

Министерство образования и науки Хабаровского края

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Лицензирование образовательной деятельности осуществлялось министерством образования и науки Хабаровского края в 2022 году в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ);
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ);
- Федеральный закон от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных";
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";
- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";
- Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 "О государственной автоматизированной информационной системе "Управление";
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия";
- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 "О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности";
- постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 "О лицензировании образовательной деятельности";
- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг";
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 722 "Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов";
- постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 852 "Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг";
- постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 33 "Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг";
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий";
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 225 "Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций";
- постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году";
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р "Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде";
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования";
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11 января 2011 г. № 1 н "Об утверждении Единого квалификационного

справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 464 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 513 "Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение";

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 373 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199 "Об утверждении перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования";

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 336 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования и установлении соответствия отдельных профессий и специальностей среднего профессионального образования, указанных в этих перечнях, профессиям и специальностям среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования";

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 08 ноября 2021 г. № 808 "Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № 1309 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 816 "Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ";

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 196 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам";

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 26 августа 2020 г. № 438 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения";

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 г. № 536 "Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему";

- приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 396 "Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников";

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23 декабря 2020 г. № 1276 "Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности";

- постановление Правительства Хабаровского края от 30 апреля 2010 г. № 114-пр "Об утверждении планов-графиков перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг органами исполнительной власти Хабаровского края";

- постановление Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр "Об утверждении Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края";

- постановление Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2012 г. № 336-пр "Об организации межведомственного электронного взаимодействия в Хабаровском крае";

- постановление Правительства Хабаровского края от 30 июня 2015 г. № 167-пр "О порядке организации доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края";

- постановление Правительства Хабаровского края от 04 октября 2021 г. № 478-пр "О внесении изменений в Положение о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края";

- распоряжение Губернатора Хабаровского края от 10 марта 2010 г. № 91-р "Об утверждении Перечня первоочередных государственных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) министерствами края, иными органами исполнительной власти в электронном виде";

- приказ министерства образования и науки Хабаровского края от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях";

- приказ министерства образования и науки Хабаровского края от 25 апреля 2014 г. № 24 "Об утверждении Порядка формирования и хранения лицензионных дел в министерстве образования и науки Хабаровского края";

- приказ министерства образования и науки Хабаровского края от 10 марта 2021 г. № 5 "Об утверждении форм документов, используемых министерством образования и науки Хабаровского края в процессе лицензирования образовательной деятельности";

- приказ министерства образования и науки Хабаровского края от 21 марта 2022 г. № 8 "Об утверждении форм документов, используемых министерством образования и науки Хабаровского края в процессе лицензирования образовательной деятельности";

- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность министерства образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) как органа, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности, отвечают требованиям разграничения полномочий в части лицензирования образовательной деятельности, а также обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Анализ содержания указанных действующих нормативных правовых актов и их практического применения Министерством позволяет сделать вывод об отсутствии в них признаков коррупциогенности.

Информационная доступность данных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в свободном доступе на официальном сайте Министерства <https://minobr.khabkrai.ru> в разделе "Лицензирование образовательной деятельности" (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Licenzirovanie-obrazovatelnoj-deyatelnosti/1241>).

Экземпляры нормативных правовых актов размещены на информационных стендах в помещении управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства, а также могут быть предоставлены для ознакомления при личном обращении в отдел государственных услуг управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства.

В электронном виде нормативные правовые акты доступны в информационном киоске, расположенном в здании Министерства.

Нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности, обеспечивают возможность их практического применения, соблюдение прав соискателей лицензий и лицензиатов, защиту их законных интересов.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

Утратил силу.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Утратил силу.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности – данные анализа и оценки

Утратил силу.

Раздел 5. Предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки:

1) Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1012, предусмотрено предоставление государственной услуги посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – Единый портал), Регионального портала государственных и муниципальных услуг (далее – Региональный портал), информационной системы, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (далее – ИС АКНДПП).

Вместе с тем, один из показателей оценки эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях в соответствии с методикой, утвержденной приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25 апреля 2022 г. № 546, учитывает только заявления, поступившие в лицензирующий орган посредством Единого портала.

Предлагаем при расчете вышеуказанного показателя учитывать заявления, поступившие посредством Регионального портала и ИС АKNДПП.

2) Разработать порядок взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, на территориях которых находятся соответствующие филиалы организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при проведении процедуры лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и имеющих расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы.

3) Подпунктом "д" пункта 5 и подпунктом "е" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490, как для соискателей лицензии, так и для лицензиатов установлено требование о наличии у профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с частями 1, 3, 8, 10 и 11 статьи 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Предлагаем установить исключение, при котором указанное лицензионное требование не применяется в отношении образовательных программ, реализуемых с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

4) В соответствии с частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что в запись в реестре лицензий в числе прочих сведений, включаются сведения об адресах мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации.

Предлагаем внести изменения в вышеуказанную норму в части дополнения ее программами, реализуемыми с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, сведения об адресах мест осуществления образовательной деятельности по которым не включатся в реестр лицензий.

Это обусловлено тем, что при лицензировании образовательной деятельности по указанным образовательным программам не представляются сведения о наличии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, о наличии материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений, а также о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и, соответственно, перечисленные сведения

не оцениваются в ходе проведения в отношении таких организаций документарных оценок.

5) Подпунктами "а" пунктов 6 и 8 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490, как для соискателей лицензии, так и для лицензиатов установлено требование о наличии в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 273-ФЗ условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя информационные технологии, технические средства, электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, которые содержат электронные учебно-методические материалы, а также государственные информационные системы в случаях, предусмотренных частью 3.1 статьи 16 Федерального закона № 273-ФЗ, и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся.

При этом в рамках действующего законодательства нормативно не закреплены перечни необходимых технологий и оборудования, достаточных для достижения результатов такого обучения, обеспечения освоения обучающимися образовательных программ в полном объеме. Отсутствие таких перечней делает субъективным критерии решения лицензирующего органа о наличии или отсутствии данного лицензионного требования у соискателя лицензии (лицензиата).

Предлагаем определить и утвердить перечни технологий и оборудования необходимые для функционирования электронной информационно-образовательной среды в разрезе каждого вида образования.

6) В соответствии с пунктами 10, 14, 15 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490, сведения о реализации образовательных программ, содержат информацию о договоре о сетевой форме реализации образовательных программ (при наличии образовательных программ, планируемых к реализации с использованием сетевой формы); информацию о договоре, подтверждающем наличие условий для реализации практической подготовки обучающихся в случае организации практической подготовки в организации, осуществляющей деятельность по профилю соответствующей образовательной программы (для планируемых к реализации основных профессиональных образовательных программ или отдельных компонентов этих программ, организуемых в форме практической подготовки).

С целью обеспечения предоставления достоверных сведений, целесообразно включить в сведения о реализации образовательных программ, направляемых соискателем лицензии (лицензиатом), информации об адресах размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копий указанных договоров, что обеспечит подтверждение соответствия лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату), в части наличия условий для практической подготовки обучающихся в соответствии с частями 6 - 8 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" - для основных профессиональных образовательных программ; наличия

договора о сетевой форме реализации образовательных программ в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" – для образовательных программ, планируемых к реализации организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с использованием сетевой формы реализации образовательных программ.

7) В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) лицензирующим органом формируется и ведется лицензионное дело соискателя лицензии и (или) лицензиата, в которое включаются связанные с осуществлением лицензирования документы, формирование и хранение которых в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 99-ФЗ осуществляется лицензирующим органом.

Частью 3 статьи 16 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено, что лицензионное дело может формироваться и вестись в электронной форме, в том числе в информационной системе, в которой ведется реестр лицензий.

Предлагаем Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 № 1490, дополнить пунктом "Лицензионное дело" и разработать рекомендации по формированию, ведению и хранения электронных лицензионных дел.

Оценка целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования образовательной деятельности.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Сфера образования является одной из социально значимых сфер общественной жизни. Отношения, возникающие в сфере образования, имеют одно из ключевых значений при обеспечении качества жизни людей, их конкурентоспособности на рынке труда и формировании жизненных перспектив.

Наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности рассматривается гражданами Российской Федерации как фактор доверия лицензиату и гарантия государственной защиты прав граждан при получении образования.

И.о. министра образования и науки
Хабаровского края



Ю.В. Зотова