

**Обобщение правоприменительной практики
контрольной (надзорной) деятельности министерства образования
и науки Хабаровского края при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования
за первый квартал 2025 года**

В данном обзоре представлены сведения о нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также результаты производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами министерства образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) в январе – марте 2025 года.

В соответствии с частью 5 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Приказом министерства от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" утвержден перечень должностных лиц министерства, к полномочиям которых относится составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57, статьями 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), статьями 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьями 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, частью 1 статьи 19.26, статьями 19.30, 19.30.2 КоАП РФ.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2025 году не запланировано.

В первом квартале 2025 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами министерством в первом квартале 2025 года проведены 609 наблюдений за соблюдением обязательных требований

законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторинги безопасности), в том числе:

1. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (зарегистрированных по месту нахождения на территории Амурского, Верхнебуреинского, Вяземского, Комсомольского муниципальных районов, Бикинского муниципального округа Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования) при размещении контролирующими лицами на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о реализуемых образовательных программах дошкольного образования, разработке образовательных программ дошкольного образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 86 учреждений, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (211), объявлены предостережения 76 организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (88,4 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

1) раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации не содержит подразделы: "Основные сведения"; "Структура и органы управления образовательной организацией"; "Документы"; "Образование"; "Руководство"; "Педагогический состав"; "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда"; "Платные образовательные услуги"; "Финансово-хозяйственная деятельность"; "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся"; "Стипендии и меры поддержки обучающихся"; "Международное сотрудничество"; "Организация питания в образовательной организации", предусмотренные Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 4 августа 2023 г. № 1493;

2) на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отсутствует информация о реализуемой образовательной программе дошкольного образования с указанием уровня общего образования (далее – ОП ДО), наименования ОП ДО;

3) на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации отсутствует информация о реализуемой адаптированной образовательной программе дошкольного образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – АОП ДО ОВЗ);

4) размещенные на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации ОП ДО, АОП ДО ОВЗ представлены не в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи";

5) в ОП ДО отсутствует дополнительный раздел, содержащий текст краткой презентации ОП ДО;

6) в АОП ДО ОВЗ отсутствует дополнительный раздел, содержащий текст краткой презентации АОП ДО ОВЗ;

7) в организационном разделе АОП ДО ОВЗ отсутствуют: описание материально-технического обеспечения АОП ДО ОВЗ, обеспеченности методическими материалами и средствами обучения и воспитания, распорядок и (или) режим дня, особенности традиционных событий, праздников, мероприятий, календарный план воспитательной работы.

2. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ основного общего и среднего общего образования (зарегистрированных по месту нахождения на территории Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах контролируемых лиц информации о порядке проведения итогового собеседования по русскому языку, порядке проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2025 году.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 146 общеобразовательных организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (137), объявлены предостережения 137 организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования (93,8 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

1) на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сайт) отсутствует информация о датах проведения итогового собеседования по русскому языку в 2025 году;

2) на сайте образовательной организации отсутствует информация о порядке проведения итогового собеседования по русскому языку в 2025 году;

3) на сайте образовательной организации отсутствует информация о порядке проверки итогового собеседования по русскому языку в 2025 году;

4) на сайте образовательной организации отсутствует информация о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового собеседования по русскому языку в 2025 году;

5) на сайте образовательной организации отсутствует информация о сроках проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2025 году (далее – ГИА);

6) на сайте образовательной организации отсутствует информация о сроках и места подачи заявлений об участии в ГИА и заявлений об участии в едином государственном экзамене (далее – ЕГЭ) в 2025 году;

7) на сайте образовательной организации отсутствует информация о местах регистрации на сдачу ЕГЭ в 2025 году для участников ЕГЭ.

3. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (зарегистрированных по месту нахождения на территории, зарегистрированных по месту нахождения на территории Нанайского, Николаевского, Советско-Гаванского, Солнечного, Тугуро-Чумиканского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов, муниципальных районов имени Лазо, имени Полины Осипенко, городских округов "Город Хабаровск", "Город Комсомольск-на-Амуре" Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах данных организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о реализуемых образовательных программах дошкольного образования, разработке образовательных программ дошкольного образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 308 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (871), объявлены предостережения 308 организациям (100 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

1) раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта контролируемого лица не содержит подразделы: "Основные сведения"; "Структура и органы управления образовательной организацией"; "Документы"; "Образование"; "Руководство"; "Педагогический состав"; "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда"; "Платные образовательные услуги"; "Финансово-хозяйственная деятельность"; "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся"; "Стипендии и меры поддержки обучающихся"; "Международное сотрудничество"; "Организация питания в образовательной организации;

2) на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта образовательной организации отсутствует информация о реализуемой образовательной программе дошкольного образования (далее – ОП ДО) с указанием уровня общего образования, наименования ОП ДО;

3) размещенные на главной странице подраздела "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта

образовательной организации ОП ДО, АОП ДО ОВЗ представлены не в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи";

4) в ОП ДО, АОП ДО ОВЗ отсутствуют дополнительные разделы, содержащие текст краткой презентации ОП ДО, АОП ДО ОВЗ;

5) в АОП ДО ОВЗ отсутствует часть АОП ДО ОВЗ, формируемая участниками образовательных отношений.

4. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ начального общего образования (зарегистрированных по месту нахождения на территории Хабаровского муниципального района, городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах данных организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о приеме на обучение по образовательным программам начального общего образования.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 69 организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (184), объявлены предостережения 68 организациям (98,6 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

1) раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта контролируемого лица не содержит подразделы: "Основные сведения"; "Структура и органы управления образовательной организацией"; "Документы"; "Образование"; "Руководство"; "Педагогический состав"; "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда"; "Платные образовательные услуги"; "Финансово-хозяйственная деятельность"; "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся"; "Стипендии и меры поддержки обучающихся"; "Международное сотрудничество"; "Организация питания в образовательной организации"; "Образовательные стандарты и требования";

2) подраздел "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта Организации не содержит информацию о количестве вакантных мест в первых классах для приема обучающихся по основной общеобразовательной программе – образовательной программе начального общего образования на 2025/2026 учебный год: на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета Хабаровского края, местного бюджета; на места, финансируемые по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

3) подраздел "Основные сведения" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта Организации не

содержит информацию о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности), о наличии или об отсутствии государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

4) на официальном сайте Организации не размещено постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" в 2025 году;

5) на официальном сайте Организации не размещен образец заявления о приеме на обучение.

По итогам проведенных в первом квартале мониторингов безопасности выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований (1403), приняты решения об объявлении предостережений 589 участвовавшим в мониторингах организациям, что составило 96,7 % от общего числа участников мониторингов безопасности (609).

Анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими их возникновению, являются:

1) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований законодательства об образовании;

2) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

3) недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании;

4) низкий уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерством в 2025 году определены следующие приоритетные направления:

1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Заместитель начальника управления
государственной регламентации
образовательной деятельности



О.В. Лебедева