

**Обобщение правоприменительной практики
контрольной (надзорной) деятельности министерства образования
и науки Хабаровского края при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования
за третий квартал 2024 года**

В данном обзоре представлены сведения о нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также результаты производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами министерства образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) в июле – сентябре 2024 года.

В соответствии с частью 5 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Приказом министерства от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" утвержден перечень должностных лиц министерства, к полномочиям которых относится составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57, статьями 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), статьями 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьями 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, частью 1 статьи 19.26, статьями 19.30, 19.30.2 КоАП РФ.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не запланировано.

В третьем квартале 2024 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами министерством в третьем квартале 2024 года проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторинги безопасности):

1. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего общего образования, с целью контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования) при внесении в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее также – ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании (аттестатах о среднем общем образовании), выданных выпускникам 2024 года.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 253 учреждений, все выявленные нарушения обязательных требований (25) устранены организациями в ходе проведения мониторинга, в связи с чем предостережения не объявлялись (0 % от общего количества участвовавших в мониторинге контролируемых лиц).

2. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, с целью контроля за соблюдением обязательных требований при внесении в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации (дипломах о среднем профессиональном образовании), выданных выпускникам 2024 года.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 29 учреждений, по результатам мониторинга все выявленные нарушения обязательных требований (4) устранены организациями в ходе проведения мониторинга, в связи с чем предостережения не объявлялись (0 % от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

3. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах данных организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о приеме на обучение граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 30 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (125), объявлены предостережения 30 профессиональным образовательным организациям (100 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

главная страница подраздела "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) не содержит информацию о количестве вакантных мест для приема обучающихся

на 2024/2025 учебный год по каждой специальности (профессии) по различным формам обучения, по имеющимся бюджетным или иным ассигнованиям, в том числе: о количестве вакантных мест для приема (перевода) за счет бюджетных ассигнований Хабаровского края, за счет средств физических и (или) юридических лиц (по договорам об оказании платных образовательных услуг) (74 %);

на официальном сайте организации приемной комиссией ежедневно не размещаются сведения о количестве поданных заявлений по каждой специальности (профессии) с указанием форм обучения (50 %);

размещение образца договора об оказании платных образовательных услуг на главной странице подраздела "Платные образовательные услуги" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации осуществлено с нарушением требований, установленных подпунктом 3.9 пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831 (далее – Требования к структуре официального сайта) (90 %);

на главной странице подраздела "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации размещена неактуальная информация о сроках действия государственной аккредитации по каждой образовательной программе (40 %).

4. В отношении организаций, осуществляющих обучение частных охранников, с целью контроля за соблюдением указанными организациями обязательных требований при разработке и утверждении основных программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, размещении на официальных сайтах информации о реализуемых образовательных программах.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 7 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (28), объявлены предостережения 7 организациям, осуществляющим обучение частных охранников (100 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

главная страница подраздела "Образование" раздела "Основные сведения" официального сайта организации не содержит информацию о реализуемых образовательных программах с указанием в отношении каждой образовательной программы: языка, на котором осуществляется образование (обучение); практики, предусмотренной соответствующей образовательной программой; использования при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (71 %);

размещение реализуемых образовательных программ на главной странице подраздела "Образование" раздела "Основные сведения"

официального сайта организации осуществлено с нарушением требований, установленных подпунктом 3.4 пункта 3 Требований к структуре официального сайта (71 %);

главная страница подраздела "Основные сведения" раздела "Основные сведения" официального сайта организации не содержит информацию о местах осуществления образовательной деятельности, в том числе сведения об адресах мест осуществления образовательной деятельности, которые в соответствии с частью 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ не включаются в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности (43 %);

основная программа профессионального обучения "Программа профессиональной подготовки охранников" не отвечает требованиям Типовой программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников ("Программа профессиональной подготовки охранников"), утвержденной приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 396 "Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников" (43 %);

образовательными организациями не обеспечена открытость и доступность информации о деятельности организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (43 %);

5. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, с целью контроля за соблюдением данными организациями обязательных требований при внесении в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (далее – ФИС ГИА) сведений о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 30 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (27), объявлены предостережения 27 профессиональным образовательным организациям (90 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичному нарушению обязательных требований, выявленному в ходе мониторингов безопасности, относится следующее нарушение:

не обеспечена полнота, достоверность и актуальность сведений, внесенных образовательными организациями в ФИС ГИА, а также своевременность их внесения (87 %).

По итогам проведенных в третьем квартале мониторингов безопасности выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований (180), приняты решения об объявлении предостережений 64 участвовавшим

в мониторингах организациям, что составило 18,3 % от общего числа участников мониторингов безопасности (349).

Анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими их возникновению, являются:

- 1) недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании;
- 2) недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;
- 3) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерством в 2024 году определены следующие приоритетные направления:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;
- 2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- 4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);
- 5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Заместитель начальника управления
государственной регламентации
образовательной деятельности



О.В. Лебедева