

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
министерства
образования и науки
Хабаровского края
от " " 2023 г. №

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
министерства образования и науки Хабаровского края
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования в 2022 году

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	5
3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ...	16
4. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	19
5. Результаты профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	26
6. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	31
7. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	32
8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ...	34

1. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования), законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

С 1 июля 2021 г. в соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании

в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об образовании");

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о ФГКН).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 4 Положения о ФГКН объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании".

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

1) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

2) государственной информационной системы "Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам";

3) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

4) федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

5) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2022 г.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты профилактических мероприятий;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступивших в Министерство;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, полученные Министерством от органов прокуратуры, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности в рамках имеющихся полномочий.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета Министерством используется информация, представляемая ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Контролируемыми лицами при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются следующие организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно:

а) образовательные организации (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования, организации дополнительного профессионального образования);

б) организации, осуществляющие обучение (организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, иные юридические лица);

в) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и реализующие основные общеобразовательные программы (программы дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования), дополнительные общеобразовательные программы (дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы), программы профессионального обучения.

По состоянию на 1 января 2022 г. общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Хабаровском крае составило 1172 (в 2021 году – 1159, в 2020 году – 1183, в 2019 году – 1201, в 2018 году – 1192, в 2017 году – 1197).

Общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в отношении которых Министерством осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (в динамике по годам, по состоянию на 1 января), представлен на диаграмме № 1.

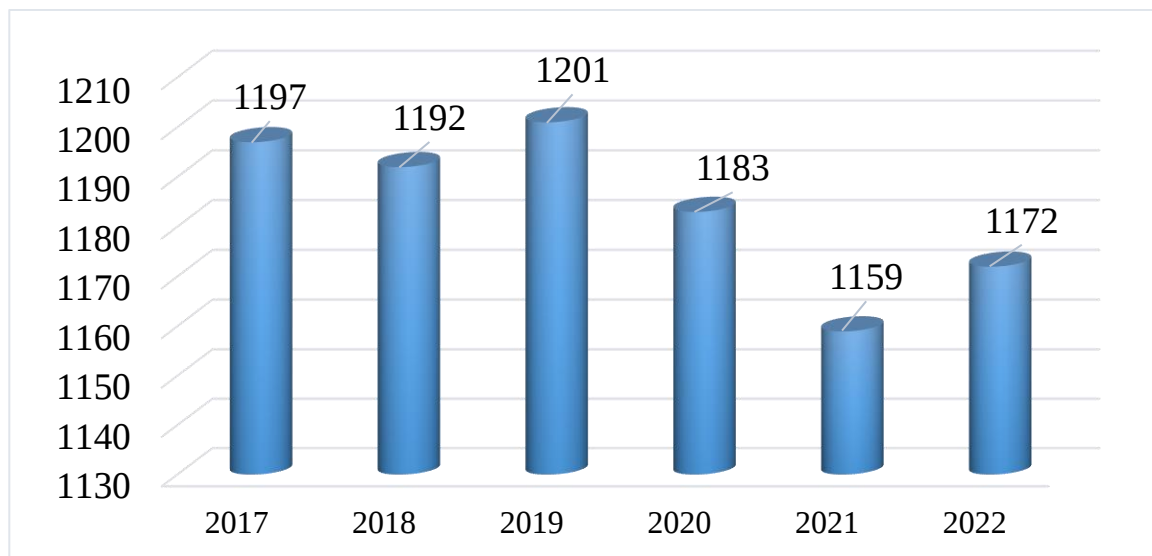


Диаграмма № 1

Общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в динамике по годам

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее также – контролируемые лица, объекты контроля), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении), в период трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии вышеуказанных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления в Министерство сведений от контролируемого лица о соответствии критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к иной категории риска Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных и выездных проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Во исполнение пункта 7 Положения о ФГКН в сентябре 2022 г. объекты контроля были отнесены Министерством к определенным категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными Приложением № 1 к Положению о ФГКН.

На дату проведения сопоставления (12 сентября 2022 г.) число контролируемых лиц составило 1181 (в 2021 году – 1164), в том числе:

381 общеобразовательная организация (32,3 % от общего числа объектов контроля);

371 дошкольная образовательная организация (31,4 %);

142 организации дополнительного образования (12,0 %);

116 иных юридических лиц (9,8 %);

73 организации дополнительного профессионального образования (6,3 %);

38 профессиональных образовательных организаций (3,2 %);

33 индивидуальных предпринимателя (2,8 %);

23 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,9 %);

4 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание (0,3 %).

Общее количество контролируемых лиц, отнесенных к определенным категориям риска по состоянию на 12 сентября 2022 г., представлено на диаграмме № 2.



Диаграмма № 2

Общее количество контролируемых лиц, отнесенных к определенным категориям риска, по состоянию на 12 сентября 2022 г. (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)

По сравнению с предыдущим годом наблюдается рост числа контролируемых лиц: на 22 объекта контроля увеличилось количество иных юридических лиц, на 7 – число индивидуальных предпринимателей, на 1 – количество организаций дополнительного образования. Вместе с тем, сократилось число общеобразовательных организаций (на 4 объекта контроля), дошкольных образовательных организаций (на 7), организаций дополнительного профессионального образования (на 2). Изменение данного показателя связано с реорганизацией юридических лиц в форме присоединения (слияния), при этом количество мест осуществления образовательной деятельности и количество реализуемых основных и дополнительных образовательных программ увеличивается, в связи с чем возрастает административная нагрузка на руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") размещен утвержденный распоряжением Министерства от 12 сентября 2022 г. № 1101 перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/2739>).

По результатам проведенного сопоставления к категории высокого риска были отнесены 7 объектов контроля (0,6 % от общего числа контролируемых лиц), к категории среднего риска – 146 объектов контроля (12,4 % от общего числа контролируемых лиц). Остальные объекты контроля (1028) отнесены к категории низкого риска (87,0 % от общего числа контролируемых лиц).

Количество объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска по состоянию на 12 сентября 2022 г., представлено на диаграмме № 3.

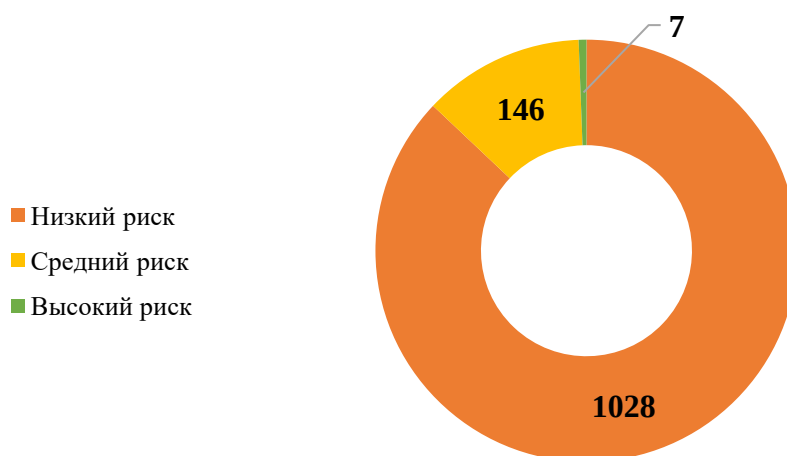


Диаграмма № 3

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Результаты отнесения объектов контроля к категориям высокого, среднего и низкого риска были учтены при формировании проекта плана проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" определены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее также – ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – Правила);

2) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам среднего общего образования не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами;

3) непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами;

4) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования

не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами;

5) отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет", зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона "Об образовании" мониторинга системы образования.

В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр "Об утверждении положения о министерстве образования и науки Хабаровского края" полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), на территории Хабаровского края осуществляет Министерство.

В 2022 году управление деятельностью Министерства по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, обеспечение предоставления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки докладов, отчетов о расходовании предоставленных субвенций и иной информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования, осуществлялось министром образования и науки Хабаровского края, назначенным на должность Губернатором Хабаровского края по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации. Непосредственное руководство работой Управления осуществлял заместитель министра – начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Хабаровского края.

В Министерстве создано структурное подразделение (управление государственной регламентации образовательной деятельности), непосредственно осуществляющее переданные полномочия, в том числе по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Действующая организационная структура Министерства, в том числе структура управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства (далее – Управление) утверждена Губернатором Хабаровского края. В 2022 году штатная численность работников Управления составила 17 человек, из которых непосредственное осуществление переданных полномочий возложено на 13 государственных гражданских служащих: заместителя министра – начальника Управления (1 единица), заместителя начальника Управления (1 единица), сотрудников отдела государственного контроля и надзора (7 единиц), сотрудников отдела государственных услуг (4 единицы).

В соответствии с положением об отделе государственного контроля и надзора Управления функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования исполняют государственные гражданские служащие указанного отдела (7 штатных единиц, фактически в 2022 году – 7 человек). Кроме того, наряду с осуществлением других переданных полномочий, функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования выполняют также заместитель министра – начальник Управления, заместитель начальника Управления.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. сформирован кадровый резерв на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Управления в количестве трех человек.

Все государственные гражданские служащие Управления имеют высшее образование по направлениям подготовки "Образование и педагогика", "Юриспруденция", "Государственное и муниципальное управление". Стаж государственной гражданской службы имеют: до одного года – 3 человека (23,1 %); от одного года до пяти лет – 1 человек (7,7 %); от пяти до десяти лет – 3 человека (23,1 %); более десяти лет – 6 человек (46,1%).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" государственные гражданские служащие Управления участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию. В 2022 году 2 государственных гражданских служащих прошли обучение в ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (РАНХиГС) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации "Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе", "Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти", 1 человек – в ФГБОУ ВО "Тихоокеанский государственный университет" по дополнительной профессиональной программе "Вопросы социальной защиты и социального обеспечения населения", 1 человек – в АНОО ДПО "Тихоокеанская высшая школа экономики и управления" по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации "Деловой русский язык: подготовка и оформление служебных документов", 1 человек – в ФГБОУ ВО "Хабаровский государственный университет экономики и права" по программе дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) "Процессный подход в управлении".

Кроме того, 1 государственный служащий прошел обучение в рамках дистанционного образовательного курса, организованного департаментом по вопросам государственной службы и кадров Губернатора Хабаровского края по теме "Введение в должность государственного гражданского служащего Хабаровского края", 11 человек прошли обучение в АНО "Диалог Регионы" по теме "Информационная безопасность. Курс для госслужащих", 5 человек приняли участие в семинаре, организованном АО "Академия "Просвещение", АНО ДПО "Национальный институт качества образования", по вопросу "Организационно-технологические особенности проведения МКДО

в регионе: опыт 2021 года и направления совершенствования", 1 человек – в семинаре, организованном министерством экономического развития Хабаровского края, по теме "Вопросы реализации института оценки регулирующего воздействия в Хабаровском крае", 1 сотрудник принял участие в семинаре по теме "Актуальные вопросы работы со служебными документами в органах исполнительной власти Хабаровского края", 1 человек – в семинаре, организованном Комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края, по вопросу "Организация закупок товаров, работ, услуг", 1 – в вебинаре "Экспертный круглый стол: работаем по обновленным ФГОС".

Государственные гражданские служащие Управления также систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утвержденными министром образования и науки Хабаровского края планами профессионального развития, предусматривающими самостоятельное изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, участие в методических семинарах, обмен опытом с представителями других контрольных (надзорных) органов.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете. Финансовое обеспечение осуществления Министерством переданных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Хабаровского края, достаточно для их исполнения. Нарушения в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на осуществление переданных полномочий Министерством не допускались.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году применялись следующие информационные системы:

федеральная государственная информационная система Генеральной прокуратуры Российской Федерации "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ)/"Единый реестр проверок" (ЕРП);

информационная система, обеспечивающая автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях (ИС АКНД ПП);

федеральная информационная система "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

федеральная информационная система оценки качества образования; региональная информационная система "Комплектование общеобразовательных организаций";

федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

региональная информационная система "Система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования".

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство взаимодействует с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления: Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю; Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю; Управлением Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю; Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области; Главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края; Комитетом по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края; органами прокуратуры Хабаровского края.

Взаимодействие с указанными органами осуществляется по вопросам совместного планирования и проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, информирования о результатах проводимых профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, иным вопросам межведомственного взаимодействия.

Министерство также осуществляет взаимодействие с исполнительными органами власти Хабаровского края, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия учредителей образовательных организаций, по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министерство взаимодействует с прокуратурой Хабаровского края при подготовке плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также в случаях внесения изменений в указанный план. В прокуратуру Хабаровского края направлялась информация о результатах плановых и внеплановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательной деятельности контролируемых лиц (ежемесячно), о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок (по итогам полугодий, года).

Контролируемые лица обладают правом на обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Порядок рассмотрения жалобы на решение Министерства, действия (бездействия) его должностных лиц определен Положением о ФГКН. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействия) его должностных лиц подается в Министерство и рассматривается руководителем Министерства в рамках досудебного порядка подачи жалобы.

Жалоба подается в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне. Рассмотрение жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется без использования подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Решение Министерства по итогам рассмотрения жалобы размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в течение одного рабочего дня со дня его принятия. Решение Министерства по итогам рассмотрения жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, направляется контролируемому лицу на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне в течение одного рабочего дня со дня его принятия.

Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц размещены на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность". Также в 2022 году осуществлена подготовка к передаче в подсистему досудебного обжалования государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" сведений о ходе рассмотрения жалоб на решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении выявленных

нарушений; действия (бездействие) должностных лиц Министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

К видам профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, относятся¹:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в сети "Интернет".

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность ("Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования") размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора)

¹ Пункт 13 Положения о ФГКН

в сфере образования, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утвержденные проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

планы проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Министерство ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 30 апреля каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" не позднее 1 июня каждого года.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение

о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Министерство принимает одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений:

а) на личном приеме;

б) в ходе проведения профилактического визита;

в) посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

г) порядком обжалования решений Министерства.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется руководителем (заместителем руководителя) и уполномоченными должностными лицами Министерства.

Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/2687>).

Министерство осуществляет проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц:

а) получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории высокого риска в соответствии с пунктом 7 Положения о ФГКН в сфере образования.

Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии).

В целях повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц о способах соблюдения обязательных требований Министерством в 2022 году были подготовлены информационные письма.

Кроме того, должностные лица Министерства принимали участие в организации и проведении мероприятий (семинары, вебинары, "круглые столы", совещания, собеседования) с руководителями муниципальных и краевых образовательных организаций, руководителями и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, иными заинтересованными лицами по вопросам соблюдения контролируемые лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, требований, предъявляемых законодательством о государственном контроле (надзоре).

Вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении субъектов предпринимательской деятельности рассматривались на заседаниях "рабочей группы" при общественном совете Министерства.

4. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Министерство вправе привлекать к осуществлению экспертизы в рамках проведения контрольного (надзорного) мероприятия экспертов и экспертные организации.

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Срок ее проведения составляет 10 рабочих дней.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией непосредственно в ходе проведения документарной проверки по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов, может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Срок проведения выездной проверки составляет пять рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет пять рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией непосредственно в ходе проведения выездной проверки по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов.

В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по месту осуществления деятельности эксперта

или экспертной организации. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Должностные лица Министерства также проводят контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами. К указанным мероприятиям относится наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Министерства.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводится сбор, анализ данных об объектах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеющихся у Министерства, в том числе: данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, к которым относятся:

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети "Интернет".

В рамках переданных полномочий с 1 июля 2021 г. федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством в пределах его компетенции с соблюдением следующих основных принципов государственного контроля (надзора):

1) законность и обоснованность действий и решений Министерства и его должностных лиц;

2) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

3) соразмерность вмешательства Министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4) охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимость злоупотребления правом как со стороны Министерства и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

6) сохранение должностными лицами Министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7) открытость и доступность информации об организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

8) оперативность и разумность при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с распоряжением Министерства от 29 ноября 2021 г. № 1524 "Об утверждении плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год" было запланировано проведение в 2022 году 31 проверки в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категории среднего (29 объектов) и высокого риска 2 (объекта).

Утвержденный План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" по адресу: <https://minobr.khabkrai.ru> в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

На основании подпункта "а" пункта 7 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 (далее – Правила формирования плана), в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, из плана проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год были исключены плановые проверки в отношении образовательной деятельности 2 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с абзацем восьмым подпункта "а" пункта 14 Правил формирования плана, на основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336), из плана проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключены плановые проверки в отношении образовательной деятельности 25 контролируемых лиц.

Всего из общего количества запланированных на 2022 год проверок проведены 4 плановые проверки, в том числе 3 выездные, 1 документарная.

Внеплановые проверки с целью контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок в 2022 году проводились по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпунктом "б" пункта 3 Постановления № 336 (в связи с представлением контролируемыми лицами документов и сведений об исполнении предписания или иного решения Министерства в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер). Число внеплановых документарных проверок составило 17.

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году проведены в отношении 12 общеобразовательных организаций, 7 дошкольных образовательных организаций, 2 профессиональных образовательных организаций.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году в рамках проведения 3 плановых выездных проверок привлечены эксперты (75,0 % от общего числа проведенных плановых проверок). Привлечение экспертов к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях позволило обеспечить качественное и результативное проведение проверок. Представители экспертных организаций к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году Министерством не привлекались.

Всего в ходе проверок в 2022 году выявлены 147 нарушений обязательных требований законодательства об образовании (в 2021 году – 3183 нарушения, в 2020 году – 700 нарушений).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлены следующие наиболее часто встречающиеся (типичные) нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

нарушение правил размещения на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации;

нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО);

нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию;

нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников;

несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;

нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

нарушение требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;

нарушение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования;

отсутствие у лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

По результатам проведенных проверок по фактам выявленных нарушений приняты следующие меры:

1) выданы 4 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (по результатам плановых проверок), 8 предписаний об устранении ранее не устраненных нарушений обязательных требований (по результатам внеплановых проверок);

2) составлены 7 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 3 протокола – по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии); 4 протокола – по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (за неисполнение предписания Министерства);

3) запрещен прием на обучение в 4 образовательные организации сроком на один год.

В связи с исполнением предписаний Министерства (выданных, в том числе, в предыдущем году) возобновлены:

действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 1 общеобразовательной организации;

прием на обучение в 19 образовательных организаций.

Кроме того, в 2022 году вне рамок контрольного (надзорного) мероприятия, по результатам рассмотрения сведений о признаках нарушений обязательных требований, поступивших в Министерство от органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)).

Из общего числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам плановых и внеплановых проверок, а также вне рамок контрольного (надзорного) мероприятия, 4 протокола составлены в отношении должностных лиц, 4 протокола – в отношении юридических лиц.

Указанные протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении общеобразовательных организаций (6 протоколов), дошкольных образовательных организаций (2 протокола).

По состоянию на 31 декабря 2022 г. судами рассмотрены все 8 дел об административных правонарушениях, по итогам которых вынесены 8 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний, в том числе:

5 постановлений о наложении административного штрафа (на 3 должностных лиц на общую сумму 32 000 рублей, на 2 юридических лиц на общую сумму 20 000 рублей);

3 постановления о наложении административного наказания в виде предупреждения (на 2 юридических лиц, на 1 должностное лицо).

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2022 году осуществлялся не только в рамках внеплановых проверок, но и путем рассмотрения уведомлений об исполнении предписаний, предоставляемых в Министерство организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Всего в период с января по октябрь 2022 года, без проведения внеплановых проверок (по результатам рассмотрения представленных в адрес Министерства уведомлений) в связи с исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований 35 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлены уведомления о снятии исполненных предписаний с контроля.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами Министерством в 2022 году в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) при размещении государственными и муниципальными общеобразовательными организациями (далее – общеобразовательные организации) на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об условиях питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования проведен мониторинг безопасности 365 официальных сайтов общеобразовательных организаций.

По результатам проведенных мероприятий выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований законодательства об образовании, приняты решения об объявлении общеобразовательным организациям предостережений (объявлены 288 предостережений).

Результаты проведенного мониторинга безопасности доведены Министерством до сведения руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций в рамках совещаний и собеседований по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности.

В 2022 году все контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении указанных контролируемых лиц мероприятий по контролю в 2022 году отсутствуют.

Случаи досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, факты поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, в 2022 году отсутствуют.

5. Результаты профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, Министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно статье 44 Федерального закона № 248-ФЗ, пункту 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, пункту 3.23 Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, была составлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда на 2022 год).

Разработанный проект Программы профилактики рисков причинения вреда на 2022 год был размещен на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" 30 сентября 2021 г. с указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения. Указанный проект также был направлен для обсуждения в общественный совет при Министерстве.

В период общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (с 1 октября 2021 г. по 1 ноября 2021 г.) предложения по указанному проекту в Министерство не поступили.

Программа профилактики рисков причинения вреда на 2022 год, утвержденная распоряжением Министерства от 17 декабря 2021 г. № 1620, размещена на официальном сайте Министерства 22 декабря 2021 г.

Указанная программа состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда;

2) цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда.

Запланированные на 2022 год мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда, выполнены в полном объеме.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства об образовании осуществлялась в различных формах.

В отчетном периоде в рамках осуществления профилактической деятельности Министерством проведены 976 профилактических мероприятий, в том числе:

количество проведенных информирований составило 530 мероприятий;
количество проведенных обобщений правоприменительной практики – 1;
количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании – 347;

количество проведенных консультаций – 61;

количество проведенных профилактических визитов – 37.

В рамках проведенных информирований Министерством обеспечены:

1) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

доклада о правоприменительной практике Министерства при осуществ-

лении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год;

плана проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

руководств по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обобщений практики Министерства по делам об административных правонарушениях за I, II, III кварталы 2022 г.;

комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие акты;

2) проведение мероприятий (семинары, вебинары, "круглые столы", совещания) по вопросам соблюдения контролирующими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

совещаний с главами городских округов и муниципальных районов Хабаровского края под руководством заместителя Председателя Правительства Хабаровского края по социальным вопросам, руководителями и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями муниципальных образовательных организаций, по актуальным вопросам государственной регламентации образовательной деятельности (16);

совещаний и семинаров с руководителями профессиональных образовательных организаций по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (4);

вебинаров с руководителями краевых общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам изменений в законодательстве о государственном контроле (надзоре) в сфере образования (4);

"круглых столов" с участием представителей Дальневосточной ассоциации дошкольных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере дошкольного и дополнительного образования, Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, подведомственных им муниципальных учреждений (5);

собеседований с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (2), руководителями краевых образовательных организаций (2);

3) информирование контролируемых лиц посредством:

организации работы "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

рассмотрения вопросов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении субъектов предпринимательской деятельности на заседаниях общественного совета при Министерстве;

подготовки информации (о результатах проведенных проверок, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании);

подготовки и направления писем (7):

от 26 января 2022 г. № 05-12-900 "О типичных нарушениях обязательных требований в деятельности Администраций в 2021 году";

от 27 января 2022 г. № 05-12-1006 "О принятии мер";

от 2 февраля 2022 г. № 05-12-1269 "О вступлении в силу приказа Министерства просвещения Российской Федерации";

от 14 марта 2022 г. № 05-12-3264 "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году";

от 13 мая 2022 г. № 05-12-6760 "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении государственной итоговой аттестации";

от 27 июня 2022 г. № 05-14-9260 "О внесении изменений в Порядок проведения ГИА по образовательным программам среднего профессионального образования";

от 21 октября 2022 г. № 05-14-15353 "О порядке проведения профилактических визитов".

Письма и информации размещены на официальном сайте Министерства (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/100>).

Из общего числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании (347), контролируемым лицам объявлены предостережения по следующим основаниям:

на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) в специальном разделе "Сведения об образовательной организации" отсутствовал подраздел "Организация питания в образовательной организации" (информация об условиях питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования) – 219;

на официальном сайте в специальном разделе "Сведения об образовательной организации" в подразделе "Организация питания в образовательной организации" не размещены обязательные сведения – 67;

не обеспечено своевременное и достоверное внесение общеобразовательными организациями в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, выданных по результатам государственной итоговой аттестации (в основной и дополнительный периоды), – 52;

не обеспечена открытость и доступность информации, размещаемой на официальном сайте, – 3;

не соблюдены безопасные условия обучения, воспитания обучающихся – 2;

не соблюдены порядок оказания платных образовательных услуг, безопасные условия обучения, воспитания обучающихся – 1;

не обеспечена реализация в полном объеме программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории "В" при организации обучения – 1;

не выдан документ о квалификации – 1,

не выдан дубликат документа о квалификации взамен утраченного – 1.

Объявленные предостережения направлены в адрес 340 общеобразовательных организаций, двух профессиональных образовательных организаций, двух организаций дополнительного профессионального образования, одной дошкольной образовательной организации, одного индивидуального предпринимателя, одного иного лица.

Консультирование контролируемых лиц в 2022 году осуществлялось в виде устных разъяснений на личном приеме (24), в ходе проведения профилактического визита (37).

Проведены 37 профилактических визитов в форме профилактической беседы, в том числе:

в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (24 обязательных профилактических визита из 33 запланированных проведены, девять контролируемых лиц от проведения профилактического визита отказались);

в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска (три обязательных профилактических визита из трех запланированных проведены);

по инициативе контролируемых лиц (10 профилактических визитов).

Профилактические визиты проведены в отношении 12 общеобразовательных организаций, четырех дошкольных образовательных организаций, одной организации дополнительного образования, одной организации дополнительного профессионального образования, одной организации для детей и детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, 15 иных лиц, трех индивидуальных предпринимателей.

В целях обеспечения единообразных подходов к применению законодательства Российской Федерации об образовании, о государственном контроле (надзоре) Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования используются типовые формы документов, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах доку-

ментов, используемых контрольным (надзорным) органом", в том числе типовые формы решений о проведении документарной (выездной) проверки, актов документарной (выездной) проверки, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ распоряжением Министерства от 22 февраля 2022 г. № 172 "О проведении министерством образования и науки Хабаровского края профилактических визитов в отношении контролируемых лиц в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" установлены формы документов, формируемые при организации и проведении Министерством профилактических мероприятий (руководство по проведению Министерством профилактических визитов в отношении контролируемых лиц в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, решение о проведении профилактического визита, уведомление о проведении профилактического визита, отчет о проведении профилактического визита, журнал учета профилактических визитов, журнал учета консультирований).

Также в 2022 году в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ осуществлена подготовка и издание:

постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Положение о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр";

распоряжения Министерства от 14 апреля 2022 г. № 456 "Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства образования и науки Хабаровского края";

Положения об отделе государственного контроля и надзора;

должностных регламентов государственных гражданских служащих отдела государственного контроля и надзора (главных специалистов, консультантов, заместителя начальника отдела государственного контроля и надзора, начальника отдела государственного контроля и надзора).

6. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования" утвержден ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования "Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1. Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии" и его целевые значения на период с 2022 года по 2026 год.

Наименование показателя	Целевые значения				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона "Об образовании", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	не более 0,15	не более 0,13	не более 0,11	не более 0,09	не более 0,07

Министерством в 2022 году по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не применялись меры, предусмотренные статьей 93.1. Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии. Доля контролируемых лиц, в отношении которых предусмотрено применение вышеуказанных мер, составила 0 %. Целевое значение ключевого показателя Министерством достигнуто.

7. Влияние профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение

между степенью устранения риска причинения вреда (ущерб) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Перечень индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27 декабря 2021 г. № 1698 "Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" и содержит следующие показатели:

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период;
- 4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
- 5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;
- 7) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;
- 8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- 9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- 10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- 11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;
- 12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;
- 13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
- 14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;
- 15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода;

- 16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;
- 17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период;
- 18) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период;
- 19) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период;
- 20) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа (о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период);
- 21) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;
- 22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;
- 23) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Деятельность Министерства по минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлялась посредством проведения профилактических и контрольных (надзорных мероприятий), в том числе без взаимодействия. В результате в 2022 году доля объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, составила 87 % (в 2021 году – 85 %), доля объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – 12,4 % (в 2021 году – 14,4 %), доля объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска – 0,6 % (в 2021 году – 0,6 %).

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В отчетном периоде деятельность Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, с учетом мер по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Хабаровского края.

Министерством в 2022 году обеспечено:

выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков Плана проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

отсутствие фактов проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены;

отсутствие жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства (о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными);

отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

контроль за исполнением контролируемыми лицами решений Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ)/"Единый реестр проверок" (ЕРП), информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования (АКНД ПП), государственную автоматизированную информационную систему "Управление", региональную систему учета государственных и муниципальных платежей (РСУ ГМП);

выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда на 2022 год;

развитие сообщества экспертов, привлекаемых к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах проводимых Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, об эффективности осуществляемого Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

повышение квалификации должностных лиц Министерства по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

взаимодействие с органами прокуратуры, иными контрольными (надзорными) органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения эффективности

контрольной (надзорной) деятельности, профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Анализ типичных нарушений обязательных требований, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает, что причинами, способствующими возникновению выявленных в 2022 году нарушений, являются:

1) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, требований законодательства о государственном контроле (надзоре);

2) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

К источникам и факторам риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам осуществления в 2022 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены:

недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

недостаточный уровень правовой грамотности контролируемых лиц.

В 2023 году Министерство планирует обеспечить достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевых значений, индикативных показателей, в том числе:

выполнение в полном объеме Плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год;

выполнение показателя мотивирующего мониторинга деятельности Министерства "Ведение информационных систем Рособнадзора", характеризующего полноту внесения сведений в ИС АКНД ПП;

выполнение в полном объеме Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;

обучение экспертов, привлекаемых к экспертизе при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В целях повышения результативности и эффективности деятельности Министерства в 2023 году определены следующие приоритетные направления:

1) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования полагаем целесообразным:

1) внести в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2168 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" изменение в части увеличения ставки почасовой оплаты труда экспертов, составляющей в настоящее время 80 рублей, для привлечения к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, высококвалифицированных специалистов;

2) включить оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в перечень видов деятельности, лицензируемых органами социальной защиты, в целях урегулирования вопроса контроля за оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, созданию безопасных условий для детей дошкольного возраста. Согласно пункту 34 части 1 статьи 2 Федерального закона "Об образовании" присмотр и уход за детьми является комплексом мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня. Указанная деятельность не связана с реализацией образовательных программ и не является образовательной, в связи с чем не подлежит контролю за соблюдением лицензионных требований к образовательной деятельности в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. Кроме того, Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н, а также номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 225, должности работников, осуществляющих присмотр и уход за детьми, не отнесены к должностям педагогических работников. В то же время, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 декабря 2018 г. № 769н утвержден профессиональный стандарт "Няня (работник по присмотру и уходу за детьми)", относящийся к области "Социальное обслуживание".