**Обобщение правоприменительной практики**

**контрольной (надзорной) деятельности министерства образования**

**и науки Хабаровского края при осуществлении федерального**

**государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**за первый квартал 2024 года**

В данном обзоре представлены сведения о нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также результаты производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами министерства образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) с января по март 2024 года.

В соответствии с частью 5 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в [статье 28.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=102595) КоАП РФ.

Приказом министерства от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" утвержден перечень должностных лиц министерства, к полномочиям которых относится составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 5.57](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=1433), [статьей 9.13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=8733) (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), [статьей 14.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101188), [частью 2 статьи 18.19](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=4487), [частью 1 статьи 19.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101608), [статьей 19.4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=5264), [частью 1 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=103016), [статьями 19.6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101621), [19.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101624), [19.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=2368), [частью 1 статьи 19.26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=5478), [статьями 19.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=1440), [19.30.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=9288) КоАП РФ.

В первом квартале 2024 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования по результатам внеплановой проверки в отношении должностного лица, руководителя муниципальной общеобразовательной организации, составлены и направлены в судебный участок № 5 судебного района "Железнодорожный район г. Хабаровска" два протокола об административных правонарушениях, в том числе:

1) один протокол по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательны (судом вынесено постановление о прекращении дела в связи с уже назначенным (на момент его рассмотрения) в отношении вышеуказанного должностного лица административным наказанием в виде предупреждения за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ);

2) один протокол по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательны (судом вынесено постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности с применением административного наказания в виде предупреждения).

Основанием для составления административного протокола по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ явились факты нарушений следующих лицензионных требований к образовательной деятельности, установленных:

- подпунктом "а" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности), в связи с отсутствием документов, подтверждающих наличие права собственности или иного законного основания на помещения, необходимые для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии;

- подпунктом "б" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (в связи с отсутствием материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в реализуемых образовательных программах);

- подпунктом "г" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (в связи с привлечением к образовательной деятельности педагогических работников, не имеющих необходимого профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией);

- подпунктом "д" пункта 7 (в связи с отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии).

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами министерством в первом квартале 2024 года проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторинг безопасности) в отношении организаций дополнительного образования, зарегистрированных по месту нахождения на территории Хабаровского края, с целью контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования) при размещении на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации и копий документов в подразделах "Документы", "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации".

Мониторинг безопасности проведен в отношении 147 организаций дополнительного образования, по результатам мониторинга объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения) 145 организациям (98,6 % от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц).

По результатам проведения мониторинга безопасности выявлены многочисленные нарушения обязательных требований, установленных:

- Федеральным законом об образовании (часть 1, подпункты "в", "г", "д" пункта 1, подпункты "а", "д" пункта 2, пункт 6 части 2, часть 3 статьи 29);

- Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (пункт 3, подпункт "б" пункта 5, пункты 16, 17);

- Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831 (пункты 2, 3, подпункт 3.3, подпункты "а", "б", "в" подпункта 3.4 пункта 3, пункт 4).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленных в ходе мониторинга безопасности, относятся следующие нарушения:

1) на главной странице подраздела "Документы" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официальных сайтов организаций дополнительного образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сайт) не размещены в виде копий или электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи", обязательные для размещения документы, в том числе: правила внутреннего трудового распорядка; правила внутреннего распорядка обучающихся; локальные нормативные акты, регламентирующие правила приема обучающихся; режим занятий обучающихся; формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

2) главная страница подраздела "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации" сайтов организаций дополнительного образования не содержит информацию: о реализуемых дополнительных образовательных программах с указанием в отношении каждой образовательной программы сведений об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; об описании дополнительных образовательных программ с их приложением; о численности обучающихся по реализуемым дополнительным образовательным программам;

3) сведения, размещенные в подразделах "Документы", "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", не обновляются в установленный законодательством срок – не позднее десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

4) на сайтах организаций дополнительного образования отсутствуют ссылки на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими их возникновению, являются:

1) недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании;

2) недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

3) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерством в 2024 году определены следующие приоритетные направления:

1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Заместитель начальника управления

государственной регламентации

образовательной деятельности О.В. Лебедева