

ПРОЕКТ

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики
министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования
в 2024 году

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	5
3. Сведения о проведении профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	21
4. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования ...	31

1. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей (далее – обязательные требования), а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства за 2024 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об образовании");

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о ФГКН);

Положением о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 4 Положения о ФГКН объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании".

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

1) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

2) государственной информационной системы "Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам";

3) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

4) федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

5) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2024 г.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осу-

ществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты профилактических мероприятий;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступивших в Министерство;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, полученные Министерством от органов прокуратуры, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности, в рамках имеющихся полномочий.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета используется информация, представляемая Министерству в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Контролируемыми лицами при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Хабаровского края, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно:

а) образовательные организации (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования, организации дополнительного профессионального образования);

б) организации, осуществляющие обучение (организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, иные юридические лица);

в) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и реализующие основные общеобразовательные программы (программы дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования), дополнительные общеобразовательные программы (дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, дополнительные образовательные программы спортивной подготовки), программы профессионального обучения.

По состоянию на 1 января 2024 г. общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Хабаровском крае составило 1218 (в 2023 году – 1180, в 2022 году – 1172, в 2021 году – 1159, в 2020 году – 1183, в 2019 году – 1201, в 2018 году – 1192, в 2017 году – 1197).

Общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в отношении которых Министерством осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (в динамике по годам, по состоянию на 1 января), представлено на диаграмме № 1.

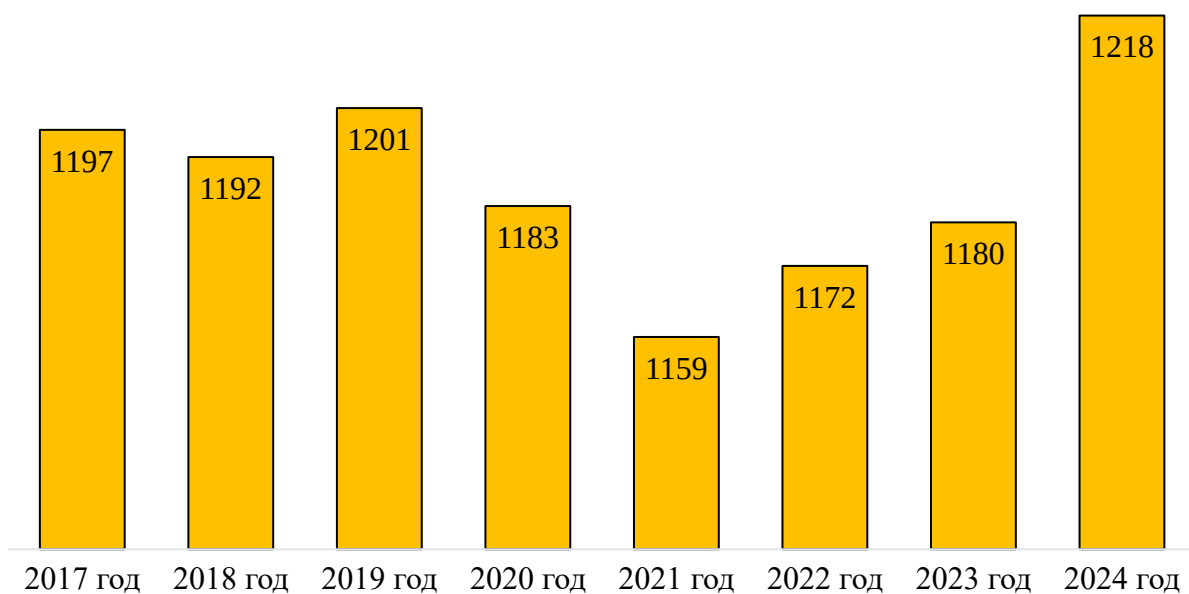


Диаграмма № 1

Общее количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в динамике по годам

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее – контролируемые лица, объекты контроля), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государ-

ственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

3) образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критерием вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска, указанных в вышеперечисленных пунктах 1 – 3.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к иной категории риска Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документальных и выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в три года;

для категории среднего риска – один раз в четыре года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Во исполнение пункта 7 Положения о ФГКН в сентябре 2024 г. объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены Министерством к категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными Приложением № 1 к Положению о ФГКН.

На дату проведения сопоставления (11 сентября 2024 г.) число контролируемых лиц составило 1249 (в 2023 году – 1211, в 2022 году – 1181, в 2021 году – 1164), в том числе:

376 общеобразовательных организаций (30,1 процентов от общего числа объектов контроля);

356 дошкольных образовательных организаций (28,5 процентов);

149 организаций дополнительного образования (11,9 процентов);

147 иных юридических лиц (11,7 процентов);

79 организаций дополнительного профессионального образования (6,4 процентов);

79 индивидуальных предпринимателей (6,4 процентов);

38 профессиональных образовательных организаций (3,0 процента);

20 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,6 процента);

5 организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание (0,4 процентов).

Общее количество контролируемых лиц, отнесенных к определенным категориям риска по состоянию на 11 сентября 2024 г. (в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность), представлено на диаграмме № 2.



Диаграмма № 2

Общее количество контролируемых лиц, отнесенных к определенным категориям риска, по состоянию на 11 сентября 2024 г. (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)

По сравнению с предыдущим годом наблюдается рост числа контролируемых лиц на 38 объектов контроля, в том числе: на 28 объектов контроля увеличилось число индивидуальных предпринимателей, на 12 – количество иных юридических лиц, на четыре – число организаций дополнительного профессионального образования, на три – количество организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание.

Вместе с тем, сократилось число общеобразовательных организаций (на пять объектов контроля), дошкольных образовательных организаций (на две), организаций дополнительного образования (на две).

Одной из причин изменения данного показателя является реорганизация юридических лиц в форме присоединения (слияния), при этом количество мест осуществления образовательной деятельности и количество реализуемых основных и дополнительных образовательных программ увеличивается, в связи с чем возрастает административная нагрузка на руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") размещен перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/2739>), утвержденный распоряжением Министерства от 11 сентября 2023 г. № 1240.

По результатам проведенного сопоставления к категории высокого риска отнесены шесть объектов контроля, что составило 0,5 процентов от об-

щего числа контролируемых лиц (2023 год – три объекта контроля или 0,2 процентов, 2022 год – семь объектов контроля или 0,6 процентов), среднего риска – 130 объектов контроля или 10,4 процентов (2023 год – 106 объектов контроля или 8,8 процентов, 2022 год – 146 объектов контроля или 12,4 процентов), к категории низкого риска – 1113 объектов контроля или 89,1 % процентов (2023 год – 1102 объекта контроля или 91 процент, 2022 год – 1028 объектов контроля или 87 процентов).

Количество объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска по состоянию на 11 сентября 2024 г., представлено на диаграмме № 3.

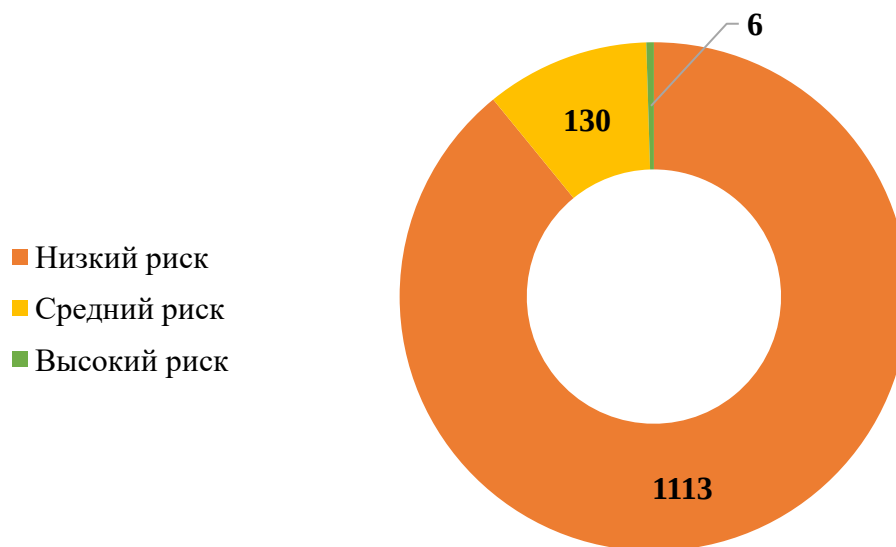


Диаграмма № 3

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Результаты отнесения объектов контроля к категориям высокого, среднего и низкого риска учитываются при формировании проекта плана проведения Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с абзацем восьмым подпункта "а" пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428, на основании пункта 11 (3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336

"Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Кроме того, пунктом 11 (4) Постановления № 336 предусмотрено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных организаций дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких организаций может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В 2024 году было запланировано проведение двух проверок в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории высокого риска. По предложению органа прокуратуры края, с учетом ограничений, предусмотренных Постановлением № 336, запланированные проверки были исключены.

В связи с отсутствием плановых проверок эксперты, представители экспертных организаций к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году Министерством не привлекались.

В течение 2024 года проведены две внеплановые выездные проверки в отношении общеобразовательных организаций по требованию прокурора (в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям).

По результатам одной из проведенных проверок нарушения обязательных требований не выявлены. По итогам другой проверки по фактам выявленных нарушений приняты следующие меры:

1) выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

2) в отношении должностного лица, руководителя муниципальной общеобразовательной организации, составлены и направлены в судебный участок № 5 судебного района "Железнодорожный район г. Хабаровска" два протокола об административных правонарушениях, в том числе:

1) по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательны (судом вынесено постановление о прекращении дела в связи с уже назначенным (на момент его рассмотрения) в отношении вышеуказанного должностного лица административным наказанием в виде предупреждения за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ;

2) по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности,

не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательны (судом вынесено постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности с применением административного наказания в виде предупреждения).

Основанием для составления административного протокола по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ явились факты нарушений следующих лицензионных требований к образовательной деятельности, установленных:

подпунктом "а" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности), – в связи с отсутствием документов, подтверждающих наличие права собственности или иного законного основания на помещения, необходимые для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии;

подпунктом "б" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности – в связи с отсутствием материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в реализуемых образовательных программах;

подпунктом "г" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности – в связи с привлечением к образовательной деятельности педагогических работников, не имеющих необходимого профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией;

подпунктом "д" пункта 7 – в связи с отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии.

Министерством в 2024 году по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не применялись меры, предусмотренные статьей 93.1. Федерального закона об образовании, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии, запрета на прием на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность. Доля контролируемых лиц, в отношении которых предусмотрено применение вышеуказанных мер, составила 0 процентов. Целевое значение ключевого показателя Министерством достигнуто (показатель составил 0,0 процентов при целевом значении не более 0,11 процентов).

В качестве контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами Министерством в 2024 году проведены 983 наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторингов безопасности) в части:

1) размещения организациями дополнительного образования, зарегистрированными по месту нахождения на территории Хабаровского края, на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации и копий документов в подразделах "Документы", "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации" (мониторинги безопасности проведены в отношении 147 организаций дополнительного образования, по результатам мониторинга выявлены 147 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения) 145 организациям (98,6 процентов от общего числа участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

2) размещения осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования организациями, зарегистрированными по месту нахождения на территории городского округа "Город Хабаровск", на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информации и копий документов по вопросам приема на обучение (мониторинги безопасности проведены в отношении 68 общеобразовательных организаций, выявлены 193 нарушения обязательных требований, объявлены предостережения 66 организациям (97 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах организациями);

3) размещения организациями дополнительного профессионального образования на официальных сайтах в сети "Интернет" информации об оказании платных образовательных услуг и копий документов в подразделе "Платные образовательные услуги" специального раздела "Сведения об образовательной организации" (мониторинги безопасности проведены в отношении 73 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 229 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения 71 организации дополнительного профессионального образования (97,3 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц);

4) внесения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего общего образования, в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее также – ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании (аттестатах о среднем общем образовании), выданных выпускникам 2024 года (мониторинги безопасности проведены в отношении 253 учреждений, все выявленные нарушения обязательных требований (25) устранены организациями в ходе проведения мониторинга, в связи с чем предостережения не объявлялись (0 процентов от общего количества участвовавших в мониторинге контролируемых лиц);

5) внесения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации (дипломах о среднем профессиональном образовании), выданных выпускникам 2024 года (мониторинги безопасности

проведены в отношении 29 учреждений, по результатам мониторинга все выявленные нарушения обязательных требований (четыре) устранены организациями в ходе проведения мониторинга, в связи с чем предостережения не объявлялись (0 процентов от общего числа участвовавших в мониторинге организаций);

6) размещения на официальных сайтах в сети "Интернет" организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, информации о приеме на обучение граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом (мониторинги безопасности проведены в отношении 30 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 125 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения 30 профессиональным образовательным организациям (100 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц);

7) разработки и утверждения основных программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, размещения на официальных сайтах организаций, осуществляющих обучение частных охранников, информации о реализуемых образовательных программах (мониторинги безопасности проведены в отношении семи организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 28 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения семи организациям, осуществляющим обучение частных охранников (100 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах организаций);

8) внесения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего профессионального образования, в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (далее – ФИС ГИА) сведений о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (мониторинги безопасности проведены в отношении 30 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 27 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения 27 профессиональным образовательным организациям (90 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц;

9) размещения на официальных сайтах организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования, информации и копий документов в подразделе "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", а также разработки образовательных программ среднего общего образования в части формирования учебного плана среднего общего образования

(мониторинги безопасности проведены в отношении 287 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 455 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения 267 организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования (93 процента от общего числа участвовавших в мониторингах организаций);

10) размещения на официальных сайтах организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования (зарегистрированными по месту нахождения на территории Верхнебуреинского, Нанайского муниципальных районов Хабаровского края), информации и копий документов в подразделе "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", а также разработки образовательных программ начального общего образования (мониторинги безопасности проведены в отношении 28 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 140 нарушений обязательных требований, объявлены предостережения 28 организациям (100 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц);

11) размещения на официальных сайтах организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (зарегистрированными по месту нахождения на территории Аяно-Майского, Ванинского муниципальных районов, Охотского муниципального округа Хабаровского края), контролируемых лиц информации и копий документов в подразделе "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", а также разработки образовательных программ дошкольного образования (мониторинги безопасности проведены в отношении 31 организации, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены 103 нарушения обязательных требований, объявлены предостережения 31 организации (100 процентов от общего числа участвовавших в мониторингах объектов контроля).

По результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований (1769), приняты решения об объявлении предостережений 701 организации (в 2023 году – 936), что составило 71,3 процент от общего числа участников мониторингов безопасности (983).

Кроме того, 135 предостережений объявлены контролируемым лицам в связи с наличием сведений о признаках нарушений обязательных требований, поступивших от граждан и исполнительных органов власти (в том числе, 69 общеобразовательным организациям, 24 организациям дополнительного профессионального образования, 21 иному юридическому лицу, 13 профессиональным образовательным организациям, 7 организациям дополнительного образования, одной дошкольной образовательной организации).

Всего по состоянию на 31 декабря 2024 г. контролируемым лицам объявлены 807 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

По предоставленной в Министерство информации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их учредителей в уведомлениях об устранении нарушений обязательных требований по результатам рассмотрения предостережений, в отношении должностных лиц организаций проведены служебные проверки, приняты меры дисциплинарного характера, вплоть до увольнения ответственных сотрудников, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В 2024 году отсутствовали случаи приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, лишения государственной аккредитации образовательной деятельности, запрета на прием на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе без взаимодействия с юридическими лицами, профилактических мероприятий выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, установленных:

Федеральным законом об образовании;

Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490;

Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802;

Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825;

Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 2085;

Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату предоставления информации, утвержденными приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831 (срок действия приказа истек 1 сентября 2024 г.);

Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату предоставления информации, утвержденными приказом Рособнадзора от 4 августа 2023 г. № 1493 (вступили в силу 1 сентября 2024 г.);

Порядком приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 457;

Порядком приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458;

Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от сентября 2020 г. № 1441 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг;

Требованиями к разработке и утверждению основных программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, размещению на официальных сайтах организаций в сети "Интернет" информации о реализуемых образовательных программах (отсутствие на сайтах информации об основных программах профессионального обучения для работы в качестве частных охранников с приложением их копий, несоответствие реализуемых образовательных программ типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденным приложением № 1 к приказу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 396 "Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников").

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" определены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – Правила);

2) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным

программам среднего общего образования не менее трех лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами;

3) непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами;

4) непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования не менее пяти лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и о квалификации в порядке, установленном Правилами;

5) отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет", зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона "Об образовании" мониторинга системы образования;

6) превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам (за исключением образовательных программ, реализация которых осуществляется с использованием сетевой формы реализации образовательных программ) по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам в текущем учебном году при условии, что реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности был дополнен сведениями о соответствующих профессиях, специальностях, направлениях подготовки, уровнях образования в течение предыдущего учебного года;

7) количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, по истечении установленного образовательной программой срока получения образования оператору ФИС ФРДО в порядке, установленном Правилами, составляет менее 50 процентов от численности обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не была лишена государственной аккредитации образовательной деятельности или

действие предоставленной этой организации лицензии на осуществление образовательной деятельности не было приостановлено полностью или частично, не проходила процедуру реорганизации;

8) количество документов об образовании и о квалификации, сведения о которых представлены организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО по истечении установленного образовательной программой срока получения образования в порядке, установленном Правилами, в два и более раз превышает численность обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального или высшего образования по этой образовательной программе, при условии, что в период срока получения образования данная организация не проходила процедуру реорганизации;

9) отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет", зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проводимого на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

10) наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10 процентов и более выпускников, не набравших минимального количества первичных баллов, подтверждающих освоение образовательных программ основного общего образования, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении государственной итоговой аттестации по основным общеобразовательным программам основного общего образования, от общего количества выпускников;

11) наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 20 процентов и более выпускников, получивших неудовлетворительный результат ("незачет") по итоговому собеседованию по русскому языку в основную или дополнительные даты проведения итогового собеседования по русскому языку, от общего количества выпускников;

12) наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10 процентов и более выпускников, не набравших минимального количества баллов единого государственного экзамена, подтверждающее освоение образовательной программы среднего общего образования, или при сдаче государственного выпускного экзамена, получивших отметку ниже удовлетворительной, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении государственной итоговой аттестации

по основной общеобразовательной программе среднего общего образования, от общего количества выпускников;

13) наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 20 процентов и более выпускников, получивших неудовлетворительный результат ("незачет") по итоговому сочинению (изложению) в основную или дополнительные даты проведения итогового сочинения (изложения), от общего количества выпускников;

14) более 25 процентов обучающихся, принимавших участие в диагностической работе, не выполнили 50 процентов и более заданий диагностической работы в ходе оценивания достижения обучающимися результатов обучения при проведении аккредитационной экспертизы основной образовательной программы.

В 2024 году основания для проведения внеплановых проверок в отношении контролируемых лиц в связи с установлением соответствия их образовательной деятельности одному из индикаторов риска отсутствовали.

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2024 году осуществлялся путем рассмотрения уведомлений об исполнении предписаний, предоставляемых в Министерство организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Всего в 2024 году без проведения внеплановых проверок (по результатам рассмотрения представленных в адрес Министерства уведомлений) в связи с исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований двум организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлены уведомления о снятии исполненных предписаний с контроля (в 2023 году – шести организациям).

Все контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены в 2024 году с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения.

В 2024 году отсутствуют случаи признания результатов контрольных (надзорных) мероприятий недействительными, а также факты проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были бы признаны недействительными и (или) отменены.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении указанных контролируемых лиц мероприятий по контролю в 2024 году не зафиксированы.

Случаи досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, факты поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, в 2024 году отсутствуют.

3. Сведения о проведении профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона об образовании федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

К видам профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, относятся¹:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит;
- е) меры стимулирования добросовестности.

Профилактические мероприятия осуществляются должностными лицами Министерства в целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте (далее – официальный сайт Министерства, сеть "Интернет" соответственно), через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

¹ Пункт 13 Положения о ФГКН

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность ("Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования") размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- утвержденные проверочные листы;

- планы проведения Министерством плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Министерство ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 1 марта каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной

практики Министерства за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на официальном сайте Министерства не позднее 15 марта каждого года.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Министерство принимает одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Министерство информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии).

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- а) в виде устных разъяснений на личном приеме;
- б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;
- в) посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений Министерства;
- д) перечнем обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется руководителем (заместителем руководителя) и уполномоченными должностными лицами Министерства;

Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/2687>).

Министерство осуществляет проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Обязательные профилактические визиты в течение 2024 года проводились в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории высокого риска в соответствии с пунктом 7 Положения о ФГКН в сфере образования;

в) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности.

Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии).

Для проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица организация вправе направить соответствующее заявление в Министерство. Такая инициатива позволяет контролируемому лицу своевременно получить актуальную информацию об обязательных требованиях, подходах к их соблюдению и, соответственно, добровольно устранить возможные нарушения обязательных требований без применения соответствующих мер воздействия.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерство проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности).

Оценка добросовестности контролируемого лица проводится Министерством ежегодно.

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона об образовании;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона об образовании;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого Министерством.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется Министерством посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет".

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Министерством в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, Министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, пунктом 3.13 Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, Министерством была разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда на 2024 год).

Проект Программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год был размещен на официальном сайте Министерства в сети "Интернет" (<https://minobr.khabkrai.ru>) в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" 29 сентября 2023 г. с указанием способов подачи предложений по итогам его

рассмотрения. Указанный проект также был направлен для обсуждения в общественный совет при Министерстве.

В период общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (с 1 октября 2023 г. по 1 ноября 2023 г.) предложения по указанному проекту в Министерство не поступили.

Программа профилактики рисков причинения вреда на 2024 год, утвержденная распоряжением Министерства от 6 декабря 2023 г. № 1565, размещена на официальном сайте Министерства 6 декабря 2023 г.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, запланированные на 2024 год, выполнены в полном объеме.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществлялась в различных формах.

В отчетном периоде в рамках осуществления профилактической деятельности Министерством проведены 985 профилактических мероприятий (2023 год – 1227, 2022 год – 976) в отношении 1249 контролируемых лиц, в том числе:

количество проведенных информирований составило 56 мероприятий (2023 год – 140, 2022 год – 530) в отношении 1249 объектов контроля;

количество проведенных обобщений правоприменительной практики – одно (2023 год – одно, 2022 год – одно) в отношении 1249 контролируемых лиц;

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании – 807 (2023 год – 954, 2022 год – 347) в отношении 599 организаций;

количество проведенных консультаций – 60 (2023 год – 96, 2022 год – 61);

количество проведенных профилактических визитов – 60 (2023 год – 36, 2022 год – 37);

количество проведенных мер стимулирования добросовестности – одно (в отношении 1249 контролируемых лиц).

В целях повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц о способах соблюдения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в отношении субъектов предпринимательской деятельности, Министерством в 2024 году:

1) обеспечена подготовка и размещение на официальном сайте в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

доклада о правоприменительной практике Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год;

обобщений практики Министерства по делам об административных правонарушениях за I, II, III, IV кварталы 2024 г.;

доклада об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Хабаровском крае в 2023 году;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год;

плана проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) при осуществлении Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году;

перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году, утвержденного распоряжением Министерства от 11 сентября 2024 г. № 1240;

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований законодательства об образовании;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

разъяснений (о проведении профилактического визита, в том числе по заявлению контролируемого лица, о порядке осуществления консультирования контролируемых лиц и др.);

инструкций для подачи заявлений о проведении профилактического визита, консультирования;

актуализированной информации о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

2) осуществлены подготовка и направление:

информационных писем (от 10 апреля 2024 г. № 04-08-5270 "О проведении работы по внесению недостающих сведений в ФИС ФРДО", от 22 мая 2024 г. № 04-06-7223 "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении государственной итоговой аттестации").

Письма и информации размещены на официальном сайте Министерства (<https://minobr.khabkrai.ru/Deyatelnost/Gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-v-sfere-obrazovaniya/100>);

информаций, памяток, информационных карточек (о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, проведении наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности), проведении профилактических мероприятий, подаче заявления о снижении категории риска, поступлении жалоб от контролируемых лиц на решения Министерства, действия (бездействие) его должностных лиц, поданных в порядке досудебного обжалования, а также случаях рассмотрения судами заявлений контролируемых лиц об обжаловании решений Министерства);

3) обеспечено проведение мероприятий (семинары, вебинары, "круглые

стола", совещания) по вопросам соблюдения контролирующими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе:

совещаний с главами городских округов и муниципальных районов Хабаровского края, руководителями и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями муниципальных образовательных организаций, по актуальным вопросам государственной регламентации образовательной деятельности (47);

совещаний с руководителями профессиональных образовательных организаций по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (четырёх);

вебинаров с руководителями краевых общеобразовательных учреждений, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, по вопросам изменений в законодательстве о государственном контроле (надзоре) в сфере образования (двух);

совещания с руководителями образовательных организаций, реализующих образовательные программы в области искусств по вопросу предоставления в ФИС ФРДО сведений о документах об обучении (одного);

совещания с руководителями образовательных организаций Хабаровского муниципального района по теме "О результатах Аккредитационного мониторинга образовательных организаций, реализующих программы общего образования, проведенного в Хабаровском крае в 2023 году" (одного);

собеседований с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (двух), руководителями краевых образовательных организаций (двух);

4) организована работа "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе по вопросам снижения бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края;

5) обеспечена подготовка материалов к заседаниям:

Президиума Правительства Хабаровского края по вопросам "О готовности к проведению единого государственного экзамена в 2024 году", "О готовности учреждений образования к новому учебному году" (двум);

общественного совета при Министерстве по вопросам "О проекте программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год", "О ходе подготовки к проведению единого государственного экзамена в 2024 году", "Об обсуждении проекта доклада о результатах правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году" (трем);

6) организована публикация ответов на вопросы, материалов, видеороликов в аккаунтах Министерства в сетях Телеграм, ВКонтакте, Однокласс-

ники, посредством системы "Инцидент Менеджмент", информационного портала "Открытый регион", информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", официального сайта Министерства (в рубрике "Вопрос-Ответ");

7) осуществлено рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, подготовка письменных ответов заявителям по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Для обеспечения единообразных подходов к применению законодательства Российской Федерации об образовании, о государственном контроле (надзоре) Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования используются типовые формы документов, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом", в том числе типовые формы решений о проведении документарной (выездной) проверки, актов документарной (выездной) проверки, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ актуализированы утвержденные распоряжением Министерства от 24 марта 2023 г. № 388 "Об утверждении форм документов, используемых при проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках осуществления министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования" формы документов, формируемые при проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности): задание на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), акт по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Также в 2024 году в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ осуществлены подготовка и издание:

1) распоряжений Министерства:

от 3 марта 2024 г. № 249 "Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году";

от 11 апреля 2024 г. № 412 "О внесении изменения в распоряжение министерства образования и науки Хабаровского края от 14 марта 2022 г. № 236 "О ведении информационной системы (подсистемы государственной информационной системы) досудебного обжалования";

от 23 августа 2024 г. № 1164 "Об утверждении Инструкции по подготовке и оформлению документов и материалов, направляемых в органы прокуратуры в целях согласования проведения министерством образования и науки Хабаровского края внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий";

от 10 октября 2024 г. "О проведении национальных сопоставительных исследований качества общего образования в 2024/2025 учебном году";

от 5 декабря 2024 г. № 1662 "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством образования и науки Хабаровского края федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год";

2) должностных регламентов государственных гражданских служащих (11): заместителя начальника управления, сотрудников отдела государственных услуг (консультанта, начальника отдела), отдела государственного контроля и надзора (главного специалиста, консультанта, заместителя начальника, начальника отдела), отдела оценки качества подготовки обучающихся (заместителя начальника, начальника отдела);

3) должностных инструкций сотрудников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Хабаровского края (двух): старшего инспектора, главного инспектора.

В рамках осуществления деятельности по сокращению бюрократической нагрузки на педагогических работников Хабаровского края Министерством в 2024 году:

проведено заседание рабочей группы по организации и координации работы, направленной на снижение бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края;

на официальном сайте Министерства актуализирована информация по вопросам снижения бюрократической нагрузки на педагогических работников, реализующих основные общеобразовательные программы;

обеспечена работа телефонной "горячей линии" по вопросам снижения бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края;

разработан и утвержден План мероприятий (дорожная карта) на 2024 год по снижению бюрократической нагрузки в системе образования Хабаровского края;

организовано информирование в рамках профилактических мероприятий педагогических и руководящих работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, по вопросам необходимости соблюдения обязательных требований, установленных частями 6.1, 6.2 статьи 47 Федерального закона об образовании, в том числе функционирования сервиса "Помощник Рособнадзора";

обеспечено проведение ежеквартальных онлайн-опросов педагогических работников общеобразовательных организаций Хабаровского края по вопросам снижения бюрократической нагрузки (декабрь 2023 г., март 2024 г., июль 2024 г., ноябрь 2024 г.).

В опросе педагогических работников школ края по вопросам снижения бюрократической нагрузки, проведенном Министерством в ноябре 2024 г., приняли участие 3234 человека, что составило 31,3 процент от общего числа педагогов (в декабре 2023 г. – 3889 человек (37,7 процентов)).

По результатам опроса, проведенного в ноябре 2024 г., мерами по снижению бюрократической нагрузки удовлетворены 47,6 процентов педагогических работников общеобразовательных организаций Хабаровского края, что

на 23,5 процента выше показателя по итогам опроса, проведенного в декабре 2023 г. (составлял 24,1 процента). Также, по мнению 49,0 процентов педагогов, документационная нагрузка в 2022/2023, 2023/2024 учебных годах снизилась (в декабре 2023 г. данный показатель составлял 25,5 процентов).

4. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25 апреля 2022 г. № 546 "Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях" установлено значение показателей эффективности и качества, в том числе проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. При расчете данных показателей учитываются мероприятия, проведенные за отчетный период в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Для показателя, характеризующего проведение контрольных (надзорных) мероприятий в виде мониторинга безопасности, значение 100 присваивается, если он больше или равен 60 процентам (для показателя, характеризующего проведение профилактических мероприятий в виде объявления предостережения, если он больше или равен 40 процентам).

На конец 2024 года общее количество контролируемых лиц в Хабаровском крае составило 1262. Учитывая, что за отчетный период Министерством проведены 983 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) и объявлены 807 предостережений, показатели эффективности и качества составили 77,9 процентов и 63,9 процента соответственно, что превышает установленные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки значения.

В отчетном периоде деятельность Министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Министерством обеспечено:

отсутствие фактов проведения контрольных (надзорных) мероприятий с грубым нарушением требований к организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены;

отсутствие жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решений Министерства (о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными);

отсутствие исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, в том числе исковых заявлений, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований;

выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков Программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год;

осуществление мониторинга исполнения контролирующими лицами решений Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

своевременное внесение сведений о результатах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в федеральную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования (ИС АКНД ПП), федеральную информационную систему Генеральной прокуратуры Российской Федерации "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий" (ЕРКНМ)/"Единый реестр проверок" (ЕРП), государственную автоматизированную информационную систему "Управление", региональную систему учета государственных и муниципальных платежей (РСУ ГМП);

информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых Министерством, об эффективности осуществляемого Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

повышение квалификации должностных лиц Министерства по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

взаимодействие с органами прокуратуры, иными контрольными (надзорными) органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения эффективности контрольной (надзорной) деятельности, профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

Вместе с тем анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими возникновению выявленных в 2024 году нарушений, являются:

1) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, требований законодательства о государственном контроле (надзоре);

2) неэффективная организация управленческой деятельности, в том числе при назначении на должность работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, распределении между ними должностных обязанностей;

3) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

К источникам и факторам риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году отнесены:

недостаточный уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц;

недостаточный уровень единообразного понимания контролируемыми и иными заинтересованными лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании.

Таким образом, приоритетным направлением при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2025 году остается деятельность по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства об образовании и стимулированию добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании.

В 2025 году Министерством планируется обеспечить:

увеличение числа профилактических мероприятий и расширение форм профилактической работы в соответствии с Программой профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год;

применение мер стимулирования добросовестности, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц;

увеличение количества контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования обязательных требований законодательства об образовании (мониторинг безопасности), принятие решений об объявлении контролируемым лицам предостережений в случае выявления признаков и фактов нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования;

обучение экспертов, привлекаемых к экспертизе при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевых значений, индикативных показателей;

выполнение показателей мотивирующего мониторинга деятельности Министерства.

В целях повышения результативности и эффективности деятельности Министерства в 2025 году определены следующие приоритетные направления:

1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Для совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования полагаем целесообразной разработку Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки методических рекомендаций по проведению мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), с установлением срока проведения оценки добросовестности контролируемых лиц, а также срока размещения контрольным (надзорным) органом в сфере образования на своем официальном сайте в сети "Интернет" информации о проведенной оценке добросовестности контролируемых лиц.

И.о. министра

А.Н. Мокрушин