
4. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	22
5. Результаты профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	35
6. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	37
7. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	38
8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ...	40

1. Общие положения

Настоящий доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) и подготовлен в целях обеспечения единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения контролируемых и иных заинтересованных лиц, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов.

Настоящий доклад основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об образовании");

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования";

постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 "Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации".

Настоящий доклад подготовлен Министерством в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о ФГКН).

При подготовке доклада учтены положения действовавших до 1 июля 2021 г. следующих административных регламентов:

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 г. № 709;

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 г. № 710.

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства за 2021 год по следующим видам контроля (надзора), отнесенным к полномочиям Министерства:

федеральный государственный надзор в сфере образования (за период с 1 января 2021 г. по 30 июня 2021 г.);

федеральный государственный контроль качества образования (за период с 1 января 2021 г. по 30 июня 2021 г.);

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании" (за период с 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2021 г.).

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2021 г.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты профилактических мероприятий;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступивших в Министерство;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, полученные Министерством от органов прокуратуры, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано: Федеральным законом "Об образовании"; Федеральным законом № 248-ФЗ; Положением о ФГКН.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей (далее – обязательные требования);

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 4 Положения о ФГКН объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистриро-

ванных по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании".

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета Министерством используется информация, представляемая ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

- 1) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- 2) государственной информационной системы "Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам";
- 3) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- 4) федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";
- 5) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно:

а) образовательные организации (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования, организации дополнительного профессионального образования);

б) организации, осуществляющие обучение (организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, иные юридические лица);

в) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и реализующие основные и дополнительные общеобразовательные программы (программы дошкольного образования, начального об-

щего образования, основного общего образования, среднего общего образования, дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы, программы профессионального обучения).

По состоянию на 1 января 2021 г. общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Хабаровском крае составило 1159 (в 2020 году – 1164, в 2019 году – 1182, в 2018 году – 1173, в 2017 году – 1178).

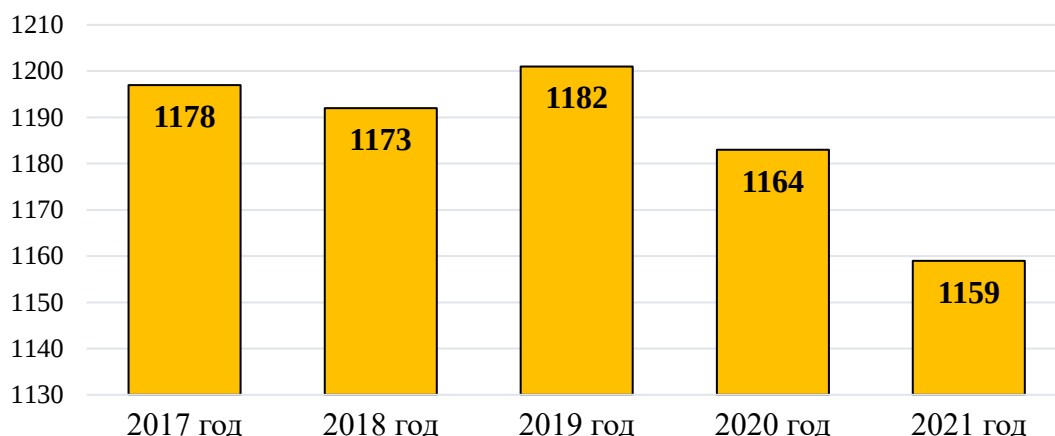


Диаграмма № 1

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в динамике по годам

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее – контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или

органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии вышеуказанных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документальных и выездных проверок в отношении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Во исполнение пункта 7 Положения о ФГКН в сентябре 2021 г. объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными Приложением № 1 к Положению о ФГКН.

На дату проведения сопоставления число контролируемых лиц составило 1164, в том числе:

- 385 общеобразовательных организаций (33,1 % от общего числа объектов контроля);
- 378 дошкольных образовательных организаций (32,5 %);
- 141 организация дополнительного образования (12,1 %);
- 94 иных юридических лица (8,0 %);
- 75 организаций дополнительного профессионального образования (6,4 %);
- 38 профессиональных образовательных организаций (3,5 %);
- 23 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,9 %);
- 26 индивидуальных предпринимателей (2,2 %);
- 4 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание (0,3 %).

Из общего количества контролируемых лиц доля муниципальных организаций составляет 67,5 % (в 2020 году – 73,1 %), доля краевых организаций – 6,7 % (в 2020 году – 7,5 %), доля индивидуальных предпринимателей – 2,2 % (в 2020 году – 1,6 %), доля иных юридических лиц – 23,6 % (в 2020 году – 17,8 %).

По результатам проведенного сопоставления к категории высокого риска были отнесены 6 объектов контроля (0,5 % от общего числа контролируемых лиц), к категории среднего риска – 167 объектов контроля (14,3 % от общего числа контролируемых лиц). Остальные объекты контроля (991) отнесены к категории низкого риска (85,2 % от общего числа контролируемых лиц).

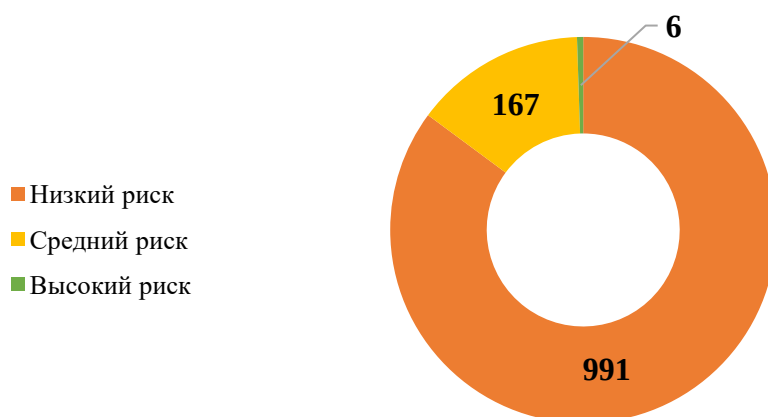


Диаграмма № 2

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") размещен перечень контролируемых лиц, образовательная деятельность которых отнесена к средней или высокой категории риска.

Данный перечень утвержден распоряжением Министерства от 16 сентября 2021 г. № 1244 и содержит информацию об основаниях отнесения объектов контроля к определенной категории риска.

Результаты отнесения объектов контроля к категориям высокого, среднего и низкого риска были учтены при формировании проекта плана проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" определены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1. Непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – Правила).

2. Непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам среднего общего образования не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами.

3. Непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения

не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами.

4. Непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами.

5. Отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет", зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" мониторинга системы образования.

В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр "Об утверждении положения о министерстве образования и науки Хабаровского края" полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), на территории Хабаровского края осуществляет Министерство.

В 2021 году управление деятельностью Министерства по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, обеспечение предоставления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки докладов, отчетов о расходовании предоставленных субвенций и иной информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования, осуществлялось министром образования и науки Хабаровского края, назначенным на должность Губернатором Хабаровского края по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации. Непосредственное руководство работой Управления осуществляет заместитель министра – начальник Управления, который назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Хабаровского края.

В Министерстве создано структурное подразделение (управление государственной регламентации образовательной деятельности), непосредственно осуществляющее переданные полномочия, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Действующая организационная структура Министерства, в том числе структура управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства (далее – Управление) утверждена Губернатором Хабаровского края. В 2021 году структура и штатная численность Управления

изменились. В состав Управления введен отдел оценки качества подготовки обучающихся (4 чел.). Штатная численность работников Управления составила 17 человек, из которых непосредственное осуществление переданных полномочий возложено на 13 государственных гражданских служащих: заместителя министра – начальника Управления (1 единица), заместителя начальника Управления (1 единица), отдел государственного контроля и надзора (7 единиц), отдел государственных услуг (4 единицы).

В соответствии с положением об отделе государственного контроля и надзора Управления функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования исполняют государственные гражданские служащие указанного отдела (7 штатных единиц, фактически 6 человек). Кроме того, наряду с осуществлением других переданных полномочий, функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования выполняют также заместитель министра – начальник Управления, заместитель начальника Управления.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. сформирован кадровый резерв на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Управления в количестве девяти человек.

Все государственные гражданские служащие Управления имеют высшее образование по направлениям подготовки "Образование и педагогика", "Юриспруденция", "Государственное и муниципальное управление". Один государственный гражданский служащий имеет ученую степень кандидата педагогических наук и ученое звание доцента.

Классные чины государственной гражданской службы Хабаровского края имеют 10 государственных гражданских служащих Управления (90,9 %). Стаж государственной гражданской службы имеют: от года до пяти лет – 2 человека (18,2 %); от пяти до десяти лет – 3 человека (27,3 %); более десяти лет – 6 человек (54,5 %).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" гражданские служащие Управления участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию. В 2021 году 2 государственных гражданских служащих прошли обучение в Автономной некоммерческой образовательной организации дополнительного профессионального образования "Тихоокеанская высшая школа экономики и управления" (г. Хабаровск) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации "Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов государственного управления", "Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг", 1 человек – в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации "Основы цифровой трансформации". Кроме того, все государственные гражданские служащие Управления прошли обучение в Центре подготовки руководителей и команд цифровой трансформации Высшей школы государственного управления РАНХиГС

по курсу "Цифровая трансформация. Быстрый старт", 2 человека приняли участие в семинаре, организованном управлением Губернатора и Правительства Хабаровского края по работе с обращениями граждан, организаций и контролю поручений по теме "Основные вопросы организации работы с обращениями граждан и организаций в органах исполнительной власти края", 1 человек – в семинаре, организованном Комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края по вопросу "Организация закупок товаров, работ, услуг". Государственные гражданские служащие Управления систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утвержденными министром образования и науки Хабаровского края планами профессионального развития, предусматривающими самостоятельное изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, участие в методических семинарах, обмене опытом с представителями других контрольных (надзорных) органов.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете Законом Хабаровского края от 9 декабря 2020 г. № 125 "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов". Финансовое обеспечение осуществления Министерством переданных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Хабаровского края, достаточно для их исполнения. Нарушения в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на осуществление переданных полномочий Министерством не допускались.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году применялись следующие информационные системы: Федеральная государственная информационная система Генеральной прокуратуры Российской Федерации "Единый реестр проверок"/"Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий"; Федеральная информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования; Федеральная информационная система "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении"; Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования; Федеральная информационная система оценки качества образования; региональная информационная система "Комплектование общеобразовательных организаций"; региональная инфор-

мационная система "Система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования".

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство взаимодействует с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления: Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю; Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю; Управлением Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю; Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области; Главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края; Комитетом по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края; органами прокуратуры Хабаровского края.

Взаимодействие с указанными органами осуществляется по вопросам совместного планирования и проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, информирования о результатах проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, иным вопросам межведомственного взаимодействия.

Министерство также осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Хабаровского края, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия учредителей образовательных организаций, по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. В 2021 году Министерством проведены 8 совещаний с руководителями и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (Амурского, Нанайского, Советско-Гаванского, Солнечного, Хабаровского муниципальных районов, города Хабаровска), 3 совещания с руководителями и специалистами краевых образовательных организаций, 2 собеседования с руководителями 19 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на которых обсуждены результаты контрольных (надзорных) мероприятий и меры, необходимые для устранения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Министерство взаимодействует с прокуратурой Хабаровского края при подготовке плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также в случаях внесения изменений в указанный план. В прокуратуру Хабаровского края направлялась информация о результатах плановых и внеплановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательной деятельности контролируемых лиц (ежемесячно), о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок (по итогам полугодий, года).

Во исполнение требования первого заместителя прокурора Хабаровского края в 2021 году специалистами Управления принято участие в 3 проверках, проведенных совместно с органами прокуратуры Железнодорожного, Центрального и Индустриального районов г. Хабаровска с целью оценки соблюдения требований законодательства при осуществлении профессионального обучения в автошколах.

Министерством в 2021 году осуществлялось межведомственное взаимодействие со следующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти путем направления электронного запроса и получения электронного ответа через систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с:

1) Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю – для получения сведений из санитарно-эпидемиологических заключений о видах деятельности;

2) Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю – в целях получения сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

3) Управлением Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю – для получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц/индивидуальных предпринимателей.

Общее число документов (запросов и ответов) в 2021 году составило 848.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Порядок рассмотрения жалобы на решение Министерства, действия (бездействие) его должностных лиц определен Положением о ФГКН. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) его должностных лиц подается в Министерство и рассматривается руководителем Министерства в рамках досудебного порядка подачи жалобы.

Жалоба подается в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Рассмотрение жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется без использования подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Решение Министерства по итогам рассмотрения жалобы размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в течение одного рабочего дня со дня его принятия. Решение Министерства по итогам рассмотрения жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, направляется контролируемому лицу на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне в течение одного рабочего дня со дня его принятия.

Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц размещены на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактическая деятельность Министерства в первом полугодии 2021 г. осуществлялась в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в рамках реализации утвержденных распоряжением Министерства от 18 декабря 2020 г. № 1234: программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 гг.; программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 гг.; программы профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью,

на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 гг. (далее – Программы профилактики нарушений обязательных требований).

Профилактика нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, осуществлялась в различных формах.

Министерством обеспечены:

1) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

- доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году;

- доклада о правоприменительной практике Министерства по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2020 год;

- плана проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

- руководств по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- обобщений практики Министерства по делам об административных правонарушениях за I, II, III, IV кварталы 2021 г.;

- комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие акты;

2) подготовка и направление:

- информации (о результатах проведенных проверок, о сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании);

- информационных писем (от 18 мая 2021 г. № 05-09-6427 "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении государственной итоговой аттестации", от 28 мая 2021 г. № 05-11-6996 "О предупреждении нарушений обязательных требований при внесении сведений в ФИС ФРДО", от 28 мая 2021 г. № 05-11-6997 "О мониторинге сайтов образовательных организаций, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей и взрослых").

Письма и информации размещены на официальном сайте Министерства (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/100>);

3) консультирование контролируемых лиц:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;

- в виде устных разъяснений в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Во втором полугодии 2021 г. в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, пунктом 3.21.1 Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, Министерством была подготовлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда).

Разработанный проект Программы профилактики рисков причинения вреда был размещен на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" 30 сентября 2021 г. с указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения. Указанный проект также был направлен для обсуждения в общественный совет при Министерстве. В период общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (с 1 октября 2021 г. по 1 ноября 2021 г.) предложения по указанному проекту в Министерство не поступили.

Программа профилактики рисков причинения вреда утверждена распоряжением Министерства от 17 декабря 2021 г. № 1620, размещена на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" 22 декабря 2021 г. Указанная программа состоит из следующих разделов:

- 1) анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики;
- 2) цели и задачи реализации Программы профилактики;
- 3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 4) показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

К видам профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования во втором полугодии 2021 г., относятся:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в сети "Интернет".

Министерство ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 30 апреля каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте в сети "Интернет" для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распорядительным актом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" не позднее 1 июня каждого года.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Министерство принимает одно из следующих решений:

- удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;
- отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- а) в виде устных разъяснений на личном приеме;
- б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;
- в) посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с:

а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

г) порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется руководителем (заместителем руководителя) и уполномоченными должностными лицами Министерства.

Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства в сети "Интернет".

Министерство осуществляет проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории высокого риска в соответствии с пунктом 7 Положения о ФГКН в сфере образования.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 21 сентября 2021 г.;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования Министерством ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год;

план проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, иными нормативными документами, Программой профилактики рисков причинения вреда.

В целях повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц о способах соблюдения обязательных требований Министерством в 2021 году были подготовлены информационные письма.

Кроме того, должностные лица Министерства принимали участие в организации и проведении мероприятий (семинары, вебинары, "круглые столы", совещания, собеседования) с руководителями муниципальных и краевых образовательных организаций, руководителями и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, требований, предъявляемых законодательством о государственном контроле (надзоре).

Вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении субъектов предпринимательской деятельности рассматривались на заседаниях "рабочей группы" при общественном совете Министерства.

В целях обеспечения единообразных подходов к применению законодательства Российской Федерации об образовании, о государственном контроле (надзоре) Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с 1 июля 2021 г. используются типовые формы документов, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом", в том

числе типовые формы решений о проведении документарной (выездной) проверки, актов документарной (выездной) проверки, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ распоряжением Министерства от 28 июля 2021 г. № 1029 "Об утверждении форм документов, используемых министерством образования и науки Хабаровского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" установлены формы документов, формируемые при организации и проведении Министерством контрольных (надзорных) мероприятий (протокол осмотра территорий и помещений, протокол опроса, запрос о представлении письменных объяснений, экспертное заключение, предписание об устранении выявленных нарушений, уведомление о проведении плановой (внеплановой) выездной проверки, требование о представлении необходимых для рассмотрения в ходе плановой (внеплановой) документарной проверки документов) и профилактических мероприятий (решение о проведении профилактического визита, уведомление о проведении профилактического визита, отчет о проведении профилактического визита, журнал учета профилактических визитов, журнал учета консультаций).

4. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Министерство вправе привлекать к осуществлению экспертизы в рамках проведения контрольного (надзорного) мероприятия экспертов и экспертные организации.

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Срок ее проведения составляет 10 рабочих дней.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией непосредственно в ходе проведения документарной проверки по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов, может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Срок проведения выездной проверки составляет пять рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет пять рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией непосредственно в ходе проведения выездной проверки по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов.

В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо

выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Должностные лица Министерства также проводят контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами. К указанным мероприятиям относится наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Министерства.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводится сбор, анализ данных об объектах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеющих у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных:

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети "Интернет".

В период с 1 января 2021 г. по 30 июня 2021 г. Министерство в рамках осуществления государственного контроля (надзора) исполняло государственные функции по:

- федеральному государственному надзору в сфере образования, в рамках которого осуществлялась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральному государственному контролю качества образования, в рамках которого осуществлялась деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

В рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, с 1 июля 2021 г. Министерство осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании".

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством в пределах его компетенции с соблюдением следующих основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законность и обоснованность действий и решений Министерства и его должностных лиц;

- 2) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

- 3) соразмерность вмешательства Министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- 4) охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимость злоупотребления правом как со стороны Министерства и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранение должностными лицами Министерства и его должностными лицами информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытость и доступность информации об организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

8) оперативность и разумность при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2021 году плановые проверки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края, проводились Министерством на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

При формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей учитывалась предусмотренная статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ периодичность проверок.

Министерством в 2020 году при формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год учитывались следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, наличие составленных протоколов об административных правонарушениях;

своевременность и полнота исполнения предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие обращений (жалоб) граждан, сведений, поступивших из средств массовой информации, от органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы из анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, всероссийских проверочных работ.

Около 50 % организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от общего количества юридических лиц, включенных в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, отобраны по вышеназванным критериям.

Организации, по вопросам образовательной деятельности которых обращения (жалобы) граждан в Министерство не поступали, в отношении которых в ходе предыдущих проверок правонарушения в сфере образования не выявлялись, были включены в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в связи с истечением четырех (пяти) лет со дня их последней проверки.

Использование элементов риск-ориентированного подхода при формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволило не только снизить административную нагрузку на юридические лица, но и способствовало дополнительной мотивации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к повышению качества работы при осуществлении образовательной деятельности, высвобождению ресурсов для проведения Министерством профилактической работы, направленной на предупреждение и устранение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год разработан в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее – Правила подготовки ежегодных планов).

В установленные законодательством сроки проект Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей был направлен в прокуратуру Хабаровского края для рассмотрения на предмет законности включения в него объектов государственного контроля (надзора).

После рассмотрения указанного проекта прокуратурой Хабаровского края План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год был утвержден распоряжением Министерства от 27 октября 2020 г. № 1038 "Об утверждении плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год".

Утвержденный План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" по адресу: <https://minobr.khabkrai.ru> в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В 2021 году в соответствии с распоряжением Министерства от 27 октября 2020 г. № 1038 "Об утверждении плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год" было запланировано проведение 215 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2020 году – 194 проверки).

По согласованию с прокуратурой Хабаровского края из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Министерством исключены плановые проверки в отношении 44 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе: в отношении 7 объектов контроля – в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности; в отношении

37 контролируемых лиц – в связи с отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом, План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год выполнен в полном объеме (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий составила 100 % от общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий).

В 2021 году Министерством в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены 206 плановых и внеплановых проверок (в 2020 году – 49 проверок) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе:

- 86 проверок – в отношении дошкольных образовательных организаций;
- 67 проверок – в отношении общеобразовательных организаций;
- 22 проверки – в отношении организаций дополнительного образования;
- 16 проверок – в отношении организаций дополнительного профессионального образования;
- 9 проверок – в отношении профессиональных образовательных организаций;
- 3 проверки – в отношении иных юридических лиц;
- 2 проверки – в отношении организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 1 проверка – в отношении организации, осуществляющей лечение, оздоровление и (или) отдых.

Общее количество плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году, представлено на диаграмме № 3.



Диаграмма № 3

Количество плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году

Из общего числа проверок (206), проведенных Министерством в 2021 году, 162 проверки – выездные (78,6 % от общего числа проверок), 44 проверки – документарные (21,4 % от общего числа проверок).

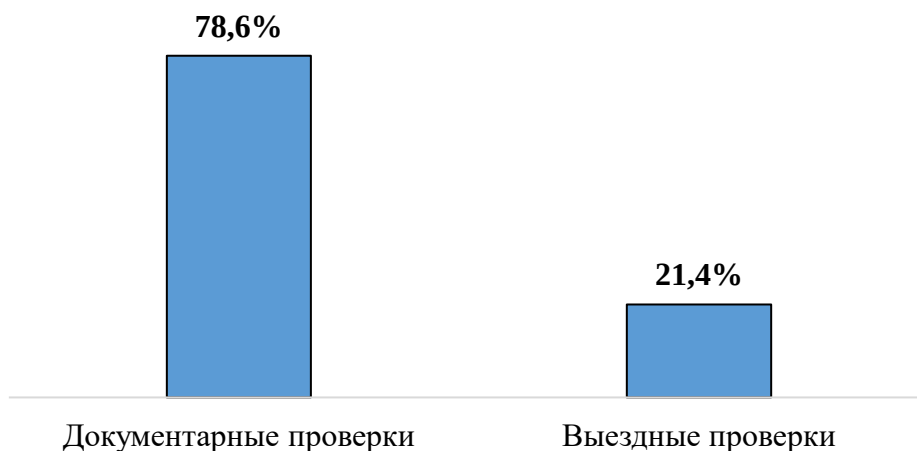


Диаграмма № 4

Соотношение документарных и выездных проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году

Из 206 проведенных в 2021 году Министерством проверок 171 проверка – плановая (83,0 % от общего числа проверок); 35 проверок – внеплановые (17,0 % от общего числа проверок).

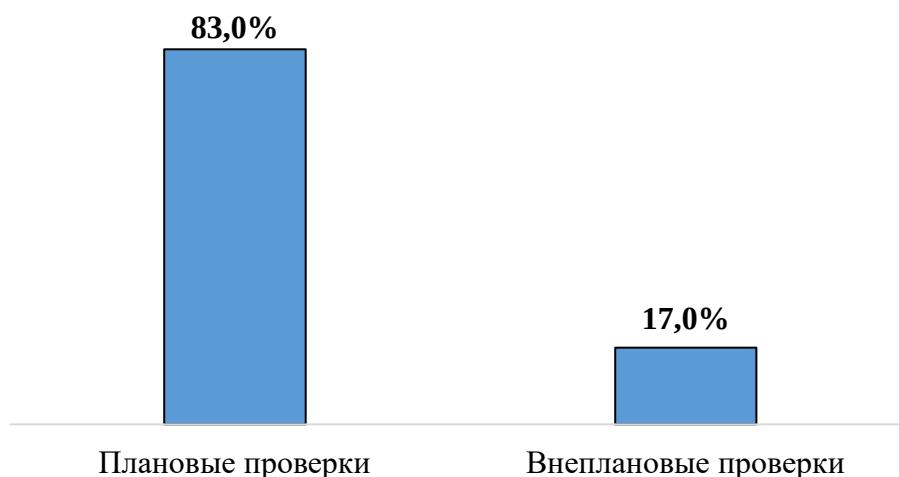


Диаграмма № 5

Соотношение плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году

В течение 2021 года проведены 35 внеплановых проверок, из них с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований – 31 проверка, в связи с поступлением обращений о причинении вреда жизни и здоровью граждан – 2 проверки, в связи с невозможностью проведения плановой выездной проверки – 2 проверки.

Основания проведения внеплановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году представлены на диаграмме № 6.



Диаграмма № 6

Соотношение оснований проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году

По итогам внеплановых выездных проверок, проведенных Министерством в связи с обращениями граждан, установлены 2 случая причинения вреда жизни и здоровью граждан контролируруемыми лицами (доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, от общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий составила 5,7 %).

Внеплановые проверки в 2021 году проведены в отношении 11 общеобразовательных организаций, 11 дошкольных образовательных организаций, пяти организаций дополнительного образования, 5 организаций дополнительного профессионального образования, 3 профессиональных образовательных организаций.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году в рамках проведения 29 плановых проверок к мероприятиям по контролю привлечены 23 эксперта (17,0 % от общего числа плановых проверок).

Представители экспертных организаций к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году Министерством не привлекались.

В соответствии с распоряжением Министерства от 27 сентября 2021 г. № 1290 "Об аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Хабаровского края к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования", при Министерстве создана аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2328 "О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

В 2021 году Министерством аттестованы 37 экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, по соответствующей области экспертизы. Сведения об аттестованных экспертах внесены в реестр экспертов, привлекаемых Министерством к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, размещенный на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" в разделе "Контрольно-надзорная деятельность". Указанные сведения являются открытыми для ознакомления с ними органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Для экспертов проводятся индивидуальные консультации по вопросам применения нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение проверок в отношении контролируемых лиц, проведения контрольных (надзорных) мероприятий, оформления документов по результатам экспертизы в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Привлечение экспертов к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях позволило обеспечить их качественное и результативное проведение.

Всего в ходе проверок в 2021 году выявлены 3183 нарушения обязательных требований законодательства об образовании (в 2020 году – 700 нарушений). Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе одной плановой проверки в 2021 году, составило 16,2 (в 2020 году – 15,2).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлены следующие наиболее часто встречающиеся (типичные) нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушение обязательных требований, связанное с отсутствием (либо размещением не в полном объеме) на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" обязательной для размещения информации;

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию;

нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников;

несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;

нарушение требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;

нарушение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования;

нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам;

отсутствие у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

нарушение обязательных требований при внесении сведений в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО);

нарушение правил оказания платных образовательных услуг;

нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

По результатам проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования по фактам выявленных нарушений приняты следующие меры:

1) организациям, допустившим нарушения обязательных требований, выданы 172 предписания об устранении выявленных нарушений;

2) уполномоченными должностными лицами Министерства возбуждены 62 дела об административных правонарушениях, в том числе:

25 протоколов по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства);

19 протоколов по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии));

9 протоколов по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

4 протокола по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (за нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию);

2 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение

предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод);

2 протокола по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (за непредставление должностным лицом организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении);

1 протокол по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ (за действия (бездействие), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки).

Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 28,6 %. По результатам всех проверок, в ходе которых были выявлены правонарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях по результатам плановых проверок составлены 35 протоколов, по результатам внеплановых проверок – 27 протоколов. Указанные протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении:

дошкольных образовательных организаций (30 протоколов, в том числе в отношении должностных лиц – 22, в отношении юридических лиц – 8);

общеобразовательных организаций (16 протоколов, в том числе в отношении должностных лиц – 7, в отношении юридических лиц – 9);

организаций дополнительного профессионального образования (8 протоколов, в том числе в отношении должностных лиц – 5, в отношении юридических лиц – 3);

организаций дополнительного образования (4 протокола, в том числе в отношении должностного лица – 1, в отношении юридических лиц – 3);

профессиональных образовательных организаций (4 протокола, в том числе в отношении должностных лиц – 3, в отношении юридического лица – 1).

По состоянию на 31 декабря 2021 г. рассмотрено 41 дело об административном правонарушении, вынесены 32 постановления о назначении административных наказаний, из них:

в виде административного штрафа – 19, в том числе на должностных лиц – 16 (на общую сумму 204 тыс. рублей), на юридических лиц – 3 (на общую сумму 70 тыс. рублей);

в виде предупреждения – 13 (в том числе на должностных лиц – 10, на юридических лиц – 3).

По 9 делам об административных правонарушениях судами объявлены устные замечания (в отношении должностных лиц – 5, в отношении юридических лиц – 4).

Количество дел об административных правонарушениях, находящихся на стадии рассмотрения на конец отчетного периода, в том числе в порядке обжалования постановлений (из числа дел об административных правонарушениях, возбужденных в отчетном периоде), составило 21.

Кроме того, в 2021 году вне рамок контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам рассмотрения поступивших в Министерство от органов государственной власти сведений о признаках нарушений обязательных требований, составлен 1 протокол по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (за непредставление организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении). Мировым судьей вынесено постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа в размере 10 тыс. рублей.

Также вне рамок проведения проверок специалистами Министерства возбуждены 5 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства), из них в отношении должностных лиц – 4 дела, в отношении юридического лица – 1. По результатам их рассмотрения мировыми судьями вынесены 2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, в том числе на должностное (на сумму 1 тыс. рублей) и юридическое лицо (на сумму 10 тыс. рублей), 2 постановления – об объявлении устного замечания, 1 постановление о прекращении дела.

По результатам посещения образовательных организаций по вопросам соблюдения противоэпидемических мер составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 части 1 КоАП РФ (за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации), в отношении должностного лица (вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения).

В рамках осуществления Министерством контроля за организацией и проведением государственной итоговой аттестации в 2021 году составлены 43 протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ, в том числе в отношении участников ГИА – 12 протоколов, в отношении руководителей и организаторов пунктов проведения экзаменов, иных лиц – 31 протокол.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. судами рассмотрены 36 дел об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ. По итогам рассмотренных дел вынесены 18 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа (на общую сумму 210 тыс. рублей). По результатам рассмотрения 15 дел судами объявлены устные замечания, 3 дела прекращены, 1 дело находится на рассмотрении.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (мониторинг безопасности) Министерством

в 2021 году в рамках наблюдения за соблюдением объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования обязательных требований проведен комплексный мониторинг 820 официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края и имеющих выданные Министерством лицензии на осуществление образовательной деятельности по подвиду дополнительного образования – дополнительному образованию детей и взрослых. Результаты проведенного мониторинга доведены Министерством до сведения руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, подведомственных Министерству, в рамках совещаний и собеседований по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности.

5. Результаты профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, предусмотренные разработанными и утвержденными Министерством Программами профилактики нарушений обязательных требований, выполнены в полном объеме.

В отчетном периоде в рамках осуществления профилактической деятельности Министерством проведены 396 профилактических мероприятий, из них: 378 информирований, 15 консультирований, 2 обобщения правоприменительной практики, 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

Специалистами Управления проведены 8 совещаний с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами и руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (Амурского, Нанайского, Советско-Гаванского, Солнечного, Хабаровского муниципальных районов, г. Хабаровска), 3 совещания с руководителями и специалистами краевых образовательных организаций, в ходе которых обсуждались результаты контрольных (надзорных) мероприятий и меры, необходимые для устранения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), 2 собеседования по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с руководителями 19 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Хабаровского края.

Также в 2021 году в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ осуществлена подготовка и издание:

постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Положение о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края";

распоряжения Министерства от 3 августа 2021 г. № 1059 "О формировании и ведении единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования";

распоряжения Министерства от 27 сентября 2021 г. № 1290 "Об аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Хабаровского края к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" (с Порядком аттестации экспертов, Положением об аттестационной комиссии по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, Порядком проведения квалификационного экзамена).

За отчетный период Министерством по результатам 206 проведенных контрольных (надзорных) мероприятий организациям, допустившим нарушения обязательных требований, выданы 172 предписания об устранении выявленных нарушений (что составило 83,5 % от общего числа проведенных проверок), в том числе 3 вновь выданных предписания об устранении ранее не устраненных нарушений.

В связи с неисполнением предписаний об устранении выявленных нарушений Министерством в 2021 году запрещен прием на обучение в 20 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с частью 5 статьи 93.1 Федерального закона "Об образовании" за неисполнение предписания Министерства об устранении ранее не устраненного нарушения приостановлено полностью действие бессрочной лицензии на осуществление образовательной деятельности одной дошкольной образовательной организации.

В 2021 году специалистами Министерства рассмотрены 202 уведомления (отчета) об исполнении предписаний об устранении выявленных нарушений (далее – предписание). По итогам рассмотрения предписаний сняты с контроля в связи с устранением выявленных нарушений 179 предписаний, не исполнены в полном объеме в установленный срок 23 предписания.

В связи с установлением факта исполнения вновь выданных предписаний об устранении ранее не устраненных нарушений был возобновлен прием в две образовательные организации.

В 2021 году все контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения.

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении указанных контролируемых лиц мероприятий по контролю в 2021 году отсутствуют.

Случаи досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, факты поступления в Министерство жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, в 2021 году отсутствуют.

6. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования" утвержден ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования "Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1. Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии" и его целевые значения на период с 2022 года по 2026 год.

Наименование показателя	Целевые значения				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона "Об образовании", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	не более 0,15	не более 0,13	не более 0,11	не более 0,09	не более 0,07

Достижение указанного ключевого показателя в 2021 году законодательством не предусмотрено. Министерством в 2021 году по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не применялись меры, предусмотренные статьей 93.1. Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Доля контролируемых лиц, в отношении которых предусмотрено применение вышеуказанных мер, составила 0 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2256-р "Об утверждении целевых показателей оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий" (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2022 г. № 171-р) к целевым показателям оценки эффективности деятельности Министерства по осуществлению переданных ему полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования отнесены:

доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве запланированных контрольных (надзорных) мероприятий;

доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий с привлечением экспертов или экспертных организаций в общем количестве плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечисленные целевые показатели эффективности деятельности Министерства по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования за 2021 год достигнуты.

Министерством в 2021 году проведены контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 175 контролируемых лиц, что составило 15,1 % от общего количества контролируемых лиц, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования. Среднее количество проверок, проведенных в 2021 году в отношении одного контролируемого лица, составило 1,2.

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам проведения которых в 2021 году выявлены правонарушения, составило 59 проверок (28,6 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий).

По результатам 29 проверок по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (49,1 % от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).

В отчетный период в связи с неисполнением предписаний выявлены 25 правонарушений, что составило 40,3 % от общего числа правонарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц, составил в 2021 году 14,4 тыс. рублей.

7. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ в систему показателей результативности и эффективности деятель-

ности контрольных (надзорных) органов входят индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Перечень индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27 декабря 2021 г. № 1698 "Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" и содержит следующие показатели:

1. Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
2. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
3. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.
4. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.
7. Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.
8. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.
9. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.
10. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.
11. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.
12. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.
13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

14. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

15. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

16. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

17. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

18. Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.

19. Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

20. Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа (о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период).

21. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

22. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В отчетном периоде деятельность Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, с учетом мер по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Хабаровского края.

Министерством в 2021 году обеспечено:

выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

отсутствие фактов проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены;

отсутствие жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства (о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными);

отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

контроль за исполнением контролируемыми лицами решений Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНД ПП), федеральную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ)/"Единый реестр проверок" (ЕРП), государственную автоматизированную информационную систему "Управление", региональную систему учета государственных и муниципальных платежей (РСУ ГМП);

выполнение Программ профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

развитие сообщества экспертов, привлекаемых к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах проводимых Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, об эффективности осуществляемого Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

повышение квалификации должностных лиц Министерства по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

взаимодействие с органами прокуратуры, иными контрольными (надзорными) органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения эффективности контрольной (надзорной) деятельности, профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Анализ типичных нарушений обязательных требований, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает, что причинами, способствующими возникновению выявленных в 2021 году нарушений, являются:

1) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, требований законодательства о государственном контроле (надзоре);

2) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

К источникам и факторам риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам осуществления в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены:

недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц;

отсутствие единообразия понимания контролируемыми и иными заинтересованными лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании.

В 2022 году Министерство планирует обеспечить достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевых значений, индикативных показателей, в том числе:

выполнение в полном объеме Плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

выполнение показателя мотивирующего мониторинга деятельности Министерства "Ведение информационных систем Росособнадзора", характеризующего полноту внесения сведений в АКНД ПП;

выполнение в полном объеме Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год;

обучение экспертов, привлекаемых к экспертизе при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В целях повышения результативности и эффективности деятельности Министерства в 2022 году определены следующие приоритетные направления:

1) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования полагаем целесообразным внести в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2168 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" изменение в части увеличения ставки почасовой оплаты труда экспертов, составляющей в настоящее время 80 рублей, в целях привлечения к участию в контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, высококвалифицированных специалистов.

Министр

В.Г. Хлебникова