



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Хабаровского края

(Минобрнауки Хабаровского края)

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

14.03.2024 № 249

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, пунктом 3.13 Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году.

2. Управлению государственной регламентации образовательной деятельности министерства образования и науки Хабаровского края разместить настоящее распоряжение на официальном сайте министерства образования и науки Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение трех дней со дня принятия настоящего распоряжения.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя министра образования и науки Хабаровского края – начальника управления государственной регламентации образовательной деятельности.

Министр

В.Г. Хлебникова

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением  
министерства образования  
и науки Хабаровского края  
от "14" 03 2024 г. № 249

ДОКЛАД  
о результатах обобщения правоприменительной практики  
министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении  
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования  
в 2023 году

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Общие положения .....                                                                                                                                  | 3  |
| 2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ..... | 5  |
| 3. Сведения о проведении профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям .....        | 17 |
| 4. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ...                    | 25 |

## 1. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей (далее – обязательные требования), а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства за 2023 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об образовании");

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о ФГКН);

Положением о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 4 Положения о ФГКН объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании".

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

1) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

2) государственной информационной системы "Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам";

3) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

4) федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

5) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2023 г.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осу-

ществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты профилактических мероприятий;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступивших в Министерство;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, полученные Министерством от органов прокуратуры, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности в рамках имеющихся полномочий.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета используется информация, представляемая Министерству в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

## 2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Контролируемыми лицами при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно:

а) образовательные организации (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования, организации дополнительного профессионального образования);

б) организации, осуществляющие обучение (организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, иные юридические лица);

в) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и реализующие основные общеобразовательные программы (программы дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования), дополнительные общеобразовательные программы (дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы), программы профессионального обучения.

По состоянию на 1 января 2023 г. общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Хабаровском крае составило 1180 (в 2022 году – 1172, в 2021 году – 1159, в 2020 году – 1183, в 2019 году – 1201, в 2018 году – 1192, в 2017 году – 1197).

Общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в отношении которых Министерством осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (в динамике по годам, по состоянию на 1 января), представлен на диаграмме № 1.

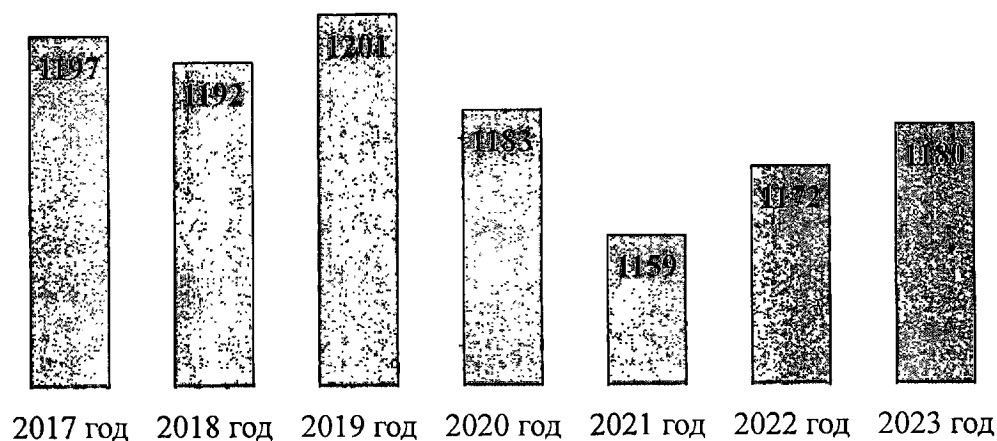


Диаграмма № 1

Общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в динамике по годам

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее – контролируемые лица, объекты контроля), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии вышеуказанных критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к иной категории риска Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных и выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в три года;

для категории среднего риска – один раз в четыре года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Во исполнение пункта 7 Положения о ФГКН в сентябре 2023 г. объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены Министерством к категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными Приложением № 1 к Положению о ФГКН.

На дату проведения сопоставления (14 сентября 2023 г.) число контролируемых лиц составило 1211 (в 2022 году – 1181, в 2021 году – 1164), в том числе:

380 общеобразовательных организаций (31,4 процента от общего числа объектов контроля);

359 дошкольных образовательных организаций (29,6 процента);

152 организации дополнительного образования (12,5 процента);

131 иное юридические лица (10,8 процента);

75 организаций дополнительного профессионального образования (6,2 процента);

38 профессиональных образовательных организаций (3,1 процента);

20 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,7 процента);

51 индивидуальный предприниматель (4,2 процента);

пять организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание (0,4 процента).

Общее количество контролируемых лиц, отнесенных к определенным категориям риска на 14 сентября 2023 г. (в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность), представлено на диаграмме № 2.



Диаграмма № 2

Общее количество контролируемых лиц, отнесенных к определенным категориям риска, по состоянию на 14 сентября 2023 г. (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)

По сравнению с предыдущим годом наблюдается рост числа контролируемых лиц на 30 объектов контроля, в том числе: на 15 объектов контроля увеличилось количество иных юридических лиц, на 18 – число индивидуальных предпринимателей, на 10 объектов контроля – количество организаций дополнительного образования, на две – число организаций дополнительного профессионального образования, на одну – число организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание. Вместе с тем сократилось число дошкольных образовательных организаций (на 12 объектов контроля), организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на три), общеобразовательных организаций (на одну).

Одной из причин изменения данного показателя является реорганизация юридических лиц в форме присоединения (слияния), при этом количество мест осуществления образовательной деятельности и количество реализуемых основных и дополнительных образовательных программ увеличивается, в связи с чем возрастает административная нагрузка на руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") размещен перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/2739>), утвержденный распоряжением Министерства от 14 сентября 2023 г. № 1236.

По результатам проведенного сопоставления к категории высокого риска отнесены три объекта контроля, что составило 0,2 процента от общего числа контролируемых лиц (2022 год – семь объектов контроля или 0,6 процента), среднего риска – 106 объектов контроля или 8,8 процента (2022 год – 146 объектов контроля или 12,4 процента), к категории низкого риска – 1102 объекта контроля или 91 процент (2022 год – 1028 объектов контроля или 87 процентов).

Количество объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска по состоянию на 14 сентября 2023 г., представлено на диаграмме № 3.

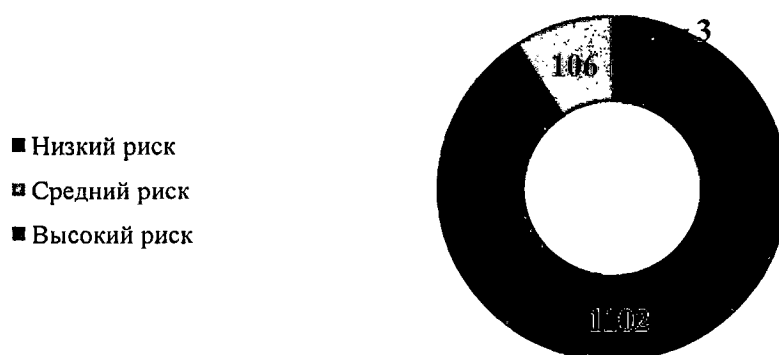


Диаграмма № 3

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Результаты отнесения объектов контроля к категориям высокого, среднего и низкого риска были учтены при формировании проекта плана проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год.

В связи с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного в соответствии с проектом плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году было запланировано проведение 41 проверки в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе отнесенных к категории среднего риска (37 объектов) и высокого риска (четыре объекта).

Согласно абзацу восьмому подпункта "а" пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428, на основании пункта 11 (3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Кроме того, пунктом 11 (4) Постановления № 336 предусмотрено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных организаций дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких организаций может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

С учетом ограничений, предусмотренных Постановлением № 336, в план проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год включена одна плановая проверка (из 41 запланированной) в отношении образовательной деятельности профессиональной образовательной организации, отнесенной к категории высокого риска.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках проведения плановой выездной проверки к осуществлению экспертизы привлечены четыре аттестованных эксперта. Привлечение экспертов к участию в контрольном (надзорном) мероприятии позволило обеспечить качественное и результативное проведение проверки. Представители экспертных организаций к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году Министерством не привлекались.

По результатам плановой выездной проверки составлен акт, выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии). Судом вынесено постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности с применением административного наказания в виде предупреждения.

Всего в ходе плановой выездной проверки выявлены следующие нарушения обязательных требований законодательства об образовании:

нарушение Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (размещенные положения об органах управления в виде электронных документов не подписаны простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи");

нарушение Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 14 августа 2020 г. № 831 (обязательная для размещения информация представлена на официальном сайте профессиональной образовательной организации в сети "Интернет" не в полном объеме);

нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 457 (правила приема в профессиональную образовательную организацию на 2023/2024 учебный год утверждены и размещены на официальном сайте профессиональной образовательной организации в сети "Интернет" с нарушением установленного срока);

нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов (отсутствует локальный нормативный акт, устанавливающий порядок посещения по выбору обучающихся мероприятий,

которые проводятся в профессиональной образовательной организации и не предусмотрены учебным планом);

несоответствие содержания устава законодательству Российской Федерации об образовании (уставом не установлен порядок выступления от имени профессиональной образовательной организации органов управления организацией);

нарушение Правил формирования и ведения ФИС ФРДО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (сведения о количестве документов об образовании и (или) о квалификации, внесенные в информационную систему, не соответствуют количеству выданных дипломов о среднем профессиональном образовании, свидетельств о профессии рабочего, должности служащего, удостоверений о повышении квалификации);

нарушение требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (перечень общих компетенций, контролируемых в рамках государственной итоговой аттестации по специальности среднего профессионального образования 15.02.09 Аддитивные технологии, не соответствует перечню общих компетенций, установленных соответствующим федеральным государственным образовательным стандартом);

нарушение лицензионных требований к образовательной деятельности, установленных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 (отсутствие у лицензиата по одному из адресов мест осуществления образовательной деятельности санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по реализации дополнительных профессиональных программ; привлечение к реализации образовательных программ среднего профессионального образования педагогического работника, квалификация которого не соответствует квалификационным характеристикам, указанным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования").

В качестве контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами Министерством в 2023 году проведены шесть наблюдений за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторингов безопасности) в части:

1) размещения государственными и муниципальными общеобразовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации об условиях питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования (мониторинг безопасности проведен в отношении 360 организаций, по результатам мониторинга объяв-

лены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения) 181 организации (50,3 процента от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

2) размещения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам дошкольного образования, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации о приеме на обучение граждан Российской Федерации (мониторинг безопасности проведен в отношении 438 учреждений, предостережения объявлены 377 организациям (86,2 процента от общего количества участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

3) разработки и утверждения основных программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, размещения организациями, осуществляющими обучение частных охранников на территории Хабаровского края, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации о реализуемых образовательных программах (мониторинг безопасности проведен в отношении девяти учреждений, по результатам мониторинга объявлены предостережения девяти организациям (100 процентов от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

4) размещения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации о приеме на обучение граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом (мониторинг безопасности проведен в отношении 29 учреждений, предостережения объявлены 26 организациям (89,7 процента от общего количества участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

5) размещения организациями, осуществляющими подготовку водителей автотранспортных средств на территории Хабаровского края, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации о разработанных и утвержденных основных программах профессионального обучения водителей транспортных средств, информации о порядке оказания платных образовательных услуг (мониторинг безопасности проведен в отношении 61 учреждения, по результатам мониторинга объявлены предостережения 60 организациям (98,4 процента от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

6) размещения общеобразовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации о реализуемых образовательных программах среднего общего образования, их соответствии федеральной образовательной программе среднего общего образования, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 371 "Об утверждении федеральной образовательной программы среднего общего образования" (мониторинг безопасности проведен в отношении 289 организаций, по результатам мониторинга объявлены предостережения

283 организациям (97,9 процента от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц).

По результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований, приняты решения об объявлении предостережений 936 участвовавшим в мониторингах организациям, что составило 78,9 процента от общего числа участников мониторингов безопасности (1186).

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" определены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – Правила);

2) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам среднего общего образования не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами;

3) непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами;

4) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами;

5) отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет", зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона "Об образовании" мониторинга системы образования;

6) превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам (за исключением образовательных программ, реализация которых осуществляется с использованием сетевой формы реализации образовательных программ) по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам в текущем учебном году при условии, что реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности был дополнен сведениями о соответствующих профессиях, специальностях, направлениях подготовки, уровнях образования в течение предыдущего учебного года;

7) количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, по истечении установленного образовательной программой срока получения образования оператору ФИС ФРДО в порядке, установленном Правилами, составляет менее 50 процентов от численности обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не была лишена государственной аккредитации образовательной деятельности или действие предоставленной этой организации лицензии на осуществление образовательной деятельности не было приостановлено полностью или частично, не проходила процедуру реорганизации;

8) количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО по истечении установленного образовательной программой срока получения образования в порядке, установленном Правилами, в два и более раз превышает численность обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального

ного или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не проходила процедуру реорганизации.

В 2023 году проведена одна внеплановая документарная проверка в отношении общеобразовательной организации в связи с установлением ответственности ее образовательной деятельности одному из индикаторов риска (непредставление в течение календарного года оператору федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений документов об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО) сведений о выданных документах об образовании).

По результатам проведенной проверки по фактам выявленных нарушений приняты следующие меры:

1) выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

2) в отношении юридического лица составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации), судом по результатам рассмотрения материалов дела вынесено постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности с применением административного наказания в виде предупреждения.

В 2023 году отсутствовали случаи приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, государственной аккредитации образовательной деятельности, запрета на прием на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2023 году осуществлялся путем рассмотрения уведомлений об исполнении предписаний, предоставляемых в Министерство организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Всего в 2023 году без проведения внеплановых проверок (по результатам рассмотрения представленных в адрес Министерства уведомлений) в связи с исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований шести организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлены уведомления о снятии исполненных предписаний с контроля.

По запросу Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) в 2023 году проведен мониторинг внесения в ФИС ФРДО общеобразовательными и профессиональными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края, сведений об аттестатах о среднем общем образовании, дипломах о среднем профессиональном образовании, выданных выпускникам 2022/2023 учебного года.

По результатам указанного мероприятия выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований, приняты решения об объявлении предупреждений трем общеобразовательным организациям, одной профессиональной образовательной организации.

Кроме того, в 2023 году Министерством объявлены предостережения 14 образовательным организациям (13 общеобразовательным организациям, одной организации дополнительного профессионального образования) в связи с поступлением сведений о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в информации федеральных и краевых исполнительных органов, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, обращениях граждан.

Всего в течение 2023 года по результатам контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий контролируемым лицам объявлены 954 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

Все контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены в 2023 году с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении указанных контролируемых лиц мероприятий по контролю в 2023 году отсутствуют.

Случаи досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, факты поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, в 2023 году отсутствуют.

### 3. Сведения о проведении профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

К видам профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, относятся<sup>1</sup>:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит;
- е) меры стимулирования добросовестности (данный пункт действует с 29 декабря 2023 г.).

<sup>1</sup> Пункт 13 Положения о ФГКН

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте (далее – официальный сайт Министерства) в сети "Интернет".

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность ("Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования") размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- планы проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Министерство ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 1 марта каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на официальном сайте Министерства не позднее 15 марта каждого года.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Министерство принимает одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

а) в виде устных разъяснений на личном приеме;

б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

в) посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений Министерства;
- д) перечнем обязательных требований (данный пункт действует с 29 декабря 2023 г.).

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется руководителем (заместителем руководителя) и уполномоченными должностными лицами Министерства;

Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/2687>).

Министерство осуществляет проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории высокого риска в соответствии с пунктом 7 Положения о ФГКН в сфере образования;

в) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности (данный пункт действует с 29 декабря 2023 г.).

Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии).

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, Министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно

утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, пунктом 3.13 Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, Министерством была разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год).

Проект Программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год был размещен на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" 30 сентября 2022 г. с указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения. Указанный проект также был направлен для обсуждения в общественный совет при Министерстве.

В период общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (с 1 октября 2022 г. по 1 ноября 2022 г.) предложения по указанному проекту в Министерство не поступили.

Программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год, утвержденная распоряжением Министерства от 12 декабря 2022 г. № 1482, размещена на официальном сайте Министерства 12 декабря 2022 г.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, запланированные на 2023 год, выполнены в полном объеме.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществлялась в различных формах.

В отчетном периоде в рамках осуществления профилактической деятельности Министерством проведены 1227 профилактических мероприятий (в 2022 году – 976), в том числе:

количество проведенных информирований составило 140 мероприятий (в 2022 году – 530);

количество проведенных обобщений правоприменительной практики – одно (в 2022 году – одно);

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании – 954 (в 2022 году – 347);

количество проведенных консультирований – 96 (в 2022 году – 61);

количество проведенных профилактических визитов – 36 (в 2022 году – 37).

Министерством обеспечены:

1) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

доклада о правоприменительной практике Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год;

доклада об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Хабаровском крае в 2022 году;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год;

плана проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год;

информаций (о результатах проведенных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования);

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований законодательства об образовании;

сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

2) подготовка и направление информационных писем (от 3 мая 2023 г. № 04-08-6181 "О внесении изменений в типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников", от 11 мая 2023 г. № 04-06-6624 "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении государственной итоговой аттестации").

Письма и информационные материалы размещены на официальном сайте Министерства (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/100>);

3) проведение мероприятий (семинары, вебинары, "круглые столы", совещания) по вопросам соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

собеседований с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (два), руководителями краевых образовательных организаций (два);

совещаний с главами городских округов и муниципальных районов Хабаровского края под руководством заместителя Председателя Правительства Хабаровского края по социальным вопросам, с руководителями и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями муниципальных образовательных организаций, по актуальным вопросам государственной регламентации образовательной деятельности (40);

совещаний (три) и семинаров (три) с руководителями профессиональных образовательных организаций по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

вебинаров с руководителями краевых общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, по вопросам изменений в законодательстве о государственном контроле (надзоре) в сфере образования (два);

совещаний с руководителями организаций, осуществляющих обучение частных охранников, по актуальным вопросам лицензирования образовательной деятельности в условиях изменения законодательства Российской Федерации в 2023 году, федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в части изменений обязательных требований законодательства об образовании, предъявляемых к деятельности указанных организаций (два);

совещания в режиме видео-конференц-связи с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, реализующих общеобразовательные программы, руководителями организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования по вопросу проведения аккредитационного мониторинга системы образования в Хабаровском крае (два);

"круглых столов" с участием руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, подведомственных им муниципальных учреждений (пять);

семинаров для руководителей некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, планирующих получение лицензии на осуществление образовательной деятельности, руководителей спортивных организаций субъектов Дальневосточного федерального округа по вопросам "Алгоритм получения лицензии на осуществление образовательной деятельности в условиях изменения законодательства Российской Федерации в 2023 году", "Актуальные вопросы лицензирования образовательной деятельности организаций, реализующих программы спортивной подготовки" (два);

семинара для руководителей спортивных организаций субъектов Дальневосточного федерального округа, организованного Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Дальневосточная государственная академия физической культуры" (один);

вебинара для руководителей организаций, реализующих программы спортивной подготовки на территории Хабаровского края по вопросу "О вопросах лицензирования образовательной деятельности организаций, реализующих на территории Хабаровского края программы спортивной подготовки, в условиях изменения законодательства Российской Федерации в 2023 году" (один);

встречи с представителями Законодательной Думы Хабаровского края, молодежной палаты при Законодательной Думе Хабаровского края, регионального штаба родительского общественного контроля в Хабаровском крае по вопросу "О проведении мониторинга безопасности с целью контроля за соблюдением государственными и муниципальными общеобразовательными организациями обязательных требований при размещении на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об условиях питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования" (одна);

лекций в рамках курсов повышения квалификации для руководителей и заместителей руководителей профессиональных образовательных организаций, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций Хабаровского муниципального района по вопросам "Об особенностях лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности в 2023 году", "лицензирование и государственная аккредитация образовательной деятельности в условиях изменений действующего законодательства" (две);

4) организация работы "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

5) публикация ответов на вопросы, материалов, видеороликов в аккаунтах Министерства в сетях Телеграм, ВКонтакте, Одноклассники, посредством системы "Инцидент Менеджмент", информационного портала "Открытый регион", информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", официального сайта Министерства (в рубрике "Вопрос-Ответ");

6) рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, подготовка письменных ответов заявителям по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования (19).

В целях повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц о способах соблюдения обязательных требований вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в отношении субъектов предпринимательской деятельности, рассматривались в 2023 году на заседаниях общественного совета при Министерстве (три).

Для обеспечения единообразных подходов к применению законодательства Российской Федерации об образовании, о государственном контроле (надзоре) Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования используются типовые формы документов, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом", в том числе типовые формы решений о проведении документарной (выездной) проверки, актов документарной (выездной) проверки, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ распоряжением Министерства от 24 марта 2023 г. № 388 "Об утверждении форм документов, используемых при проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках осуществления министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" установлены формы документов, формируемые при проведении мониторинга безопасности (задание на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), акт по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)).

Также в 2023 году в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ осуществлены подготовка и издание:

1) распоряжений Министерства:

от 27 ноября 2023 г. № 1520 "О внесении изменения в распоряжение министерства образования и науки Хабаровского края от 14 апреля 2022 г. № 456 "Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства образования и науки Хабаровского края";

от 8 декабря 2023 г. № 1584 "Об организации работы по снижению бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края";

от 13 декабря 2023 г. № 1599 "Об утверждении графика работы телефонной "горячей линии" по вопросам снижения бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края и списка должностных лиц министерства образования и науки Хабаровского края, ответственных за консультирование по вопросам снижения бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края по телефонам "горячей линии";

2) Положений об управлении государственной регламентации образовательной деятельности, об отделе государственного контроля и надзора, об отделе государственных услуг, об отделе оценки качества подготовки обучающихся (четыре);

3) должностных регламентов государственных гражданских служащих отдела государственного контроля и надзора управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства (главного специалиста, консультанта, заместителя начальника отдела, начальника отдела), заместителя начальника управления (пять).

В рамках осуществления деятельности по сокращению бюрократической нагрузки на педагогических работников Хабаровского края Министерством в 2023 году проведены следующие мероприятия:

создана рабочая группа по организации и координации работы, направленной на снижение бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края;

на официальном сайте Министерства размещена информация по вопросам снижения бюрократической нагрузки на педагогических работников, реализующих основные общеобразовательные программы;

организована работа телефонной "горячей линии" по вопросам снижения бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края;

проведен опрос педагогических работников школ Хабаровского края по вопросам снижения бюрократической нагрузки (охват – 3 889 человек, что составило 37,7 процента от общего числа педагогических работников школ края).

По результатам опроса 24,1 процента педагогических работников общеобразовательных организаций Хабаровского края удовлетворены мерами по снижению бюрократической нагрузки, что на 20 процентов выше показателя по итогам опроса, проведенного в 2022 году.

#### 4. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В отчетном периоде деятельность Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Министерством в 2023 году обеспечено:

отсутствие фактов проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены;

отсутствие жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства (о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными);

отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год;

выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков Программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год;

контроль за исполнением контролируемыми лицами решений Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

своевременное внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования (ИС АКНД ПП), федеральную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ)/"Единый реестр проверок" (ЕРП), государственную автоматизированную информационную систему "Управление", региональную систему учета государственных и муниципальных платежей (РСУ ГМП);

привлечение экспертов и экспертных организаций к участию в контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах контрольных (надзорных)

и профилактических мероприятий, проводимых Министерством, об эффективности осуществляемого Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

повышение квалификации должностных лиц Министерства по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

взаимодействие с органами прокуратуры, иными контрольными (надзорными) органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения эффективности контрольной (надзорной) деятельности, профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Деятельность Министерства по минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществлявшаяся посредством проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, свидетельствует о положительной динамике снижения числа объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска (2023 год – 0,2 процента от общего числа контролируемых лиц, 2022 год – 0,6 процента, 2021 год – 0,6 процента), к категории среднего риска (2023 год – 8,8 процента, 2022 год – 12,4 процента, 2021 год – 14,4 процента), к категории низкого риска (2023 год – 91 процент, 2022 год – 87 процентов, 2021 год – 85 процентов).

В 2023 году выполнен показатель эффективности реализации мероприятий в рамках проведения в Российской Федерации Года педагога и наставника "Повышен уровень удовлетворенности педагогических работников образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, мерами по снижению бюрократической нагрузки на 20 процентов (по сравнению с 2022 годом)", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 399-р.

Вместе с тем анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими возникновению выявленных в 2023 году нарушений, являются:

1) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, требований законодательства о государственном контроле (надзоре);

2) неэффективная организация управленческой деятельности, в том числе при назначении на должность работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, распределении между ними должностных обязанностей;

3) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

К источникам и факторам риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам осуществления в 2023 году федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены:

недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании;

отсутствие единообразия понимания контролируруемыми и иными заинтересованными лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В 2024 году Министерством планируется обеспечить:

увеличение числа профилактических мероприятий и расширение форм профилактической работы в соответствии с Программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год;

применение мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц;

увеличение количества контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования обязательных требований законодательства об образовании (мониторинг безопасности), принятие решений об объявлении контролируемым лицам предостережений в случае выявления признаков и фактов нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования;

обучение экспертов, привлекаемых к экспертизе при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевых значений, индикативных показателей;

выполнение показателей мотивирующего мониторинга деятельности Министерства.

В целях повышения результативности и эффективности деятельности Министерства в 2024 году определены следующие приоритетные направления:

1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

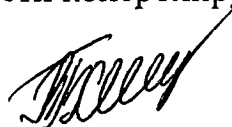
3) повышение прозрачности и открытости осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Для совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования полагаем целесообразной разработку Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки методических рекомендаций по проведению мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), с установлением срока проведения оценки добросовестности контролируемых лиц, а также срока размещения контрольным (надзорным) органом в сфере образования на своем официальном сайте в сети "Интернет" информации о проведенной оценке добросовестности контролируемых лиц.

Министр



В.Г. Хлебникова