

**Обобщение правоприменительной практики
контрольной (надзорной) деятельности министерства образования
и науки Хабаровского края при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования
за второй квартал 2024 года**

В данном обзоре представлены сведения о нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также результаты производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами министерства образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) в апреле – июне 2024 года.

В соответствии с частью 5 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Приказом министерства от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" утвержден перечень должностных лиц министерства, к полномочиям которых относится составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57, статьями 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), статьями 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьями 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, частью 1 статьи 19.26, статьями 19.30, 19.30.2 КоАП РФ.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не запланировано.

Во втором квартале 2024 г. в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами министерством во втором квартале 2024 года проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторинги безопасности):

1. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования, зарегистрированных по месту нахождения на территории городского округа "Город Хабаровск", с целью контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования) при размещении на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации и копий документов по вопросам приема на обучение.

Результаты мониторингов безопасности, проведенных в марте 2024 г. в отношении 68 общеобразовательных организаций, подведены в апреле 2024 г.: выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения) 66 организациям (97,0 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

По результатам проведения указанных мониторингов безопасности выявлены многочисленные нарушения обязательных требований (193), установленных:

- Федеральным законом об образовании (подпункт "м" пункта 1, подпункт "д" пункта 2, пункт 6 части 2, часть 3 статьи 29, части 2, 4 статьи 30, часть 9 статьи 55);

- Порядком приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458 (пункты 6, 7, 16, 25);

- Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831 (пункт 2, абзацы первый – двенадцатый, подпункты 3.3, 3.11 пункта 3).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторинга безопасности, относятся следующие нарушения:

- 1) на главной странице подраздела "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта общеобразовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) отсутствует информация о количестве вакантных мест в первых классах для приема обучающихся по образовательной программе начального общего образования на 2024/2025 учебный год, в том числе по имеющимся бюджетным ассигнованиям федерального, краевого и местного бюджетов, а также по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц (93 % от общего числа выявленных нарушений);

- 2) размещенный на официальном сайте локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема на обучение, ухудшает положение обучающихся в связи с его несоответствием Порядку приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного

общего и среднего общего образования, утвержденному приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458 (43 %);

3) размещенные на официальном сайте сведения не обновляются в установленный законодательством срок – не позднее десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений (41 %);

4) на официальном сайте отсутствует постановление администрации города Хабаровска о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями городского округа "Город Хабаровск" в 2024 году, а также образец заявления о приеме на обучение (21 %);

5) на официальном сайте не размещен локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема на обучение (21 %);

6) на официальном сайте отсутствуют правила внутреннего распорядка обучающихся (15 %);

7) на официальном сайте отсутствует информация о количестве мест в первых классах (15 %).

2. В отношении организаций дополнительного профессионального образования с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах данных организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об оказании платных образовательных услуг.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 73 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности объявлены предостережения 71 организации дополнительного профессионального образования (97,3 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

По результатам проведения мониторингов безопасности выявлены многочисленные нарушения обязательных требований (229), установленных:

- Федеральным законом об образовании (подпункты "а", "д" пункта 2, пункт 4, пункт 6 части 2, часть 3 статьи 29, часть 4 статьи 30, статья 54);

- Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (пункты 3, 16);

- Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1441 (пункты 8, 10, 13, 14, 16);

- Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831 (пункт 2, абзацы первый – двенадцатый, подпункты 3.3, 3.9 пункта 3).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторинга безопасности, относятся следующие нарушения:

1) специальный раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации дополнительного профессионального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) не содержит подразделы "Основные сведения", "Структура и органы управления образовательной организацией", "Документы", "Образование", "Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав", "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса", "Платные образовательные услуги", "Финансово-хозяйственная деятельность", "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся", "Доступная среда", "Международное сотрудничество";

2) на главной странице подраздела "Документы" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации дополнительного профессионального образования не размещены в виде копий или электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи", обязательные для размещения документы (устав организации, локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема обучающихся, иные документы);

3) на главной странице подраздела "Платные образовательные услуги" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации дополнительного профессионального образования отсутствует информация о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе либо размещение перечисленных документов осуществлено с нарушением подпункта 3.9 пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831;

4) главная страница официального сайта организации дополнительного профессионального образования не содержит актуальную на момент проведения мониторинга безопасности информацию о лицензии на осуществление образовательной деятельности;

5) образец договора об образовании, размещенный на официальном сайте организации дополнительного профессионального образования, не содержит сведения о месте нахождения исполнителя, реквизитах документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя, виде документа, выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (указано наименование документа "свидетельство об окончании").

Анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими их возникновению, являются:

- 1) недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании;
- 2) недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;
- 3) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерством в 2024 году определены следующие приоритетные направления:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;
- 2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- 4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);
- 5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Заместитель начальника управления
государственной регламентации
образовательной деятельности



О.В. Лебедева