УТВЕРЖДЕН

распоряжением   
министерства

образования и науки

Хабаровского края

от " 28 " февраля 2020 г. № 222

ДОКЛАД

о правоприменительной практике   
министерства образования и науки Хабаровского края   
по федеральному государственному надзору в сфере образования,   
федеральному государственному контролю качества образования,   
лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2019 год   
(по состоянию на 31 декабря 2019 года)

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения……………………………………………………….. | 3 |
| 2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю …………………………………………………… | 5 |
| 3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению …………………………. | 18 |
| 4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности………………………………………………………………………….. | 25 |
| 5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц………………………………………………………... | 29 |
| 6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью…………………………………………………………………………… | 30 |

1. Общие положения

Настоящий доклад разработан министерством образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в целях обеспечения единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Хабаровского края и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов   
для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и основан на реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8A87207AB9C43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BA2Z7j5N) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"   
(далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8986257BBAC43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BAEZ7jFN) от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E89862576BEC43BB9C7BF6D6BZ1jFN) от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании   
в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 (далее – Административный регламент № 546);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 (далее – Административный регламент № 1096);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 декабря 2017 г. № 1197 (далее – Административный регламент № 1197).

Настоящий доклад подготовлен Министерством в соответствии с:

[Методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33BBAE726C4C9F9E0FD110B5a2j0N) по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол   
от 09 сентября 2016 г. № 7);

[Методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33B8A673604C9F9E0FD110B5a2j0N) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

[Методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33BAAF726D4C9F9E0FD110B5a2j0N) по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств   
по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2)).

Доклад содержит материалы по правоприменительной практике   
за 2019 год по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства, в том числе о:

типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения Министерства по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные Министерством от Федеральной службы   
по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор), суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2019 года.

2. Проведенные проверки в отношении подконтрольных лиц и иные   
мероприятия по контролю

*2.1. Проведенные проверки в отношении организаций, осуществляющих*   
*образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования*

Министерство в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории Хабаровского края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В рамках организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью Министерство осуществляет:

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральный государственный контроль качества образования, в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов;

- лицензионный контроль за образовательной деятельностью, реализуемый посредством организации и проведения проверок деятельности лицензиатов в части соблюдения ими лицензионных требований.

Плановые проверки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся Министерством на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок), согласованного органами прокуратуры.

При формировании Плана проверок учитывается предусмотренная статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ периодичность проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" утвержден   
перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – Перечень).

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством, не предусмотрены Перечнем, в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности Министерством в настоящее время не осуществляется.

Вместе с тем, при формировании Плана проверок Министерством применяются элементы "риск-ориентированного подхода" с использованием критериев, рекомендованных Рособрнадзором.

Министерством в 2018 году при формировании Плана проверок на 2019 год, а также в 2019 году при формировании Плана проверок на 2020 год учитывались следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в План проверок:

- результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, наличие составленных протоколов об административных правонарушениях;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие обращений (жалоб) граждан, наличие сведений, поступивших из средств массовой информации, от органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

- результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы по итогам анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ.

Около 50% организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от общего количества юридических лиц, включенных в Планы проверок на 2019 и 2020 годы, отобраны по вышеназванным критериям.

Значительная часть организаций, на деятельность которых не поступали жалобы граждан, в отношении которых в ходе предыдущих проверок не выявлялись правонарушения в сфере образования, были включены в Планы проверок на 2019 и 2020 годы по истечении 4-х, 5-ти лет со дня их последней проверки.

Использование элементов риск-ориентированного подхода при форми­ровании плана проверок позволило не только снизить административную нагрузку на юридические лица, но и способствовало дополнительной мотивации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к повышению качества работы при осуществлении образовательной деятельности, высвобождению ресурсов для проведения Министерством профилактической работы, направленной на предупреждение и устранение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

В соответствии с требованиями Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее – Правила подготовки плана проверок), в срок до 01 сентября 2018 года Министерством был направлен проект ежегодного Плана проверок в прокуратуру Хабаровского края.

После рассмотрения указанного проекта прокуратурой Хабаровского края План проверок был утвержден распоряжением Министерства от 30 октября 2018 г. № 1546 и направлен в прокуратуру Хабаровского края в установленный срок (до 01 ноября 2018 года).

Утвержденный План проверок был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства   
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В течение 2019 года Министерством проведены 323 проверки, в том числе 239 плановых проверок, 84 внеплановые проверки.

Обеспечено 100% исполнение утвержденного Плана проверок.

В соответствии с Планом проверок, согласованным прокуратурой Хабаровского края, большая часть плановых проверок (92,9% от общего числа проверок) имела комплексный характер и проводилась:

- одновременно по трем направлениям, включающим федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (29,3% от общего числа проверок);

- одновременно по двум направлениям, включающим федеральный   
государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (63,6% от общего числа проверок).

При этом 97,4% плановых проверок проведены в форме выездной проверки. Такой подход при формировании и реализации Плана проверок позволил существенно повысить эффективность контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены 242 плановые проверки, в рамках федерального государственного контроля качества образования – 70 плановых проверок, в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью – 226 плановых проверок.

*2.1.1. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования*

Из 242 плановых проверок (74,9% от общего количества проверок) Министерством в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены 235 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (72,7%), 7 проверок – в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (2,2%).

В отношении общеобразовательных организаций проведены 85 проверок; в отношении дошкольных образовательных организаций проведены 77 проверок; в отношении профессиональных образовательных организаций – 9 проверок; в отношении организаций дополнительного образования –37 проверок; в отношении организаций дополнительного профессионального образования – 13 проверок; в отношении организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 8 проверок; в отношении иных юридических лиц – 6 проверок; в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 7 проверок.

Количество проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного надзора в сфере образования в 2019 году, представлено на диаграмме № 1.

**Диаграмма № 1. Количество плановых проверок, проведенных в отношении**

**различных объектов федерального государственного надзора в сфере образования**

Из 242 плановых проверок, проведенных с целью федерального государственного надзора в сфере образования, 228 проверок – выездные (94,2%   
от общего числа проверок), 14 проверок – документарные (5,8% от общего числа проверок).

*2.1.2. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного контроля качества образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность*

В рамках федерального государственного контроля качества образования проверены 70 образовательных организаций (61 общеобразовательная организация и 9 профессиональных образовательных организаций), что составляет 74,5% от общего числа образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию и включенных в План проверок).

Количество проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля качества образования в 2019 году, представлено на диаграмме № 2.

**Диаграмма № 2. Количество плановых проверок, проведенных в отношении**

**различных объектов федерального государственного контроля качества образования**

Все проверки (70), проведенные с целью федерального государственного контроля качества образования, – выездные (100%).

*2.1.3. Проверки, проведенные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с прокуратурой Хабаровского края, Министерством в 2019 году проведены 226 проверок   
с целью лицензионного контроля за образовательной деятельностью (79,0%   
от общего количества проверок, проведенных в 2019 году).

Все 226 плановых проверок проведены в выездной форме (100%).

В рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены плановые проверки в отношении: общеобразовательных организа-ций – 77 проверок; дошкольных образовательных организаций – 73 проверки; организаций дополнительного образования – 38 проверок; организаций дополнительного профессионального образования – 13 проверок; профессиональных образовательных организаций – 9 проверок; иных юридических лиц – 8 проверок; организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 8 проверок.

Количество проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году, представлено на диаграмме № 3.

**Диаграмма № 3. Количество плановых проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Правилами подготовки Плана проверок предусмотрены основания   
для внесения изменений в ежегодные планы проверок.

В течение 2019 года из Плана проверок были исключены 10 проверок   
в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по следующему основанию, предусмотренному пунктом 7 Правил подготовки плана проверок, – в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Кроме того, Министерством в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки плана проверок были внесены изменения в План проверок в отношении 4 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе: в связи с изменением адреса места нахождения юридического лица, в связи   
с изменением адреса фактического осуществления деятельности; в связи с изменением наименования юридического лица.

В 2019 году Министерством проведены 84 внеплановые проверки,   
из них: 82 проверки – с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений в соответствии   
с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ; 1 проверка – в связи с поступлением обращения о причинении вреда жизни и здоровью граждан по согласованию с прокуратурой Хабаровского края; 1 проверка – в связи с поступлением в Министерство обращения гражданина о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (по согласованию с прокуратурой Хабаровского края).

Одновременно по двум направлениям, включающим федеральный   
государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью, проведены 6 внеплановых проверок.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования установлен перечень оснований для проведения внеплановых проверок *при федеральном государственном надзоре в сфере образования, федеральном государственном контроле качества образования:*

1. истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требова­ний;
2. мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан;

1. приказ (распоряжение) руководителя органа государственного кон­троля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
2. выявление аккредитационным органом нарушения требований законодательства Российской Федерации об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;
3. выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушения требований законодательства об образовании, в том числе требо­ваний федеральных государственных образовательных стандартов, на основе данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона № 273-ФЗ.

В 2019 году Министерством проведены 30 внеплановых проверок в рамках *федерального государственного надзора в сфере образования* в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При этом для проведения внеплановых проверок использовались следующие основания:

- истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований (29 проверок);

- мотивированное представление должностного лица Министерства   
по результатам рассмотрения поступившего в Министерство обращения гражданина, информации, полученной от органов государственной власти, о причинении вреда жизни, здоровью граждан (1 проверка).

Сведения об основаниях проведения внеплановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования представлены на диаграмме № 4.

**Диаграмма № 4. Сведения об основаниях проведения внеплановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования**

Из 30 внеплановых проверок (35,7% от общего количества внеплановых проверок, проведенных в 2019 году в рамках федерального государственного надзора в сфере образования) Министерством в отношении дошкольных образовательных организаций проведены 14 проверок, в отношении общеобразовательных организаций – 6 проверок, в отношении организаций дополнительного образования – 3 проверки, в отношении организаций дополнительного профессионального образования – 3 проверки, в отношении иных юридических лиц – 2 проверки, в отношении организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 1 проверка, в отношении профессиональной образовательной организации – 1 проверка.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного надзора в сфере образования   
в 2019 году, представлено на диаграмме № 5.

**Диаграмма № 5. Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении**

**различных объектов федерального государственного надзора**

**в сфере образования**

В соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ установлен перечень оснований для проведения внеплановой выездной проверки при осуществлении *лицензионного контроля за образовательной деятельностью*:

1. истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
2. поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
3. истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ;
4. наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

В 2019 году проведены 60 внеплановых проверок в рамках *лицензионного контроля за образовательной деятельностью* в отношении лицензиатов. Для проведения внеплановых проверок использовались следующие основания:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований (58 проверок);

- поступление в лицензирующий орган обращения гражданина о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (1 проверка);

- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа (1 проверка).

Сведения об основаниях проведения Министерством в 2019 году внеплановых выездных проверок с целью лицензионного контроля   
за образовательной деятельностью представлены на диаграмме № 6.

**Диаграмма № 6. Сведения об основаниях проведения внеплановых проверок при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Из 60 внеплановых проверок (71,4% от общего количества внеплановых проверок, проведенных в 2019 году в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью) Министерством в отношении общеобразовательных организаций проведены 34 проверки, в отношении дошкольных образовательных организаций – 6 проверок, в отношении организаций дополнительного образования – 11 проверок, в отношении организаций дополнительного профессионального образования – 5 проверок, в отношении иных юридических лиц – 2 проверки, в отношении профессиональных образовательных организаций – 2 проверки.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью   
в 2019 году, представлено на диаграмме № 7.

**Диаграмма № 7. Количество внеплановых проверок, проведенных**

**в отношении различных объектов лицензионного контроля**

**за образовательной деятельностью**

При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц в 2019 году Министерством осуществлялось соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей подконтрольных объектов (далее – руководители), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ. Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей, которым предоставлялась возможность получения от должностных лиц Министерства информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ. Руководители были ознакомлены с документами и (или) информацией, полученными Министерством в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ   
по результатам проверок должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составлялся акт проверки в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 (далее – Приказ № 141).

Оформление и вручение акта проверки, включая приложение к нему, осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ. Содержание акта проверки соответствовало требованиям Приказа № 141 и включало: наименование органа государственного контроля (надзора); сроки проведения проверки; перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, и экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю; указание лиц, присутствующих при проведении проверки; дату подписания акта проверки; нарушения, выявленные в ходе проведения проверки; отметку о внесении записи в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя; перечень прилагаемых к акту документов и иную установленную информацию.

Непосредственно после завершения каждой проведенной в 2019 году выездной проверки должностными лицами, проводившими проверку, обеспечено оформление и вручение руководителю (иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица) под расписку об ознакомлении акта проверки с копиями приложений, подтверждающих выводы проверки.

По результатам проведения документарных проверок акты проверок были направлены организациям в установленные законодательством сроки заказными почтовыми отправлениями с уведомлением о вручении.

В отчетном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных организаций.

С целью реализации положений статьи 8.2 Федерального закона   
№ 294-ФЗ в отчетном периоде Министерством обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год (далее – Программа профилактики).

В рамках выполнения пунктов Программы профилактики:

- осуществлено обновление перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- произведена актуализация нормативных правовых актов, размещенных на сайте Министерства;

- осуществлено размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля (надзора)   
за 2018 год, о лицензировании образовательной деятельности в Хабаровском крае за 2018 год, руководства по соблюдению обязательных требований с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам надлежащего соблюдения ими обязательных требований законодательства Российской Федерации;

- подготовлены и направлены руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 8 информационных и инструктивно-методических писем по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля;

- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства информации о типичных нарушениях законодательства в сфере образования   
по итогам мероприятий федерального государственного контроля (надзора)   
в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- осуществлено обобщение материалов об административных правонарушениях в сфере образования;

- сотрудниками Министерства принято участие:

1) в совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (2), руководителями краевых профессиональных образовательных организаций (7), руководителями организаций, осуществляющих обучение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1), руководителями муниципальных образовательных организаций (1);

2) в собеседованиях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности (2);

3) в публичных обсуждениях с руководителями муниципальных образовательных организаций результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (6);

- обеспечено проведение сотрудниками Министерства разъяснительной работы по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, о типичных нарушениях, выявляемых   
в ходе контрольно-надзорных мероприятий;

- организованы ведение на официальном сайте Министерства рубрики "Вопрос-ответ", работа "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (даны ответы на более чем 1150 поступивших вопросов);

- выданы 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациям, осуществляющим деятельность по образовательным программам основного и среднего общего образования;

- Аттестационной комиссией Министерства в 2019 году проведены 4 квалификационных экзамена, по результатам которых в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, аттестованы 82 человека, по федеральному государственному контролю качества – 56 человек, по лицензионному контролю за образовательной деятельностью – 87 человек;

- в целях обеспечения открытости, прозрачности проводимых контрольно-надзорных мероприятий и их результатов Министерством осуществлено привлечение аттестованных экспертов при проведении 66 плановых проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования (28,1% от общего числа проверок (235)), 55 плановых проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования (78,6% от общего числа проверок (70)), 40 плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью (17,7% от общего числа проверок (226));

- пройдены курсы повышения квалификации 3 должностными лицами Министерства, принято участие в обучающих семинарах 5 сотрудниками;

- организованы и проведены вебинары (2) по вопросам организации проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, обеспечения объективности оценки образовательных результатов;

- осуществлено использование результатов национальных, региональных исследований качества образования, Всероссийских проверочных работ при осуществлении федерального государственного контроля качества образования, формировании Плана проверок на 2019 год.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ Министерством в 2019 году осуществлялось проведение таких мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как:

1) мониторинг размещения и обновления информации на официальных сайтах муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций, подведомственных Министерству, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – мониторинг).

В ходе мониторинга проанализированы 915 официальных сайтов образовательных организаций, выявлены типичные нарушения требований, предъявляемые к размещаемой информации. Результаты проведенного мониторинга доведены Министерством до сведения руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций, подведомственных Министерству, на совещаниях и собеседованиях по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности;

2) наблюдение за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации, в том числе при подготовке к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и непосредственно в ходе проверок, а также при рассмотрении поступивших в адрес Министерства обращений граждан, информации от органов государственной власти;

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части выполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах   
об обучении" (далее – ФИС ФРДО), в том числе посредством использования ФИС ФРДО.

В результате проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами в 2019 году выданы 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациям, осуществляющим деятельность по образовательным программам основного и среднего общего образования.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

*3.1.1. Типовые нарушения обязательных требований по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора*   
*в сфере образования*

Всего в отчетном году в ходе проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, выявлены 3844 нарушения обязательных требований законодательства об образовании.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2019 году в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, позволил выявить следующие типовые нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- нарушение обязательных требований по размещению информации   
на официальном сайте;

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников;

- нарушение требований при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установлении их форм, периодичности и порядка проведения;

- нарушение сроков предоставления сведений о документах об образовании и о квалификации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор).

В целях недопущения и устранения указанных нарушений обязательных требований законодательства об образовании руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо:

- проанализировать допущенные нарушения и причины, способствующие их совершению, принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований законодательства об образовании;

- изучить информационно-разъяснительные письма Министерства, подготовленные в 2019 году и размещенные на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность";

- провести анализ находящихся на исполнении предписаний Министерства в части их содержания и сроков исполнения, продолжить практику работы по заслушиванию руководителей подведомственных образовательных организаций по результатам проведенных проверок и принимаемым ими мерам по устранению выявленных нарушений;

- принять меры по приведению локальных актов в соответствие с требованиями законодательства;

- принять меры по соблюдению нормативных актов в сфере образования, регламентирующих порядок реализации соответствующих образовательных программ, по осуществлению образовательной деятельности.

В целях предупреждения и устранения нарушений обязательных требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Министерством были приняты следующие меры:

1) направлены организациям предписания об устранении нарушений   
с указанием срока их исполнения;

2) проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в 6 муниципальных образованиях края, результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

3) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства   
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

- руководство по соблюдению обязательных требований законодатель­ства в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования;

- обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за первое полугодие 2019 года, за девять месяцев 2019 года, за 2019 год;

- информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (ежемесячно);

- информационные и инструктивно-методические письма ("О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2018 году", "Об изменениях требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части правил приема на целевое обучение по образовательным программам СПО", "О предупреждении совершения административных правонарушений при оказании платных образовательных услуг", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении общеобразовательных организаций   
в 2018 году и первом квартале 2019 года", "О соблюдении обязательных требований порядков проведения ГИА", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в первом полугодии 2019 года", "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации   
об административных правонарушениях", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2019 году").

*3.1.2. Типовые несоответствия, выявленные в рамках федерального государственного контроля качества образования*

По результатам 66 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования (94,3% от общего числа проверок), не были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По итогам 4 проверок, проведенных в отношении общеобразовательных организаций (5,7% от общего числа проверок), были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, с учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства в 2019 году было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности 4-х общеобразовательных организаций в отношении уровня образования – основного общего образования.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля качества образования выявлены следующие типичные несоответствия содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам:

- в образовательной программе основного общего образования (далее также – Программа) не отражено описание планируемых результатов освоения обучающимися учебных предметов "Родной язык", "Родная литература", "Второй иностранный язык";

- в содержательном разделе Программы отсутствуют рабочие програм­мы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности, содержащие: планируемые результаты освоения учебного предмета, курса; содержание учебного предмета, курса (курса внеурочной деятельности с указанием форм организации и видов деятельности); тематическое планирование с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы;

- во всех трех разделах Программы (целевом, содержательном и организационном) отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений;

- в Программе не описан объект и содержание оценки, процедуры и со­став инструментария оценивания, формы представления результатов, условия и границы применения системы оценки;

- общеобразовательной организацией не обеспечен комплексный под­ход к оценке результатов освоения Программы, позволяющий вести оценку предметных, метапредметных и личностных результатов основного общего образования;

- общеобразовательной организацией не обеспечена оценка динамики индивидуальных достижений обучающихся в процессе освоения Программы;

- календарным учебным графиком не определены сроки проведения промежуточных аттестаций;

- учебным планом не определены формы промежуточной аттестации обучающихся.

Кроме того, по результатам 4 проверок, проведенных в отношении общеобразовательных организаций, было выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего образования требованиям соответствующего федерального государственного образовательного стандарта.

В целях недопущения и устранения указанных несоответствий, а также обеспечения соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам руководителям образовательных организаций, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо:

- определить прозрачные критерии текущего и итогового оценивания, обеспечивающие справедливую оценку образовательных результатов обучающихся;

- обеспечить эффективное функционирование внутренней системы оценки качества образования;

- обеспечить своевременное повышение квалификации педагогических работников;

- обеспечить соответствие содержания реализуемых образовательных программ требованиям соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) примерных программ.

В целях предупреждения выявления фактов несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, Министерством были приняты следующие меры:

1) проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в 6 муниципальных образованиях края, результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

2) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства   
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

- руководство по соблюдению требований федеральных государственных образовательных стандартов, предъявляемых при осуществлении федерального государственного контроля качества образования;

- обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за первое полугодие 2019 года, за девять месяцев 2019 года;

- информационные и инструктивно-методические письма ("О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2018 году", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении общеобразовательных организаций в 2018 году и первом квартале 2019 года", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в первом полугодии 2019 года", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2019 году").

*3.1.3. Типовые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

Анализ результатов лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году выявил следующие типовые нарушения лицензиатами лицензионных требований:

- нарушение подпункта "е" пункта 6 Положения о лицензировании   
образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности) в части отсутствия у лицензиатов печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 273-ФЗ;

- нарушение подпункта "д" пункта 6 Положения о лицензировании   
в части наличия в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалифи­кацией, не имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ,   
а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям;

- нарушение подпункта "з" пункта 6 Положения о лицензировании   
в части отсутствия у лицензиатов безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиатов, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ;

- нарушение подпункта "ж" пункта 6 Положения о лицензировании   
в части отсутствия у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего   
в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ;

- нарушение подпункта "а" пункта 6 Положения о лицензировании   
в части отсутствия у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необхо­димых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

В целях недопущения и устранения указанных нарушений лицензионных требований лицензиатам необходимо:

- обеспечить наличие надлежащим образом оформленных правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользования зданиями, строениями, сооружениями, используемыми при осуществлении образовательной деятельности;

- до начала использования указанных объектов получить санитарно-эпидемиологическое заключение об их соответствии санитарным правилам,   
а также заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности;

- провести анализ уровня образования и квалификации педагогических работников, привлекаемых к педагогической деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям;

- приобрести необходимое количество печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам в соответствии с количеством обучающихся.

В целях предупреждения и устранения нарушений лицензионных требований Министерством приняты следующие меры:

1. направлены лицензиатам предписания об устранении нарушений   
   с указанием срока их исполнения;
2. проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в 6 муниципальных образованиях края, результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;
3. подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства   
   в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

* руководство по соблюдению лицензиатом при осуществлении образо­вательной деятельности лицензионных требований, предъявляемых при осу­ществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью;
* обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за первое полугодие 2019 года, за девять месяцев 2019 года;
* информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (ежемесячно);
* информационные и инструктивно-методические письма ("О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2018 году", "О результатах   
  государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении общеобразовательных организаций в 2018 году и первом квартале 2019 года", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в первом полугодии 2019 года", "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2019 году").

4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий   
по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

*4.1.1. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

В 2019 году по результатам 272 плановых и внеплановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, Министерством выданы 251 обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе 244 предписания выданы организациям, осуществляющим образовательную деятельность, 7 предписаний – органам, осуществляющим управление в сфере образования. Указанные предписания вручены или направлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении подконтрольным организациям.

По результатам плановых проверок выдано 241 предписание, что составило 99,6% от числа проведенных плановых проверок. По результатам внеплановых проверок выданы 10 предписаний, что составило 33,3% от общего числа внеплановых проверок.

За неисполнение предписаний, выданных по результатам проверок, повторно выданы предписания об устранении ранее не устраненных нарушений и запрещен прием на обучение в 9 организаций, осуществляющих образовательную деятельность. После исполнения выданных повторно предписаний прием был возобновлен в 6 образовательных организаций, 1 образовательная организация прекратила осуществление образовательной деятельности   
до срока исполнения повторно выданного предписания, 2-м образовательным организациям повторно выданы предписания об устранении ранее не устраненных нарушений со сроком исполнения в 2020 году.

Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 15,5%. По итогам всех проверок, в ходе которых выявлены правонарушения, и не истек срок привлечения к административной ответственности, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях в 2019 году, представлена на диаграмме № 8.

**Диаграмма № 8. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения**   
**в 2019 году**

Всего в 2019 году Министерством по результатам 31 проверки в отношении должностных и юридических лиц возбуждено 31 дело об административных правонарушениях, в том числе по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

- часть 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод);

- часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства);

- статья 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности);

- часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна);

- часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна);

- часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг).

По результатам плановых проверок составлены 10 протоколов,   
по результатам внеплановых проверок – 21 протокол.

По состоянию на 31 декабря 2019 года мировыми судьями и районными судами рассмотрены 27 административных дел, вынесены 22 постановления   
о назначении административных наказаний, в том числе: в виде административного штрафа – 12 должностным лицам и 5 юридическим лицам; в виде предупреждения – 4 должностным лицам и 1 юридическому лицу; а также 3 устных замечания и 2 постановления о прекращении производства.

Сведения о видах административных наказаний, наложенных   
по результатам проверок, отображены на диаграмме № 9.

**Диаграмма № 9. Сведения о видах административных наказаний, наложенных**   
**по результатам проверок в 2019 году**

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2019 году   
на должностных и юридических лиц составила 266 тыс. рублей, в том числе 136 тыс. рублей – на должностных лиц, 130 тыс. рублей – на юридические лица. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 248 тыс. рублей.

Суммы наложенных и уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2019 году представлены на диаграмме № 10.

**Диаграмма № 10. Суммы наложенных и уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2019 году**

*4.1.2. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

По результатам проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования проверок были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования в 4-х общеобразовательных организациях.

В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ Министерством было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности указанных организаций в отношении уровня образования – основного общего образования.

По итогам 66 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлены. Проверяемым лицам вместе с актами о результатах проверки были направлены уведомления о невыявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

*4.1.1. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

По результатам 77 плановых проверок Министерством выданы обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений, что составило 34,1% от общего числа плановых проверок.

По результатам 7 внеплановых проверок Министерством выданы обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений, что составило 11,7% от общего числа внеплановых проверок.

По результатам 87 проверок должностными лицами Министерства выявлены 160 случаев нарушения лицензионных требований, в том числе 138 случаев нарушения лицензионных требований – по результатам 77 плановых проверок, 22 случая – по результатам 10 внеплановых проверок.

Из общего числа случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, количество случаев грубых нарушений лицензионных требований составило 124, в том числе 103 случая нарушений – по результатам плановых проверок, 21 случай – по результатам внеплановых проверок.

Из 59 внеплановых проверок, проведенных в связи с истечением срока исполнения лицензиатом предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, в 50 случаях установлен факт исполнения предписаний Министерства. По результатам 9 проверок установлен факт неисполнения предписаний.

По итогам 1 внеплановой проверки, проведенной в связи с поступлением обращения гражданина о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, выявлены 5 случаев грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований.

По результатам 77 плановых и 10 внеплановых проверок возбуждены 100 дел об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц, в том числе:

- 58 дел по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией;

- 31 дело по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией;

- 9 дел по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства;

- 1 дело по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без лицензии;

- 1 дело по статье 19.7 КоАП РФ – за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (в неполном объеме или в искаженном виде).

Всего в 2019 году судами по основаниям, предусмотренным частями 1, 2, 3 статьи 19.20 КоАП РФ, частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, статьей 19.7 КоАП РФ, рассмотрены 84 дела об административных правонарушениях. По 58 делам судами вынесены 28 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного штрафа и 30 постановлений о вынесении предупреждения. По 19 делам вынесены устные замечания, 7 дел прекращены, 16 дел находятся на рассмотрении в суде.

Сведения о результатах рассмотрения судами дел об административных правонарушениях в 2019 году представлены на диаграмме № 11.

**Диаграмма № 11. Сведения о результатах рассмотрения дел**

**об административных правонарушениях в 2019 году**

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2019 году составила 722 тыс. рублей, в том числе на должностное лицо – 447 тыс. рублей, на юридическое лицо – 275 тыс. рублей.

В 2019 году случаи приостановления действия лицензии   
на осуществление образовательной деятельности за нарушение лицензионных требований отсутствуют, случаи возобновления действия лицензии   
на осуществление образовательной деятельности, а также случаи обращения   
в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности отсутствуют.

5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Факты нарушения должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении проверок не допускались.

По результатам одной проверки в 2019 году учредителем организации, осуществляющей обучение, выражено несогласие с результатами проверки.

Министерством по указанному возражению на акт проверки и предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования был направлен мотивированный ответ.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края истцу отказано в удовлетворении искового заявления в полном объеме. Оспариваемые истцом результаты проверки оставлены без изменений.

В 2019 году отсутствуют случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, повлекших за собой нарушения прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки,   
в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечения к участию в проверкам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, а также отмены результатов проведенных проверок.

**6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Министерством в 2019 году в отношении подконтрольных субъектов в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены 330 проверок, в том числе 239 плановых проверок и 84 внеплановые проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 19 муниципальных образованиях края, а также 7 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По результатам проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выданы предписания 251 организации, осуществляющей образовательную деятельность (77,7% от общего числа проверенных), в том числе: 201 муниципальной организации (78,5% от числа проверенных), 33 иным организациям (71,7% от числа проверенных), 17 краевым организациям (80,9% от числа проверенных), а также 7 органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (100,0% от числа проверенных).

Анализ осуществления Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году позволяет сделать следующие выводы:

1) по результатам контрольно-надзорной деятельности в 2019 году достигнуты показатели эффективности деятельности, утвержденные Министерством образования и науки Российской Федерации, Рособрнадзором;

2) комплексный подход к реализации профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, организации контрольно-надзорной деятельности позволил достичь:

- снижения по сравнению с 2018 годом доли проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по результатам которых в рамках федерального государственного надзора в сфере образования были выявлены правонарушения и составлены протоколы об административных правонарушениях (с 24,7% в 2018 году до 11,7% в 2019 году);

- уменьшения по сравнению с 2018 годом доли внеплановых проверок от общего количества проверок в отношении подконтрольных субъектов в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью (с 31% в 2018 году до 26% в 2019 году);

- снижения среднего количества проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в рамках федерального государственного надзора в сфере образования (с 1,1 в 2018 году до 1,07 в 2019 году);

- повышения информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, о действующих лицензионных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

3) обеспечение роста числа экспертов, привлеченных к проведению мероприятий по контролю, положительно повлияло на объективность и всесторонность результатов контрольно-надзорных мероприятий;

4) по результатам проверок и иных мероприятий по контролю случаи административного и судебного оспаривания действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц не зарегистрированы;

5) по итогам проверок отсутствовали факты грубых нарушений требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, и отмены результатов проводимых проверок.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством в 2019 году в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, показал, что в деятельности большинства общеобразовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, организаций дополнительного образования выявляются нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. В ряде случаев отсутствует должный контроль со стороны учредителей за подведомственными образовательными организациями. Одной из причин нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования являются недостаточный уровень правосознания и правовой культуры, низкая исполнительная дисциплина руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части своевременного и полного устранения выявленных в ходе плановых проверок нарушений, своевременного представления в Министерство отчетов об исполнении предписаний.

С учетом выявленных проблем Министерством разработаны и утверждены распоряжением от 19 декабря 2019 г. № 1729 следующие программы профилактики:

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программа профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

В указанных программах профилактики сформулированы цели и задачи, план-график профилактических мероприятий, порядок управления программами, оценки их эффективности и результативности.

Реализация запланированных на 2020 год профилактических ме­роприятий в рамках вышеназванных программ позволит по итогам года:

- повысить прозрачность и эффективность федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, форм и методов контрольно-надзорной деятельности;

- сформировать одинаковое понимание обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повысить уровень правовой грамотности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являющихся объектами контроля (надзора) в сфере образования;

- уменьшить долю организаций, осуществляющих образовательную деятельность с нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований;

- уменьшить административную нагрузку на подконтрольные субъекты;

- повысить компетентность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

И.о. министра В.Г. Хлебникова