Обзор

правоприменительной практики
министерства образования и науки Хабаровского края
в отношении частных (негосударственных) организаций,
осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской
деятельности, индивидуальные предприниматели) за 2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Проведенные в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели) проверки и иные мероприятия по контролю | 5 |
| 3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению | 13 |
| 4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности | 18 |
| 5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц | 21 |
| 6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью | 21 |

1. Общие положения

Настоящий обзор разработан министерством образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в целях обеспечения единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Хабаровского края и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов – негосударственных (частных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, субъектов предпринимательской деятельности, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов
для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
(далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании
в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 (далее – Административный регламент № 546);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 (далее – Административный регламент № 1096);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 декабря 2017 г. № 1197 (далее – Административный регламент № 1197).

Настоящий обзор подготовлен Министерством в соответствии с:

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09 сентября 2016 г. № 7);

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств
по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2)).

Обзор содержит материалы по правоприменительной практике
за 2019 год по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства, в том числе о:

типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство;

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- разъяснения Министерства по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

- разъяснения, полученные Министерством от Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор), суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в обзоре представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2019 года.

2. Проведенные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иные мероприятия по контролю

***2.1. Проведенные проверки в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели)***

Министерство в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории Хабаровского края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В рамках организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью Министерство осуществляет:

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральный государственный контроль качества образования, в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов;

- лицензионный контроль за образовательной деятельностью, реализуемый посредством организации и проведения проверок деятельности лицензиатов в части соблюдения ими лицензионных требований.

Плановые проверки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся Министерством на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок), согласованного органами прокуратуры.

При формировании Плана проверок учитывается предусмотренная статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ периодичность проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" утвержден
перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – Перечень).

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством, не предусмотрены Перечнем, в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности Министерством в настоящее время не осуществляется.

Вместе с тем, при формировании Плана проверок Министерством применяются элементы "риск-ориентированного подхода" с использованием критериев, рекомендованных Рособрнадзором.

Министерством в 2018 году при формировании Плана проверок на 2019 год, а также в 2019 году при формировании Плана проверок на 2020 год учитывались следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в План проверок:

- результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, наличие составленных протоколов об административных правонарушениях;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие обращений (жалоб) граждан, наличие сведений, поступивших из средств массовой информации, от органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

- результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы по итогам анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ.

Около 50% организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от общего количества юридических лиц, включенных в Планы проверок на 2019 и 2020 годы, отобраны по вышеназванным критериям, в том числе и вышеназванные подконтрольные субъекты.

Значительная часть организаций, на деятельность которых не поступали жалобы граждан, в отношении которых в ходе предыдущих проверок не выявлялись правонарушения в сфере образования, были включены в Планы проверок на 2019 и 2020 годы по истечении 4-х, 5-ти лет со дня их последней проверки.

Использование элементов риск-ориентированного подхода при форми­ровании плана проверок позволило не только снизить административную нагрузку на юридические лица, но и способствовало дополнительной мотивации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к повышению качества работы при осуществлении образовательной деятельности, высвобождению ресурсов для проведения Министерством профилактической работы, направленной на предупреждение и устранение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

В соответствии с требованиями Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее – Правила подготовки плана проверок), в срок до 01 сентября 2018 года Министерством был направлен проект ежегодного Плана проверок в прокуратуру Хабаровского края.

После рассмотрения указанного проекта прокуратурой Хабаровского края План проверок был утвержден распоряжением Министерства от 30 октября 2018 г. № 1546 и направлен в прокуратуру Хабаровского края в установленный срок (до 01 ноября 2018 года).

Утвержденный План проверок был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В течение 2019 года Министерством в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведены 323 проверки, в том числе 239 плановых проверок, 84 внеплановые проверки. Обеспечено 100% исполнение утвержденного Плана проверок.

Из 239 плановых проверок в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели) (далее – подконтрольные субъекты) запланированы и проведены 28 проверок (11,7% от общего числа плановых проверок). Из 28 проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности проведены 6 проверок (21,4%), в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – 22 проверки (78,6%), в том числе:

1 – в отношении частной дошкольной организации;

9 – в отношении частных (негосударственных) организаций дополнительного образования;

12 – в отношении частных организаций дополнительного профессионального образования.

В соответствии с Планом проверок, согласованным прокуратурой Хабаровского края, большая часть плановых проверок (92,9% от общего числа проверок) имела комплексный характер и проводилась:

- одновременно по трем направлениям, включающим федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (29,3% от общего числа проверок);

- одновременно по двум направлениям, включающим федеральный
государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (63,6% от общего числа проверок).

При этом 97,4% плановых проверок проведены в форме выездной проверки. Такой подход при формировании и реализации Плана проверок позволил существенно повысить эффективность контрольных (надзорных) мероприятий.

Из 28 проверок, проведенных в отношении подконтрольных субъектов, комплексными, то есть включающими в себя федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью, были 25 проверок (89,3% от проведенных проверок), 3 проверки были проведены только по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью (10,7% от проведенных проверок).

Из общего числа проведенных проверок в отношении частной дошкольной образовательной организации проведена 1 проверка; в отношении частных (негосударственных) организаций дополнительного образования – 10 проверок; в отношении частных организаций дополнительного профессионального образования – 9 проверок; в отношении субъектов предпринимательской деятельности – 6 проверок.

Все 28 плановых проверок выездные.

В 2019 году в Министерством проведены 84 внеплановые проверки,
из них: 82 проверки – с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ; 1 проверка – в связи с поступлением обращения о причинении вреда жизни и здоровью граждан по согласованию с прокуратурой Хабаровского края; 1 проверка – в связи с поступлением в Министерство обращения гражданина о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (по согласованию с прокуратурой Хабаровского края).

 В отношении вышеназванных подконтрольных субъектов проведены 9 внеплановых проверок (10,7% от общего числа внеплановых проверок), в том числе: 7 – в отношении частных организаций дополнительного профессионального образования; 1 – в отношении негосударственной организации дополнительного образования; 1 – в отношении субъекта предпринимательской деятельности (в связи с поступлением в Министерство обращения гражданина о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований).

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования установлен перечень оснований для проведения внеплановых проверок *при федеральном государственном надзоре в сфере образования, федеральном государственном контроле качества образования:*

1. истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требова­ний;
2. мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан;

1. приказ (распоряжение) руководителя органа государственного кон­троля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
2. выявление аккредитационным органом нарушения требований законодательства Российской Федерации об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;
3. выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушения требований законодательства об образовании, в том числе требо­ваний федеральных государственных образовательных стандартов, на основе данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона № 273-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ установлен перечень оснований для проведения внеплановой выездной проверки при осуществлении *лицензионного контроля за образовательной деятельностью*:

1. истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
2. поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
3. истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ;
4. наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

В 2019 году основаниями для проведения Министерством 9 внеплановых проверок в отношении подконтрольных субъектов явились:

- истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований (2 проверки);

 - истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований (6 проверок);

 - поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (1 проверка).

При организации и проведении проверок в отношении всех юридических лиц в 2019 году Министерством осуществлялось соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей подконтрольных объектов (далее – руководители), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ. Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей, которым предоставлялась возможность получения от должностных лиц Министерства информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ. Руководители были ознакомлены с документами и (или) информацией, полученными Министерством в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ
по результатам проверок должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составлялся акт проверки в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 (далее – Приказ № 141).

Оформление и вручение акта проверки, включая приложение к нему, осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ. Содержание акта проверки соответствовало требованиям Приказа № 141 и включало: наименование органа государственного контроля (надзора); сроки проведения проверки; перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, и экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю; указание лиц, присутствующих при проведении проверки; дату подписания акта проверки; нарушения, выявленные в ходе проведения проверки; отметку о внесении записи в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя; перечень прилагаемых к акту документов и иную установленную информацию.

Непосредственно после завершения каждой проведенной в 2019 году выездной проверки должностными лицами, проводившими проверку, обеспечено оформление и вручение руководителю (иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица) под расписку об ознакомлении акта проверки с копиями приложений, подтверждающих выводы проверки.

По результатам проведения документарных проверок акты проверок были направлены организациям в установленные законодательством сроки заказными почтовыми отправлениями с уведомлением о вручении.

В отчетном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных организаций.

С целью реализации положений статьи 8.2 Федерального закона
№ 294-ФЗ в отчетном периоде Министерством обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год (далее – Программа профилактики).

В рамках выполнения пунктов Программы профилактики:

- осуществлено обновление перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- произведена актуализация нормативных правовых актов, размещенных на сайте Министерства;

- осуществлено размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2018 год, о лицензировании образовательной деятельности в Хабаровском крае за 2018 год, руководства по соблюдению обязательных требований с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам надлежащего соблюдения ими обязательных требований законодательства Российской Федерации;

- подготовлены и направлены руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 8 информационных и инструктивно-методических писем по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля;

- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства информации о типичных нарушениях законодательства в сфере образования
по итогам мероприятий федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- осуществлено обобщение материалов об административных правонарушениях в сфере образования;

- сотрудниками Министерства принято участие:

1) в совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (2), руководителями краевых профессиональных образовательных организаций (7), руководителями организаций, осуществляющих обучение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1), руководителями муниципальных образовательных организаций (1);

2) в собеседованиях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности (2);

3) в публичных обсуждениях с руководителями муниципальных образовательных организаций результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (6);

- обеспечено проведение сотрудниками Министерства разъяснительной работы по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, о типичных нарушениях, выявляемых
в ходе контрольно-надзорных мероприятий;

- организованы ведение на официальном сайте Министерства рубрики "Вопрос-ответ", работа "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (даны ответы на более чем 1150 поступивших вопросов);

- выданы 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациям, осуществляющим деятельность по образовательным программам основного и среднего общего образования;

- Аттестационной комиссией Министерства в 2019 году проведены 4 квалификационных экзамена, по результатам которых в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, аттестованы 82 человека, по федеральному государственному контролю качества – 56 человек, по лицензионному контролю за образовательной деятельностью – 87 человек;

- в целях обеспечения открытости, прозрачности проводимых контрольно-надзорных мероприятий и их результатов Министерством осуществлено привлечение аттестованных экспертов к проведению 125 плановых проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью (52,3% от общего числа проверок (239). В отношении подконтрольных субъектов эксперты привлекались в 12 проверках из 28 (42,9%), в том числе: в 9 проверках частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность (40,9%), в 3 проверках субъектов предпринимательской деятельности (50,0% от общего числа проведенных проверок).

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ Министерством в 2019 году осуществлялось проведение таких мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как:

1) мониторинг размещения и обновления информации на официальных сайтах муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций, подведомственных Министерству, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – мониторинг).

В ходе мониторинга проанализированы 915 официальных сайтов образовательных организаций, выявлены типичные нарушения требований, предъявляемые к размещаемой информации;

2) наблюдение за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации, в том числе при подготовке к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и непосредственно в ходе проверок, а также при рассмотрении поступивших в адрес Министерства обращений граждан, информации от органов государственной власти;

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части выполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО), в том числе посредством использования ФИС ФРДО.

В результате проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами в 2019 году выданы 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациям, осуществляющим деятельность по образовательным программам основного и среднего общего образования (негосударственным (частным) организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Субъектам предпринимательской деятельности, частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережения в 2019 году не выдавались.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

*3.1.1. Типовые нарушения обязательных требований по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора*
*в сфере образования*

Всего в отчетном году в ходе проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, выявлены 3798 нарушений обязательных требований законодательства об образовании, в том числе 375 нарушений, допущенных подконтрольными субъектами.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2019 году в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, позволил выявить следующие типовые и иные нарушения в деятельности подконтрольных субъектов:

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов – **29,9% от общего количества допущенных нарушений** (по всем образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность –16,9%);

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанное с размещением информации на официальном сайте – **16,5%** (23,9%);

нарушение правил оказания платных образовательных услуг – **9,9%** (2,5%);

- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – **7,5%** (1,1%);

- нарушение порядка самообследования образовательной организации **– 6,9%** (6,6%);

нарушение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам – **5,7%** (0,4%);

- нарушение установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" сроков предоставления сведений о документах об образовании и о квалификации – **3,7%** (0,6%);

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – **2,9%** (0,5%);

- нарушение требований при разработке и утверждении по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации, отсутствие программы развития **– 2,1%** (1,0%);

- нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, отсутствие комиссии – **2,1%** (1,4%).

В целях недопущения и устранения указанных нарушений обязательных требований законодательства об образовании руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе подконтрольным субъектам необходимо:

- проанализировать допущенные нарушения и причины, способствующие их совершению, принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований законодательства об образовании;

- изучить информационно-разъяснительные письма Министерства, подготовленные в 2019 году и размещенные на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность";

- провести анализ находящихся на исполнении предписаний Министерства в части их содержания и сроков исполнения;

- принять меры по приведению локальных актов в соответствие с требованиями законодательства;

- принять меры по соблюдению нормативных актов в сфере образования, регламентирующих порядок реализации соответствующих образовательных программ, по осуществлению образовательной деятельности.

**3.1.2. Типовые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Всего в отчетном году в ходе 226 проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью (из них 28 проверок в отношении подконтрольных субъектов) выявлены 160 нарушений лицензиатами лицензионных требований.

 По результатам 77 плановых проверок выявлено 138 нарушений лицензионных требований, из которых 27 нарушений допущены 12 подконтрольными субъектами; по результатам 10 внеплановых проверок выявлены 22 нарушения лицензионных требований, из которых 9 допущены 5 подконтрольными субъектами.

Анализ результатов лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году выявил следующие типовые нарушения подконтрольными субъектами лицензионных требований:

- нарушение подпункта "з" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиатов, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ (отсутствие справок об отсутствии судимости, медицинских справок) – **29,6%** (всеми остальными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность – 20,7%);

- нарушение подпункта "д" пункта 6 Положения о лицензировании в части наличия в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям – **22,2%** (23,4%);

- нарушение подпункта "ж" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ – **22,2%** (20,7%);

- нарушение подпункта "а" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам – **11,1%** (3,6%);

- нарушение подпункта "е" пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности) в части отсутствия у лицензиатов печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 273-ФЗ – **3,7% от общего количества допущенных нарушений лицензионных требований (**всеми остальными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность – 29,7%);

- нарушение подпункта "и" пункта 6 Положения о лицензировании отсутствие у организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – **3,7%** (0,0%);

- нарушение подпункта "б" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами – **3,7%** (0,0%);

- нарушение подпункта "г" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – **3,7%** (0,9%).

В целях недопущения и устранения указанных нарушений лицензионных требований лицензиатам необходимо:

- обеспечить наличие надлежащим образом оформленных правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользования зданиями, строениями, сооружениями, используемыми при осуществлении образовательной деятельности;

- до начала использования указанных объектов получить санитарно-эпидемиологическое заключение об их соответствии санитарным правилам, а также заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности;

- провести анализ уровня образования и квалификации педагогических работников, привлекаемых к педагогической деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям, а также наличия у них справок об отсутствия судимости, медицинских справок;

- приобрести необходимое количество печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам в соответствии с количеством обучающихся.

В целях предупреждения и устранения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в том числе подконтрольными субъектами, Министерством были приняты следующие меры:

1) направлены организациям предписания об устранении нарушений
с указанием срока их исполнения;

2) проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в 6 муниципальных образованиях края, результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

3) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

 - руководства по соблюдению обязательных требований законодатель­ства в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования; по соблюдению лицензиатом при осуществлении образо­вательной деятельности лицензионных требований, предъявляемых при осу­ществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

 - обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за первое полугодие 2019 года, за девять месяцев 2019 года, за 2019 год;

- информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (ежемесячно);

- информационные и инструктивно-методические письма ("О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2018 году", "Об изменениях требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части правил приема на целевое обучение по образовательным программам СПО", "О предупреждении совершения административных правонарушений при оказании платных образовательных услуг", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении общеобразовательных организаций в 2018 году и первом квартале 2019 года", "О соблюдении обязательных требований порядков проведения ГИА", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в первом полугодии 2019 года", "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2019 году").

4. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

В 2019 году по результатам 330 плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выданы 328 предписаний 251 организации, осуществляющей образовательную деятельность (77,7% от общего числа проверенных), в том числе: 201 муниципальной образовательной организации (78,5% от числа проверенных), 33 иным организациям (71,7% от числа проверенных), 17 краевым организациям (80,9% от числа проверенных), а также 7 органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (100,0% от числа проверенных).

Выданные в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью предписания распределились следующим образом:

130 предписаний выданы общеобразовательным организациям,

94 – дошкольным образовательным организациям,

50 – организациям дополнительного образования,

21 – организациям дополнительного профессионального образования,

13 – профессиональным образовательным организациям,

12 – иным юридическим лицам,

8 – организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В отношении подконтрольных субъектов по результатам 25 плановых из 28 проверок выданы 36 предписаний. По результатам 3-х проверок предписания не выдавались (частное дошкольное образовательное учреждение, негосударственное учреждение дополнительного образования, общество с ограниченной ответственностью).

В 2019 году по результатам проведения 82 внеплановых проверок, проведенных с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установлено, что 17 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предписания Министерства не исполнили. Данным организациям выданы повторные предписания, в отношении виновных должностных и юридических лиц составлены протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор).

Из 17 организаций, не исполнивших в установленный срок предписания Министерства, 3 частных учреждения дополнительного профессионального образования и 1 негосударственное учреждение дополнительного образования.

Кроме того, 9 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, запрещен прием на обучение, в том числе одной частной организации дополнительного профессионального образования (в 2020 году данной организации по ее заявлению прекращено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности).

Одному подконтрольному субъекту (общество с ограниченной ответственностью) выдано предписание по результатам внеплановой проверки, проведенной по обращению гражданина о грубых нарушениях лицензионных требований (факты подтвердились).

В 2019 г. должностными лицами Министерства с целью пресечения выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок правонарушений возбуждено 130 административных дел (2018 г. – 69), в том числе:

59 – по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии);

31 – по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии);

23 – по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (за неисполнение предписания министерства;

7 – по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

6 – по ст. 19.7 КоАП РФ (за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности);

2 – по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление образовательной деятельности без лицензии);

2 – по ч.2 ст. 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях (130) в отношении должностных лиц составлено 97 протоколов, юридических лиц – 33.

Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения и возбуждены дела об административных правонарушениях составила 35,6% (115 проверок с выявленными правонарушениями из 323 проведенных). У подконтрольных субъектов этот показатель составляет 56,8% (21 проверка с выявленными правонарушениями из 37 проведенных, в том числе 16 плановых и 5 внеплановых проверок).

Всего должностными лицами Министерства в отношении подконтрольных субъектов составлен 21 протокол об административных правонарушениях (16,2% от общего числа протоколов), в том числе:

13 – по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (22,0% от общего числа протоколов по данной статье);

4 – по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (17,4%);

4 – по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (57,1%).

Из 21 протокола:

3 – составлены в отношении субъектов предпринимательской деятельности;

8 – в отношении частных (негосударственных) организаций дополнительного образования или их руководителей;

10 – в отношении частных (негосударственных) организаций дополнительного профессионального образования или их руководителей.

По итогам рассмотрения 130 дел об административных правонарушениях судами вынесено 92 постановления о привлечении лиц к административной ответственности (70,8% от общего количества дел) с применением административных наказаний в виде: наложения административного штрафа (52) на общую сумму 1104,3 тыс. рублей; предупреждения (41), а также 25 устных замечаний. Прекращено 12 дел об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения 21 дела об административных правонарушениях в отношении подконтрольных субъектов судами вынесены 19 постановлений о назначении административных наказаний (89,5% от общего количества дел): в виде административного штрафа – 17 (на общую сумму 357 тыс. рублей), в том числе: на должностных лиц – 15 (на общую сумму 272 тыс. рублей, на юридических лиц – 2 (85 тыс. рублей); предупреждения – 2. Судами также вынесено 1 устное замечание, 1 дело прекращено.

**5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

Факты нарушения должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении проверок не допускались.

По результатам одной проверки в 2019 году учредителем организации, осуществляющей обучение, выражено несогласие с результатами проверки.

Министерством по указанному возражению на акт проверки и предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования был направлен мотивированный ответ.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края истцу отказано в удовлетворении искового заявления в полном объеме. Оспариваемые истцом результаты проверки оставлены без изменений. В настоящее время истцом решение Арбитражного суда обжалуется в вышестоящем суде (в части 4-х из 13 нарушений, указанных в предписании).

В 2019 году отсутствуют случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, повлекших за собой нарушения прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечения к участию в проверкам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, а также отмены результатов проведенных проверок.

**6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Министерством в 2019 году в отношении юридических лиц в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены 323 проверки, в том числе 239 плановых проверок и 84 внеплановые проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 19 муниципальных образованиях края, в том числе: 28 плановых и 9 внеплановых проверок в отношении подконтрольных субъектов, а также 7 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. В отношении подконтрольных субъектов по результатам 25 плановых проверок выданы 36 предписаний. По результатам 3-х проверок предписания не выдавались.

Анализ осуществления Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году позволяет сделать следующие выводы:

1) по результатам контрольно-надзорной деятельности в 2019 году достигнуты показатели эффективности деятельности, утвержденные Министерством образования и науки Российской Федерации, Рособрнадзором;

2) комплексный подход к реализации профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, организации контрольно-надзорной деятельности позволил достичь:

- уменьшения по сравнению с 2018 годом доли внеплановых проверок от общего количества проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе подконтрольных субъектов, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью (с 31% в 2018 году до 26% в 2019 году);

- снижения среднего количества проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в рамках федерального государственного надзора в сфере образования (с 1,1 в 2018 году до 1,07 в 2019 году);

- повышения информированности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе подконтрольных субъектов, о действующих обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, о действующих лицензионных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

3) обеспечение роста числа экспертов, привлеченных к проведению мероприятий по контролю, положительно повлияло на объективность и всесторонность результатов контрольно-надзорных мероприятий;

4) по итогам проверок отсутствовали факты грубых нарушений требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, и отмены результатов проводимых проверок.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством в 2019 году показал, что в деятельности большинства общеобразовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, организаций дополнительного образования выявляются нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. В ряде случаев отсутствует должный контроль со стороны учредителей за подведомственными образовательными организациями. Одной из причин нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования являются недостаточный уровень правосознания и правовой культуры, низкая исполнительная дисциплина руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части своевременного и полного устранения выявленных в ходе плановых проверок нарушений, своевременного представления в Министерство отчетов об исполнении предписаний.

С учетом выявленных проблем Министерством разработаны и утверждены распоряжением от 19 декабря 2019 г. № 1729 следующие программы профилактики:

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программа профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

В указанных программах профилактики сформулированы цели и задачи, план-график профилактических мероприятий, порядок управления программами, оценки их эффективности и результативности.

Реализация запланированных на 2020 год профилактических ме­роприятий в рамках вышеназванных программ позволит по итогам года:

- повысить прозрачность и эффективность федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, форм и методов контрольно-надзорной деятельности;

- сформировать одинаковое понимание обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повысить компетентность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- повысить уровень правовой грамотности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являющихся объектами контроля (надзора) в сфере образования;

- уменьшить долю организаций, осуществляющих образовательную деятельность с нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований;

- уменьшить административную нагрузку на организации, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе и на подконтрольные субъекты.

Заместитель начальника управления

государственной регламентации

образовательной деятельности А.А. Процко