

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства образования и науки Хабаровского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за четвертый квартал 2024 года

В данном обзоре представлены сведения о нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также результаты производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами министерства образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) в октябре – декабре 2024 года.

В соответствии с частью 5 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Приказом министерства от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" утвержден перечень должностных лиц министерства, к полномочиям которых относится составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), статьей 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, частью 1 статьи 19.26, статьями 19.30, 19.30.2 КоАП РФ.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не запланировано.

В четвертом квартале 2024 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами министерством в четвертом квартале 2024 года проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторинги безопасности):

1. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края по образовательным программам среднего общего образования, с целью контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования) при размещении на официальных сайтах контролируемых лиц информации и копий документов в подразделе "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", а также разработке образовательных программ среднего общего образования в части формирования учебного плана среднего общего образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 287 учреждений, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (455), объявлены предостережения 267 организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования (93 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

образовательной организацией не обеспечена открытость и доступность информации о ее деятельности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отсутствует информация о реализуемой основной общеобразовательной программе – образовательной программе среднего общего образования (далее – ООП СОО) на 2023 – 2025 годы с указанием уровня общего образования, формы обучения, срока обучения; на 2024 – 2026 годы с указанием уровня общего образования, формы обучения, срока обучения;

в организационном разделе ООП СОО отсутствует учебный план;

учебный план ООП СОО не содержит обязательные для изучения учебные предметы: "Русский язык", "Литература", "Иностранный язык", "Математика" (учебные курсы "Алгебра и начала математического анализа", "Геометрия", "Вероятность и статистика"), "Информатика", "История", "Обществознание", "География", "Физика", "Химия", "Биология", "Физическая культура", "Основы безопасности и защиты Родины" ("Основы безопасности жизнедеятельности");

учебным планом ООП СОО предусмотрено изучение менее 2 учебных предметов на углубленном уровне из соответствующей профилю обучения предметной области и (или) смежной с ней предметной области;

учебным планом ООП СОО не определен профиль обучения, состав и объем учебных предметов, курсов, а также их распределение по классам (годам) обучения.

2. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования (зарегистрированных по месту нахождения на территории

Верхнебуреинского, Нанайского муниципальных районов Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах контролируемых лиц информации и копий документов в подразделе "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", а также разработке образовательных программ начального общего образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 28 учреждений, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (140), объявлены предостережения 28 организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования (100 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации отсутствуют: основная общеобразовательная программа – образовательная программа начального общего образования, адаптированная основная общеобразовательная программа обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) для уровня начального общего образования;

на официальном сайте организации не создан раздел "Сведения об образовательной организации";

раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта организации содержит не все подразделы, предусмотренные Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 августа 2023 г. № 1493 (далее – Требования к структуре официального сайта);

основная общеобразовательная программа – образовательная программа начального общего образования (ОП НОО) не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 286 (далее – ФГОС НОО), федеральной образовательной программы начального общего образования, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 372 (далее – ФОП НОО), – в содержательном разделе ОП НОО отсутствуют рабочие программы учебных предметов, учебных курсов (в том числе, внеурочной деятельности), учебных модулей;

отсутствуют обязательные для изучения учебные предметы: "Русский язык", "Литературное чтение", "Иностранный язык", "Математика", "Окружающий мир", "Основы религиозных культур и светской этики", "Изобразительное искусство", "Музыка", "Труд (технология)" ("Технология"), "Физическая культура";

учебный план ОП НОО не отвечает требованиям ФГОС НОО, ФООП НОО.

3. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (зарегистрированных по месту нахождения на территории Аяно-Майского, Ванинского муниципальных районов, Охотского муниципального округа Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах данных организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации и копий документов в подразделе "Образование" специального раздела "Сведения об образовательной организации", а также разработке образовательных программ дошкольного образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 31 организации, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (103), объявлены предостережения 31 организации (100 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации не содержит подразделы: "Основные сведения"; "Структура и органы управления образовательной организацией"; "Документы"; "Образование"; "Руководство"; "Педагогический состав"; "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда"; "Платные образовательные услуги"; "Финансово-хозяйственная деятельность"; "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся"; "Стипендии и меры поддержки обучающихся"; "Международное сотрудничество"; "Организация питания в образовательной организации;

на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации отсутствует информация о реализуемой образовательной программе дошкольного образования (далее – ОП ДО) с указанием уровня общего образования, наименования ОП ДО;

размещенные на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации ОП ДО, АОП ДО ОВЗ представлены не в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи";

в ОП ДО, АОП ДО ОВЗ отсутствует дополнительный раздел, содержащий текст краткой презентации ОП ДО, АОП ДО ОВЗ.

По итогам проведенных в четвертом квартале мониторингов безопасности выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований (698), приняты решения об объявлении предостережений 326

участвовавшим в мониторингах организациям, что составило 94,2 % от общего числа участников мониторингов безопасности (346).

Анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими их возникновению, являются:

1) недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании;

2) низкий уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

3) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерством в 2024 году определены следующие приоритетные направления:

1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Заместитель начальника управления
государственной регламентации
образовательной деятельности

О.В. Лебедева