

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**

Фрунзе ул., д. 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82

E-mail: edu_boss@adm.khv.ru

ОКПО 00090322, ОГРН 1032700296342,

ИНН/КПП 2721092530/272101001
19.03.2020 № 05-12-3786

На № _____ от _____

О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
организаций, осуществляющих
образовательную деятельность

Министерство образования и науки Хабаровского края (далее - Министерство) в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В 2019 году Министерством проведены 323 проверки в отношении 254 организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 19 муниципальных образованиях края (в 2018 г. – 271 проверка в 19-ти муниципальных образованиях края), а также 7 проверок в отношении органов местного самоуправления (в 2018 г. – 6 проверок).

Из 330 проведенных проверок – 246 плановые и 84 внеплановые, 276 выездных и 54 документарных (в 2018 г. – 193 плановые и 84 внеплановые, 211 выездных и 66 документарных), в том числе:

- 122 проверки (85 плановых и 37 внеплановых) в отношении общеобразовательных организаций (37,0% от общего числа проверок);
- 98 проверок (78 плановых и 20 внеплановых) в отношении дошкольных образовательных организаций (29,7%);
- 50 проверок (38 плановых и 12 внеплановых) в отношении организаций дополнительного образования (15,2%);
- 20 проверок (13 плановых и 7 внеплановых) в отношении организаций дополнительного профессионального образования (6,1%);
- 12 проверок (9 плановых и 3 внеплановых) в отношении профессиональных образовательных организаций (3,6%);
- 12 проверок (8 плановых и 4 внеплановых) в отношении иных юридических лиц (3,6%);
- 9 проверок (8 плановых и 1 внеплановая) в отношении организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2,7%);

- 7 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления (2,1%).

В отношении 235 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, (92,5% от числа проверенных) проверки проводились по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования (в 2018 г. – 223 (89,2%), 226 (89,0%)) – по соблюдению лицензионных требований (в 2018 г. – 34 (13,6%), 70 (27,6%)) – по вопросам федерального государственного контроля качества образования (в 2018 г. – 70 (15,2%)). В отношении органов местного самоуправления проверки проводились по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования.

Из общего числа проверок в отношении юридических лиц, расположенных в г. Хабаровске, проведены 94 проверки, г. Комсомольске-на-Амуре – 41, Хабаровском – 46, им. Лазо – 22, Ванинском – 16, Верхнебуреинском – 15, Николаевском – 14, Советско-Гаванском – 13, Ульчском – 11, Нанайском – 10, Амурском – 9, Бикинском, Вяземском, Комсомольском – по 8, им. Полины Осипенко, Солнечном – по 5, Охотском, Тугуро-Чумиканском – по 2, Аяно-Майском муниципальных районах – 1 проверка.

В 2019 году к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) при проведении 126 плановых проверок (52,7% от общего количества плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность) и 1 внеплановой проверки Министерством были привлечены аттестованные эксперты.

По результатам проведенных проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выданы предписания 251 организации, осуществляющей образовательную деятельность (77,7% от общего числа проверенных), в том числе: 201 муниципальной образовательной организации (78,5% от числа проверенных), 33 иным организациям (71,7% от числа проверенных), 17 краевым организациям (80,9% от числа проверенных), а также 7 органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (100,0% от числа проверенных).

Всего в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью были выданы 328 предписаний, в том числе: 130 предписаний – общеобразовательным организациям, 94 – дошкольным образовательным организациям, 50 – организациям дополнительного образования, 21 – организациям дополнительного профессионального образования, 13 – профессиональным образовательным организациям, 12 – иным юридическим лицам, 8 – организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2019 году из 70 проверок с целью осуществления федерального государственного контроля качества образования в отношении общеобразовательных организаций проведена 61 проверка, в отношении профессиональных образовательных организаций – 9 проверок. По результатам 66 проверок не выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам. По итогам

4 проверок, проведенных в отношении общеобразовательных организаций, были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования.

В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", с учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности 4-х общеобразовательных организаций в отношении уровня образования – основного общего образования.

Из 84 внеплановых проверок 82 проверки проведены с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, 1 – в связи с поступлением обращения о причинении вреда жизни и здоровью граждан (по согласованию с прокуратурой края), 1 – в связи с поступлением в Министерство обращения гражданина о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (по согласованию с прокуратурой края).

По результатам проведения внеплановых проверок по исполнению предписаний Министерства установлено, что 17 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предписания Министерства не исполнили. Данным организациям выданы повторные предписания, в отношении виновных должностных и юридических лиц составлены протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор)).

Кроме того, 9 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, запрещен прием на обучение (в настоящее время после исполнения выданных повторно предписаний прием был возобновлен в 6 образовательных организаций, одна образовательная организация прекратила осуществление образовательной деятельности до срока исполнения повторно выданного предписания, двум образовательным организациям повторно выданы предписания об устранении ранее не устраненных нарушений со сроком исполнения в 2020 году).

В 2019 г. должностными лицами Министерства с целью пресечения выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок правонарушений возбуждено 130 административных дел (2018 г. – 69), в том числе: 59 – по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии); 31 – по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии); 23 – по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (за неисполнение предписания министерства; 7 – по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг); 6 – по ст. 19.7 КоАП РФ (за непредставление или несвоевременное представ-

ление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности); 2 – по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление образовательной деятельности без лицензии); 2 – по ч.2 ст. 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

Кроме того, в 2019 г. по фактам нарушений установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной (итоговой) аттестации должностными лицами Министерства составлено 54 протокола об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, в том числе: в отношении обучающихся – 14, организаторов, руководителей ППЭ и членов ГЭК, иных лиц – 40 (2018 г. – 66).

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях (184) в отношении должностных лиц составлено 137 протоколов, юридических лиц – 33, физических лиц – 14.

По итогам рассмотрения 184 дел об административных правонарушениях судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав вынесено 124 постановления о привлечении лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде: наложения административного штрафа (83) на общую сумму 1554,3 тыс. рублей; предупреждения (41), а также 44 устных замечания. Прекращено 16 дел об административных правонарушениях.

В 2019 году Министерством выдано организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Хабаровского края по программам основного и среднего общего образования, 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (в 2018 г. – 362).

Приоритетным направлением в деятельности Министерства в 2019 году являлась профилактика, пресечение и предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (Доклад (сведения) о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерства образования и науки Хабаровского края на 2019 год размещен на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность").

При формировании Плана проверок Министерством использовались элементы "риск-ориентированного подхода" с использованием критериев, рекомендованных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. В 2018 году при формировании Плана проверок на 2019 год, а также в 2019 году при формировании Плана проверок на 2020 год учитывались следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в План проверок:

- результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, наличие составленных протоколов об административных правонарушениях;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие обращений (жалоб) граждан, наличие сведений, поступивших из средств массовой информации, от органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

- результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы по итогам анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ.

Около 50% организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от общего количества юридических лиц, включенных в Планы проверок на 2019 и 2020 годы, отобраны по вышеназванным критериям.

Значительная часть организаций, на деятельность которых не поступали жалобы граждан, в отношении которых в ходе предыдущих проверок не выявлялись правонарушения в сфере образования, были включены в Планы проверок на 2019 и 2020 годы по истечении 4-х, 5-ти лет со дня их последней проверки.

По результатам 330 проверок в 2019 году должностными лицами Министерства выявлено 4026 нарушений обязательных требований законодательства об образовании (в 2018 г. – 277 проверок (2628 нарушений)). В ходе проверок выявлялись следующие нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанное с размещением информации на официальном сайте – 23,9% (2018 г. – 25,0% от общего числа выявленных нарушений);

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов – 16,9% (2018 г. – 19,3%);

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 10,4% (2018 г. – 2,7%);

- нарушение требований к порядку аттестации педагогических работников – 8,6% (2018 г. – 13,8%);

- нарушение порядка самообследования образовательной организации – 6,6% (2018 г. – 6,1%);

- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию – 6,6% (2018 г. – 5,3%);

- нарушение лицензионных требований – 3,6% (2018 г. – 3,0%), в том числе:

- наличие в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям;

- отсутствие у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие у лицензиатов печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям, в соответствии со статьей Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

- отсутствие у лицензиатов безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиатов, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в том числе: отсутствие справок о наличии (отсутствии) судимости работников образовательных организаций. документов, подтверждающих факт прохождения педагогическими работниками предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров и периодических осмотров по направлению работодателя);

- отсутствие у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

- отсутствие разработанных и утвержденных лицензиатами образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

- отсутствие у лицензиатов материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями;

- отсутствие у организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными

возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

- нарушение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи – 2,7% (2018 г. – 2,8%);

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 2,5% (2018 г. – 2,1%);

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 2,4% (2018 г. – 2,7%);

- нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 1,4% (2018 г. – 2,0%);

- нарушение требований при поощрении обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой экспериментальной и инновационной деятельности – 1,4% (2018 г. – 1,1%);

- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 1,1% (2018 г. – 2,1%);

- неосуществление индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранения в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях – 1,1% (2018 г. – 0,9%);

- нарушение требований при разработке и утверждении по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации – 1,0% (2018 г. – 1,1%);

- отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 0,9% (2018 г. – 0);

- нарушение порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной общеобразовательной организации в другую – 0,7% (2018 г. – 0,9%);

- нарушение установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сроков предоставления сведений о документах об образовании и о квалификации – 0,6% (2018 г. – 1,0%);

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) – 0,6% (2018 г. – 0,5%);

- нарушение требований при разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов – 0,6% (2018 г. – 0,2%);

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, основными образовательными

программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – 0,5% (2018 г. – 0,6%);

- нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам – 0,4% (2018 г. – 0,5%);

- нарушение требований федеральных государственных образовательных стандартов к условиям их реализации – 0,4% (2018 г. – 1,2%);

- нарушение требований о соответствии уровня образования и (или) квалификации иных работников (непедагогических) квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартах – 0,3% (2018 г. – 0,8%);

- нарушение законодательства об образовании при назначении на должность руководителей муниципальных образовательных организаций – 0,3% (2018 г. – 0,5%);

- нарушение порядка проведения всероссийской олимпиады школьников – 0,3% (2018 г. – 0,5%);

- необеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования – 0,3% (2018 г. – 0,1%);

- нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения – 0,3% (2018 г. – 0,3%);

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности – 0,2% (2018 г. – 0,1%);

- нарушение требований при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установлении их форм, периодичности и порядка проведения – 0,2% (2018 г. – 1,2%);

- непереоформление лицензии на осуществление образовательной деятельности – 0,2% (2018 г. – 0,3%);

- непрохождение курсов повышения квалификации педагогическими работниками – 0,2% (2018 г. – 0);

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации (в профессиональных образовательных организациях) – 0,2% (2018 г. – 0,3%);

- нарушение законодательства об образовании при формировании состава территориальной психолого-медико-педагогической комиссии – 0,1% (2018 г. – 0,3%);

- нарушение при закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа – 0,1% (2018 г. – 0,2%);

- иные нарушения (2,4%).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерство рекомендует:

- руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, довести данное письмо до сведения своих работников, проанализировать информацию о нарушениях, причины, способствующие их совершению, принять меры, направленные на недопущение нарушений требований законодательства. Изучить руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, требований федеральных государственных образовательных стандартов, предъявляемых при осуществлении федерального государственного контроля качества образования, лицензионных требований, предъявляемых при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью; доклад о правоприменительной практике о правоприменительной практике Министерства по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2019 год; информационно-разъяснительные письма Министерства, подготовленные в 2019 году и размещенные в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" на официальном сайте Министерства;

- руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, провести анализ находящихся на исполнении подведомственных образовательных организаций предписаний Министерства в части их содержания и сроков исполнения, продолжить практику работы по заслушиванию руководителей подведомственных образовательных организаций по результатам проведенных проверок и принимаемым ими мерам по устранению выявленных нарушений, предусмотреть средства на финансирование мероприятий, связанных с получением санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

О проделанной работе проинформировать управление государственной регламентации образовательной деятельности Министерства до 03 июля 2020 года.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 1D37ED131FE4949BE91139CD1237AE55
Владелец Семянникова Виктория Владимировна
Действителен с 02.09.2019 по 02.09.2020

В.В. Семянникова