**Обобщение правоприменительной практики**

**контрольной (надзорной) деятельности министерства образования**

**и науки Хабаровского края при осуществлении федерального**

**государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**за второй квартал 2025 года**

В данном обзоре представлены сведения о нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также результаты производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами министерства образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) в апреле – июне 2025 года.

В соответствии с частью 5 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в [статье 28.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=102595) КоАП РФ.

Приказом министерства от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" утвержден перечень должностных лиц министерства, к полномочиям которых относится составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 5.57](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=1433), [статьей 9.13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=8733) (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), [статьей 14.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101188), [частью 2 статьи 18.19](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=4487), [частью 1 статьи 19.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101608), [статьей 19.4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=5264), [частью 1 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=103016), [статьями 19.6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101621), [19.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=101624), [19.20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=2368), [частью 1 статьи 19.26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=5478), [статьями 19.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=1440), [19.30.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449888&dst=9288) КоАП РФ.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2025 году не запланировано.

Во втором квартале 2025 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в форме проверок не проводились, в связи с чем протоколы об административных правонарушениях по результатам проверок не составлялись.

В качестве контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами министерством во втором квартале 2025 года проведены 115 наблюдений за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (мониторинги безопасности), в том числе:

1. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных основных общеобразовательных программ (зарегистрированных по месту нахождения на территории Хабаровского края), с целью контроля за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования), установленных частями 6.1, 6.2 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в том числе при разработке локальных нормативных актов.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 77 учреждений, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (44), объявлены предостережения
44 организациям, осуществляющим образовательную деятельность
по основным общеобразовательным программам (57,1 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) выявлено следующее нарушение обязательного требования, допущенное контролируемыми лицами:

- локальным нормативным атом образовательной организации предусмотрена подготовка педагогическими работниками (классными руководителями) документов, не включенных в Перечень документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 6 ноября 2024 г. № 779.

2. В отношении зарегистрированных по месту нахождения на территории Хабаровского края организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения (далее – Организации), с целью контроля за соблюдением обязательных требований при размещении на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о реализуемых основных программах профессионального обучения (программах профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих; программах переподготовки рабочих, служащих; программах повышения квалификации рабочих, служащих), а также сведений о разработке основных программ профессионального обучения.

Мониторинги безопасности проведены в отношении 38 общеобразовательных организаций, по результатам проведенных мониторингов безопасности выявлены нарушения обязательных требований (97), объявлены предостережения 35 организациям, осуществляющим образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения (92,1 % от общего числа участвовавших в мониторингах контролируемых лиц).

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленным в ходе мониторингов безопасности, относятся следующие нарушения:

1) раздел "Сведения об образовательной организации" официального сайта Организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) не содержит подразделы "Руководство", "Педагогический состав", "Вакантные места для приема (перевода) обучающихся", "Стипендии и меры поддержки обучающихся", "Организация питания в образовательной организации";

2) в подразделе "Образование" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта Организации отсутствует информация о реализуемых основных программах профессионального обучения (программах профессиональной подготовки; программах повышения квалификации; программах переподготовки водителей транспортных средств с категории "В" на "С", "В" на "D", "С" на "В", "С" на "D"), представленных в виде образовательных программ в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи" или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам официального сайта, содержащим отдельные компоненты образовательных программ;

3) подраздел "Основные сведения" раздела "Сведения об образовательной организации" официального сайта Организации не содержит информацию о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности);

4) размещение на официальном сайте Организации основных программ профессионального обучения осуществлено с нарушением требований, установленных подпунктом 1 пункта 10 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 4 августа 2023 г. № 1493.

По итогам проведенных во втором квартале мониторингов безопасности выявлены признаки и факты нарушений обязательных требований (97), приняты решения об объявлении предостережений 79 участвовавшим в мониторингах организациям, что составило 68,7 % от общего числа участников мониторингов безопасности (115).

Кроме того, 4 предостережения объявлены контролируемым лицам (3 общеобразовательным организациям, 1 организации дополнительного профессионального образования) во втором квартале в связи с наличием сведений о признаках нарушений обязательных требований, поступивших от граждан, исполнительных органов Хабаровского края, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (в первом квартале – 14).

Анализ типичных нарушений обязательных требований показывает, что причинами, способствующими их возникновению, являются:

1) недостаточный уровень знания руководящими и педагогическими работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, норм законодательства об образовании;

2) низкий уровень материальных, финансовых, кадровых ресурсов, необходимых контролируемым лицам для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности;

3) низкая исполнительская дисциплина руководящих и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части соблюдения обязательных требований законодательства об образовании;

4) недостаточный административный контроль со стороны учредителей за соблюдением подведомственными им образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерством в 2025 году определены следующие приоритетные направления:

1) стимулирование добросовестного соблюдения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;

2) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) повышение прозрачности и открытости осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

4) снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на объекты контроля (контролируемые лица);

5) повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Заместитель начальника управления

государственной регламентации

образовательной деятельности О.В. Лебедева