Обзор

правоприменительной практики
министерства образования и науки Хабаровского края
по федеральному государственному надзору в сфере образования,
федеральному государственному контролю качества образования,
лицензионному контролю за образовательной деятельностью

за первый квартал 2020 года

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения  | 3 |
| 2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю  | 5 |
| 3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению  | 14 |
| 4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности | 18 |
| 5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц | 21 |
| 6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью  | 21 |

1. Общие положения

Настоящий обзор разработан министерством образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в целях обеспечения единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Хабаровского края и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
(далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 (далее – Административный регламент № 546);

- Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 (далее – Административный регламент № 1096);

- Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 декабря 2017 г. № 1197 (далее – Административный регламент № 1197).

Настоящий обзор подготовлен Министерством в соответствии с:

- методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09 сентября 2016 г. № 7);

- методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

- методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств
по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2)).

Обзор содержит материалы по правоприменительной практике
за первый квартал 2020 года  по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства, в том числе о:

- типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

- проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

- наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

- результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство;

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- разъяснения Министерства по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

- разъяснения, полученные Министерством от Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор), суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 марта 2020 года.

2. Проведенные проверки в отношении подконтрольных лиц и иные
мероприятия по контролю

***2.1. Проведенные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования***

Министерство в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории Хабаровского края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В рамках организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью Министерство осуществляет:

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральный государственный контроль качества образования, в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов;

- лицензионный контроль за образовательной деятельностью, реализуемый посредством организации и проведения проверок деятельности лицензиатов в части соблюдения ими лицензионных требований.

Плановые проверки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся Министерством на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок), согласованного органами прокуратуры.

При формировании Плана проверок учитывается предусмотренная статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ периодичность проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" утвержден
перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – Перечень).

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством, не предусмотрены Перечнем, в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности Министерством в настоящее время не осуществляется. Вместе с тем, при формировании Плана проверок Министерством применяются элементы "риск-ориентированного подхода" с использованием критериев, рекомендованных Рособрнадзором.

Министерством в 2019 году при формировании Плана проверок на 2020 год учитывались следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в План проверок:

- результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, наличие составленных протоколов об административных правонарушениях;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие обращений (жалоб) граждан, наличие сведений, поступивших из средств массовой информации, от органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

- результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы по итогам анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ.

Около 50% организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от общего количества юридических лиц, включенных в Планы проверок на 2020 год, отобраны по вышеназванным критериям. Значительная часть организаций, на деятельность которых не поступали жалобы граждан, в отношении которых в ходе предыдущих проверок не выявлялись правонарушения в сфере образования, были включены в Планы проверок на 2020 год по истечении 4-х, 5-ти лет со дня их последней проверки.

Использование элементов риск-ориентированного подхода при форми­ровании плана проверок позволило снизить административную нагрузку на юридические лица и способствовало дополнительной мотивации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к повышению качества работы при осуществлении образовательной деятельности, высвобождению ресурсов для проведения Министерством профилактической работы, направленной на предупреждение и устранение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

В соответствии с требованиями Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее – Правила подготовки плана проверок), в срок до 01 сентября 2019 г. Министерством был направлен проект ежегодного Плана проверок в прокуратуру Хабаровского края.

После рассмотрения указанного проекта прокуратурой Хабаровского края План проверок был утвержден распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1476 и направлен в прокуратуру Хабаровского края в установленный срок (до 01 ноября 2019 г.).

Утвержденный План проверок был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В соответствии с Планом проверок в первом квартале 2020 г. министерством было запланировано проведение 55 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющей образовательную деятельность. Фактически проведено 48 проверок, так как 2 проверки перенесены на второй квартал на основании части 7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ (из-за невозможности их проведения в связи с отсутствием руководителя или иного должностного лица юридического лица), 5 проверок исключены из Плана проверок на основании пункта 7 Правил подготовки плана проверок, в том числе: 1 – проверка в соответствии с распоряжением Министерства от 28 января 2020 г. № 80 в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности Индивидуальному предпринимателю, 4 проверки – в соответствии с распоряжением Министерства от 23 марта 2020 г. № 346 в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы. С учетом законных оснований на исключение этих проверок из Плана проверок выполнение Плана проверок за первый квартал 2020 года считается полным (100%).

Из 48 плановых проверок комплексными, то есть проводимых по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, либо по федеральному государственному надзору в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении всех остальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являлись 43 проверки (89,6%). Всего в 5 проверках (10,4%) предметом проверок был или федеральный государственный надзор в сфере образования или лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

При этом 44 плановых проверки (91,7%) проведены в форме выездной проверки. Данный подход при формировании и реализации Плана проверок позволил существенно повысить эффективность контрольных (надзорных) мероприятий.

По вопросам федерального государственного надзора в сфере образования проведены 47 плановых проверок, федерального государственного контроля качества образования – 27 плановых проверок, лицензионного контроля за образовательной деятельностью – 44 плановые проверки.

Кроме того, в соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления от 30 октября 2019 г. № 1477 в феврале 2020 г. проведена плановая документарная проверка в отношении Администрации Аяно-Майского муниципального района.

Таким образом, в течение января-марта 2020 г. Министерством проведены 49 плановых проверок.

В целях контроля за исполнением предписаний Министерства проведены 9 внеплановых проверок.

*2.1.1. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования*

По состоянию на 01 января 2020 года объектами контроля и надзора со стороны Министерства являлись:

- 394 общеобразовательных организации (32,5% от общего числа подконтрольных субъектов);

- 383 дошкольных образовательных организации (31,6%);

- 160 организаций дополнительного образования (13,2%);

- 82 организации дополнительного профессионального образования (6,8%);

- 86 иных юридических лиц (7,1%);

- 43 профессиональных образовательных организации (3,6%);

- 24 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2,0%);

- 18 индивидуальных предпринимателей (1,5%).

- 5 организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, социальное обслуживание (0,4%).

-19 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (1,6%).

Из общего числа объектов (1214) контроля и надзора 31 объект – это филиалы 20 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В первом квартале 2020 года из 49 плановых проверок (95,9% от общего количества проверок) Министерством по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования проведены 47 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (95,9%), 1 проверка – в отношении органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования (2,0%).

В отношении общеобразовательных организаций по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования проведены 28 проверок; в отношении дошкольных образовательных организаций проведены 14 проверок; в отношении профессиональных образовательных организаций – 1 проверка; в отношении организаций дополнительного образования – 2 проверки; в отношении организаций дополнительного профессионального образования – 2 проверки.

Из 47 плановых проверок, проведенных с целью федерального государственного надзора в сфере образования, 43 проверки – выездные (91,5%
от общего числа проверок), 4 проверки – документарные (8,5% от общего числа проверок).

В январе-марте 2020 года Министерством с целью контроля за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ проведены 2 внеплановые проверки (обе документарные) в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (28,6% от общего количества проведенных внеплановых проверок).

Основанием для их проведения являлось истечение срока исполнения юридическом лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований. Внеплановые проверки проведены в отношении муниципальных общеобразовательной организации и организации дополнительного образования.

*2.1.2. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного контроля качества образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность*

В рамках федерального государственного контроля качества образования проверены 27 образовательных организаций (26 общеобразовательных организаций и 1 профессиональная образовательная организация), что составляет 6,6% от общего числа образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию и включенных в План проверок).

Все проверки (27), проведенные с целью федерального государственного контроля качества образования, – выездные (100%).

*2.1.3. Проверки, проведенные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В соответствии с Планом проверок на 2020 год Министерством в первом квартале 2020 года проведены 44 плановые проверки с целью лицензионного контроля за образовательной деятельностью (91,7% от общего количества проверок, проведенных за отчетный период в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность году).

Все плановые проверки проведены в выездной форме (100%).

В рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены плановые проверки в отношении: общеобразовательных организа-ций – 26 проверок; дошкольных образовательных организаций – 12 проверок; организаций дополнительного образования – 2 проверки; организаций допол-нительного  профессионального  образования – 2 проверки;  профессиональ-ных  образовательных  организаций – 1 проверка;  индивидуального предпри-нимателя – 1 проверка.

В январе-марте 2020 года Министерством проведены 7 внеплановых проверок с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ.

Внеплановые проверки по иным основаниям, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не проводились.

Из 7 внеплановых проверок выездных проверок – 4, документарных – 3. Внеплановые проверки проведены в отношении 2 дошкольных образовательных организаций, 1 общеобразовательной организации, 1 организации дополнительного образования, 1 организации дополнительного профессионального образования, 2 иных юридических лиц.

При организации и проведении всех проверок в отношении юридических лиц в отчетном периоде Министерством осуществлялось соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей подконтрольных объектов, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

*3.1.1. Типовые нарушения обязательных требований по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора*
*в сфере образования*

Всего в отчетном году в ходе проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, выявлены 698 нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в первом квартале 2020 г. в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, позволил выявить следующие типовые нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- нарушение обязательных требований по размещению информации
на официальном сайте (22,8% от общего числа нарушений – в 2020 г./23,9% – в 2019 г.);

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов (14,2% – в 2020 г./16,9% – в 2020 г.);

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным стандартам и федеральным государственным требованиям (13,0% – в 2020 г./10,4% – в 2019 г.);

- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников (9,5% – в 2020 г./8,6% – в 2019 г.);

- нарушение порядка приема в образовательную организацию (7,9% – в 2020 г./6,6% – в 2019 г.).

Б**о**льшая часть этих нарушений допущена общеобразовательными и дошкольными образовательными организациями.

В целях недопущения и устранения указанных нарушений обязательных требований законодательства об образовании руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо:

- проанализировать допущенные нарушения и причины, способствующие их совершению, принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований законодательства об образовании;

- изучить информационно-разъяснительные письма Министерства, подготовленные в 2019 г. первом квартале 2020 г. и размещенные на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность";

- обобщение правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования за 4 квартал 2019 года;

- Доклад (сведения) о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерства образования и науки Хабаровского края на 2019 год;

- Доклад о правоприменительной практике министерства образования и науки Хабаровского края по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2019 год (по состоянию на 31 декабря 2019 года), утвержденный распоряжением Министерства от 28 февраля 2020 г. № 222;

- провести анализ находящихся на исполнении предписаний Министерства в части их содержания и сроков исполнения,

- принять меры по приведению локальных актов в соответствие с требованиями законодательства;

- принять меры по соблюдению нормативных актов в сфере образования, регламентирующих порядок реализации соответствующих образовательных программ.

*3.1.2. Типовые несоответствия, выявленные в рамках федерального государственного контроля качества образования*

По результатам 26 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования (96,3% от общего числа проверок), не были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По итогам 1 проверки, проведенной в отношении частной общеобразовательной организации г. Комсомольска-на-Амуре (3,7% от общего числа проверок), были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, с учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства в марте 2020 г. было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности данной общеобразовательной организации в отношении уровня образования – основного общего образования.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля качества образования выявлены следующие типичные несоответствия содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам:

- в целевом разделе образовательной программы основного общего об-разования (далее – Программа) отсутствует содержание планируемых результатов освоения основной образовательной программы основного общего образования по учебным предметам: "Родной язык", "Родная литература", "Второй иностранный язык"; предметной области "Основы духовно-нравственной культуры народов России";

- в содержательном разделе Программы отсутствуют рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности, содержащие: планируемые результаты освоения учебного предмета, курса; содержание учебного предмета, курса (курса внеурочной деятельности с указанием форм организации и видов деятельности); тематическое планирование с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы (представлено только содержание учебных предметов на уровне основного общего образования, за исключением учебных предметов "Родной язык", "Родная литература", "Второй иностранный язык";

- во всех трех разделах Программы (целевом, содержательном и организационном) отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений;

- не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования по уровню образования - основному общему образованию;

- в систему оценки достижения планируемых результатов освоения Программы не включено описание организации и содержания государственной итоговой аттестации обучающихся, промежуточной аттестации обучающихся в рамках урочной и внеурочной деятельности, итоговой оценки по предметам, не выносимым на государственную итоговую аттестацию обучающихся, и оценки проектной деятельности;

- учебным планом основного общего образования не установлено количество занятий, отводимых на их изучение учебных предметов: "Родной язык", "Родная литература", "Второй иностранный язык в 6-9 классах"; отсутствует обязательная предметная область "Основы духовно-нравственной культуры народов России", не предусмотрено изучение в 5 классе учебного предмета "Французский язык" (по факту реализуется "Японский язык");

- не обеспечена оценка динамики индивидуальных достижений обучающихся в процессе освоения Программы;

- в Программе отсутствует план внеурочной деятельности на текущий учебный год;

- учебным планом не определены формы промежуточной аттестации обучающихся.

Кроме того, по результатам проверки, проведенной в отношении частной общеобразовательной организации, было выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего образования требованиям соответствующего федерального государственного образовательного стандарта.

В целях недопущения и устранения указанных несоответствий, а также обеспечения соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам руководителям образовательных организаций, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо:

- определить прозрачные критерии текущего и итогового оценивания, обеспечивающие справедливую оценку образовательных результатов обучащихся;

- обеспечить эффективное функционирование внутренней системы оценки качества образования;

- обеспечить своевременное повышение квалификации педагогических работников;

- обеспечить соответствие содержания реализуемых образовательных программ требованиям соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) примерных программ.

*3.1.3. Типовые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

Анализ результатов лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом квартале 2020 г. выявил следующие типовые нарушения лицензиатами лицензионных требований:

- нарушение подпункта "ж" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ (68,8% от общего числа нарушений лицензионных требований в первом квартале 2020 г./20,7% - в 2019 г.) (33 нарушения – допущены десятью дошкольными образовательными организациями, в том числе: частной дошкольной образовательной организацией г. Хабаровска, шестью муниципальными дошкольными образовательными организациями г. Хабаровска, дошкольными образовательными организациями Амурского, Ванинского, им. Лазо муниципальных районов; 21-й общеобразовательной организацией, в том числе: восемью муниципальными общеобразовательными организациями г. Хабаровска, тремя общеобразовательными организациями Хабаровского муниципального района, двумя частными общеобразовательными организациями г. Хабаровска, двумя общеобразовательными организациями Амурского муниципального района, общеобразовательными организациями (по одной) Николаевского, Бикинского, Комсомольского, Ванинского, им. Лазо муниципальных районов, г. Комсомольска-на-Амуре); краевой профессиональной образовательной организацией (г. Хабаровск); некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования г. Хабаровска; частным образовательным учреждением дополнительного образования г. Хабаровска);

- нарушение подпункта "д" пункта 6 Положения о лицензировании в части наличия в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям (18,8% – в 2020 г./23,4% – в 2019 г.) (8 нарушений – допущены частной общеобразовательной организацией г. Комсомольска-на-Амуре, частным образовательным учреждением дополнительного образования г. Хабаровска, краевой профессиональной образовательной организацией (г. Хабаровск), двумя дошкольными образовательными организациями Ванинского муниципального района и г. Хабаровска, тремя общеобразовательными организациями г. Хабаровска, Хабаровского, Ванинского муниципальных районов)*;*

- нарушение подпункта "з" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиатов, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ (отсутствие медицинских справок и справок об отсутствии судимости) (6,3% – в 2020 г. /20,7% – в 2019 г.) (3 нарушения – допущены частной общеобразовательной организацией г. Комсомольска-на-Амуре, частным образовательным учреждением дополнительного образования г. Хабаровска, краевой  профессиональной  образовательной организацией (г. Хабаровск);

- нарушение подпункта "а" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (4,2% – в 2020 г./3,6% – в 2019 г.) (2 нарушения – допущено муниципальной и частной общеобразовательными организациями г. Хабаровска);

- нарушение подпункта "г" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (2,1% – в 2020 г./ 0,9% – в 2019 г.) (1 нарушение – допущено частной общеобразовательной организацией г. Комсомольска-на-Амуре).

В целях недопущения и устранения указанных нарушений лицензионных требований лицензиатам необходимо:

- обеспечить наличие надлежащим образом оформленных правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользования зданиями, строениями, сооружениями, используемыми при осуществлении образовательной деятельности;

- до начала использования указанных объектов получить санитарно-эпидемиологическое заключение об их соответствии санитарным правилам,
а также заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности;

- провести анализ уровня образования и квалификации педагогических работников, привлекаемых к педагогической деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям.

***3.1.4. Меры, принятые Министерством в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований***

В целях предупреждения и устранения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, выявления фактов несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, нарушений лицензиатами лицензионных требований Министерством приняты следующие меры:

1. направлены организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписания об устранении нарушений с указанием срока их исполнения;
2. подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":
* обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2019 год, первый квартал 2020 г.;

 - обзор правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осу-ществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели) за 2019 год;

 - обобщение правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края по лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 4 квартал 2019 года;

 - обобщение правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования за 4 квартал 2019 года;

- Доклад (сведения) о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования министерства образования и науки Хабаровского края на 2019 год;

 - Доклад о правоприменительной практике министерства образования и науки Хабаровского края по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2019 год (по состоянию на 31 декабря 2019 года), утвержденный распоряжением Министерства от 28 февраля 2020 г. № 222;

* информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (ежемесячно);
* информационные и инструктивно-методические письма ("О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 17 января 2020 г. № 05-11-451, "О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 29 января 2020 г. № 05-14-1030, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году" от 19 марта 2020 г. № 05-12-3786 ).

 Кроме вышеназванных мероприятий с целью реализации положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в отчетном периоде Министерством обеспечено выполнение иных мероприятий, предусмотренных Программами профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, оценка соблюдения которых является предметами федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее – Программы профилактики).

В рамках выполнения Программ профилактики в первом квартале 2020 г. должностными лицами Министерства:

- осуществлено обновление перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- произведена актуализация нормативных правовых актов, размещенных на сайте Министерства;

- осуществлено размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2019 год, о лицензировании образовательной деятельности в Хабаровском крае за 2019 год;

- подготовлены и направлены руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 3 информационных письма по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- осуществлено обобщение материалов об административных правонарушениях в сфере образования за 4 квартал 2019 г. и 2019 год;

- сотрудниками Министерства принято участие в совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в режиме ВКС (3), руководителями краевых профессиональных образовательных организаций (1); в собеседовании с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности;

- организована работа "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (даны ответы на 212 поступивших вопросов);

- в целях обеспечения открытости, прозрачности проводимых контрольно-надзорных мероприятий и их результатов Министерством осуществлено привлечение аттестованных экспертов при проведении 25 плановых проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования (92,6% от общего числа проверок (27)), 12 плановых проверок в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью (27,3% от общего числа проверок (44)).

В первом квартале 2020 г. предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не выдавались.

 В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и принятыми мерами ограничительного характера запланированное на март 2020 г. публичное мероприятие с руководителями частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели) не проводилось (перенесено на более поздний срок).

4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий
по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

*4.1.1. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

В первом квартале 2020 г. по результатам 47 плановых и 2 внеплановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 1 плановой проверки в отношении органа местного самоуправления Министерством выданы 48 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 47 предписаний выданы организациям, осуществляющим образовательную деятельность, 1 предписаний – органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере образования. Указанные предписания вручены или направлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении подконтрольным организациям.

Все предписания выданы по результатам плановых проверок, что составило 98,0% от числа проведенных плановых проверок (в 2019 г. – 99,6%). По результатам внеплановых проверок предписания не выдавались (в 2019 г. предписания выдавались по результатам каждой третьей внеплановой проверки).

Случаев запрета приема на обучение в образовательные организации в первом квартале 2020 г. не было.

Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 12,3 (в 2019 году - 15,5%). По итогам всех проверок, в ходе которых выявлены правонарушения, и не истек срок привлечения к административной ответственности, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Должностными лицами Министерства по результатам 47 плановых и 2 внеплановых проверок, проведенных в январе-марте 2020 г. в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составлены и направлены в суд 6 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по следующим статьям КоАП РФ:

- 3 протокола по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

- 2 протокола по статье 19.7 КоАП РФ (за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом);

- 1 протокол по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление де-ятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

По результатам плановых проверок составлены 4 протокола,
по результатам внеплановых проверок – 2 протокола.

По состоянию на 15 апреля 2020 года по итогам рассмотрения 6 протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам плановых и внеплановых проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования судами вынесено 2 устных замечания (в отношении юридического и должностного лиц), 4 дела находятся на рассмотрении (3 – в отношении должностных лиц, 1 – в отношении юридического лица).

***4.1.2. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности***

По результатам проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования проверок были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования в 1-й общеобразовательной организации.

В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ Министерством было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности указанных организаций в отношении уровня образования – основного общего образования.

По итогам 26 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлены. Проверяемым лицам вместе с актами о результатах проверки были направлены уведомления о невыявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

*4.1.3. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

По результатам 35 плановых проверок Министерством выданы обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений лицензионных требований, что составило 79,6% от общего числа плановых проверок (в 2019 г. - 34,1%).

По результатам 7 внеплановых проверок Министерством установлено, что предписания исполнены (в 2019 г. повторные предписания выдавались по итогам 11,7% внеплановых проверок).

Всего, по результатам 35 плановых проверок в январе-марте 2020 года, должностными лицами министерства составлены 35 протоколов об административных правонарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушений требований или условий специального разрешения (лицензии).

В ходе 35 плановых проверок должностными лицами Министерства выявлены 47 случаев нарушения лицензионных требований. Из 47 нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, грубыми нарушениями лицензионных требований являются 44 нарушения.

По состоянию на 13 апреля 2020 г. по итогам рассмотрения дел, воз-бужденных по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, судами вынесено 3 постановления о привлечении 2 должностных и 1 юридического лица к административной ответственности с применением административных наказаний в виде: наложения административного штрафа на общую сумму 115 тыс. рублей, а также 12 устных замечаний, из которых 11 – в отношении должностных лиц, 1 – в отношении юридического лица). На рассмотрении в судах находятся 20 дел.

В первом квартале 2020 г. имел место случай приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации дополнительного образования за нарушение лицензионных требований (действие лицензии было возобновлено после устранения данной образовательной организацией нарушений лицензионных требований). Случаи обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности отсутствуют.

5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Факты нарушения должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении проверок не допускались.

В первом квартале 2020 года отсутствуют случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, повлекших за собой нарушения прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечения к участию в проверкам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, а также отмены результатов проведенных проверок.

**6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

Министерством в первом квартале 2020 г. в отношении подконтрольных субъектов в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены 58 проверок, в том числе 48 плановых проверок и 9 внеплановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 19 муниципальных образованиях края, а также 1 плановая проверка в отношении органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

По результатам проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выданы 82 предписания 47 организациям, осуществляющим образовательную деятельность (82,5% от общего числа проверенных), в том числе: муниципальным – 65 предписаний (37 организаций (86,1% от числа проверенных), иным – 15 предписаний (9 организаций (69,2% от числа проверенных), краевым – 2 предписания (1 организация) (100% от числа проверенных); а также 1 предписание – органу местного самоуправления (100% от числа проверенных).

Анализ осуществления Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом квартале 2020 г. позволяет сделать следующие выводы:

1) по результатам контрольно-надзорной деятельности в первом квартале 2020 г. достигнуты промежуточные показатели эффективности деятельности, утвержденные Рособрнадзором;

2) комплексный подход к реализации профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, организации контрольно-надзорной деятельности позволил достичь:

- уменьшения по сравнению с 2019 годом доли внеплановых проверок от общего количества проверок в отношении подконтрольных субъектов в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью (с 26% в 2019 году до 15,5% в 2020 г.);

- повышения информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, о действующих лицензионных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

- обеспечение роста числа экспертов, привлеченных к проведению мероприятий по контролю, положительно повлияло на объективность и всесторонность результатов контрольно-надзорных мероприятий;

4) по результатам проверок и иных мероприятий по контролю случаи административного и судебного оспаривания действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц не зарегистрированы;

5) по итогам проверок отсутствовали факты грубых нарушений требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, и отмены результатов проводимых проверок.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством в первом квартале 2020 г. в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью показал, что в деятельности большинства общеобразовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, организаций дополнительного образования выявляются нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также нарушения лицензионных требований. В ряде случаев отсутствует должный контроль со стороны учредителей за подведомственными образовательными организациями. Одной из причин нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования являются недостаточный уровень правосознания и правовой культуры, низкая исполнительная дисциплина руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части своевременного и полного устранения выявленных в ходе плановых проверок нарушений, своевременного представления в Министерство отчетов об исполнении предписаний.

Министерством реализуются разработанные и утвержденные распоряжением от 19 декабря 2019 г. № 1729 следующие программы профилактики:

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программа профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

На дальнейшую реализацию программ профилактики и правоприменительную практику Министерства по всем видам контроля, во 2 - 4 кварталах 2020 г., окажет влияние сложная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции.

 Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, Постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Постановление № 438) распоряжениями Министерства от 23 марта 2020 г. № 346, от 17 апреля 2020 г. № 430 "О внесении изменений в план проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный распоряжением министерством образования и науки Хабаровского края от 30 октября 2019 г. № 1476" из плана проверок исключены все проверки, запланированные к проведению с конца марта 2020 г. до 31 декабря 2020 года (161 проверка).

До 31 декабря 2020 г. в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, могут проводиться исключительно внеплановые проверки по основаниям, указанным в подпунктах "а", "б", "в", "г", "д" пункта 1 Постановления № 438:

а) внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;

б) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) внеплановые проверки, проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

д) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Данные внеплановые проверки могут проводиться только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением случаев, когда при необходимости допускается выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора):

- при согласовании органами прокуратуры в ходе согласования проведения проверок, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 1 Постановления № 438;

- если возможность выезда должностных лиц органов государственного контроля (надзора) предусмотрена поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации, требованием прокурора о проведении проверок, указанных в подпункте "в" пункта 1 Постановления № 438.

На основании пункта 10 Постановления № 438 подконтрольные субъекты вправе обратиться в Министерство с ходатайствами об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний.

Кроме того, юридические лица и индивидуальные предприниматели до истечения срока исполнения предписания об устранении нарушений лицензионных требований могут обратиться в Министерство с ходатайством о проведении внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания Министерства.

С учетом вышеизложенного, Министерством во 2 - 4 кварталах 2020 года будет усилена профилактическая работа, направленная на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, а также более активно использоваться предусмотренные законодательством такие формы работы, как выдача предостережений, а также организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Заместитель начальника управления

государственной регламентации

образовательной деятельности А.А. Процко