

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**

Фрунзе ул., д. 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82

E-mail: edu_boss@adm.khv.ru

ОКПО 00090322, ОГРН 1032700296342,

ИНН/КПП 2721092530/272101001,
28.07.2020 № 05-12-9484

На № _____ от _____

О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
организаций, осуществляющих
образовательную деятельность

Министерство образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В текущем году в соответствии с планом проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок), утвержденным распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1476", было предусмотрено проведение 209 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 109 проверок в первом полугодии 2020 года.

Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1477, было предусмотрено проведение 6 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, из них 3 проверки в первом полугодии 2020 года.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, Постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Постановление № 438)

распоряжениями Министерства от 23 марта 2020 г. № 346, от 17 апреля 2020 г. № 430 из Плана проверок исключены все проверки, запланированные к проведению с конца марта 2020 г. до 31 декабря 2020 года (161 проверка).

Из запланированных на 2020 год 209 проверок Министерством в январе-марте 2020 г. были проведены 48 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Из 6 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления в феврале 2020 г. проведена 1 проверка в отношении Администрации Аяно-Майского муниципального района. Проверки в отношении Администраций г. Хабаровска и Амурского муниципального района по согласованию с прокуратурой Хабаровского края в апреле 2020 г. не проводились (три проверки в отношении Администраций Николаевского (сентябрь), им. Полины Осипенко (октябрь) и Ульчского (ноябрь) муниципальных районов из плана не исключались).

Таким образом, в отчетный период Министерством проведено 49 плановых проверок, из них 48 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, (в первом полугодии 2019 г. – 124 проверки) 1 проверка – в отношении Администрации Аяно-Майского муниципального района.

Кроме того, Министерством с января по июнь 2020 г. проведены 17 внеплановых проверок.

Из общего количества проведенных проверок (66) – 48 выездных (44 плановые и 4 внеплановые), 18 документальных (5 плановые и 13 внеплановые); в том числе:

- 33 проверки (28 плановых и 5 внеплановых) в отношении общеобразовательных организаций (50,0% от числа проверок);
- 18 проверок (14 плановых и 4 внеплановых) в отношении дошкольных образовательных организаций (27,3%);
- 5 проверок (2 плановых и 3 внеплановых) в отношении организаций дополнительного профессионального образования (7,6 %);
- 4 проверки (2 плановых и 2 внеплановых) в отношении организаций дополнительного образования (6,1%);
- 3 проверки (все внеплановые) в отношении иных юридических лиц (4,6 %);
- 1 проверка (плановая) в отношении профессиональной образовательной организации (1,5 %);
- 1 проверка (плановая) в отношении индивидуального предпринимателя (1,5%).
- 1 проверка (плановая) в отношении органа местного самоуправления (1,5 %).

В отношении юридических лиц, расположенных в г. Хабаровске, проведены 35 проверок, г. Комсомольске-на-Амуре, Хабаровском муниципальном районе – по 6, Амурском – 4, им. Лазо, Комсомольском, Ульчском – по

3, Ванинском – 2, Аяно-Майском, Бикинском, Николаевском, Охотском муниципальных районах – по 1 проверке.

В отношении 49 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, (79,0% от общего числа проверенных юридических лиц) проверки проводились по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования, в отношении 55 (90,2%) – по вопросам соблюдения лицензионных требований, в отношении 27 (44,3%) – по вопросам федерального государственного контроля качества образования.

Из 48 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с участием 30 аттестованных экспертов проведены 34 проверки, что составило 70,8% от общего числа проверок (в первом полугодии 2019 г. – 36,7%).

По результатам плановых проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и выданы 83 предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе: 1 предписание органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере образования (100,0 %), и 82 предписания 47 организациям, осуществляющим образовательную деятельность (97,9% от общего числа проверенных), их них: 50 предписаний – 28 общеобразовательным организациям, что составило 100,0% от общего числа проверок, 24 предписания – 14 дошкольным образовательным организациям (100%), 3 предписания – 2 организациям дополнительного образования (100,0%), 3 предписания – 2 организациям дополнительного профессионального образования (100,0%), 2 предписания – профессиональной образовательной организации (100,0 %).

В январе-марте 2020 г. из 27 проверок с целью осуществления федерального государственного контроля качества образования в отношении общеобразовательных организаций проведены 26 проверок, в отношении профессиональной образовательной организации – 1 проверка. По результатам 26 проверок не выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам. По итогам 1 проверки, проведенной в отношении частной общеобразовательной организации, были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования.

В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), с учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства данной общеобразовательной организации в марте 2020 г. было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности в отношении уровня образова-

ния – основного общего образования (возобновлено в мае 2020 г. после устранения всех несоответствий). В первом квартале 2020 г. также было возобновлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности в отношении уровня образования 4 общеобразовательным организациям, которым осенью 2019 года по результатам проверок было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности.

Все внеплановые проверки (17) проведены по исполнению предписаний Министерства. Всеми организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в отношении которых проводились внеплановые проверки, предписания Министерства исполнены. В отношении двух руководителей образовательных организаций за несвоевременное представление в Министерство отчетов об исполнении предписаний возбуждены 2 дела об административных правонарушениях по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Фактов запрета приема в образовательную организацию в первом полугодии 2020 г. не было.

Контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений осуществлялся Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, без проведения внеплановых проверок. С января по июнь 2020 года без проведения внеплановых проверок было рассмотрено 77 отчетов об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, поступившие от 33 общеобразовательных организаций, 27 дошкольных образовательных организаций, 7 организаций дополнительного образования, 2 профессиональных образовательных организаций, 3 организаций дополнительного профессионального образования, 2 иных организаций, осуществляющих обучение, 3 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования). По результатам рассмотрения отчетов 74 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и 3 органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, предписания сняты с контроля.

В соответствии с Постановлением № 438 на основании ходатайств, поступивших от 20 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, (10 общеобразовательных организаций, 4 дошкольных образовательных организаций, 2 профессиональных образовательных учреждения, 1 организация дополнительного профессионального образования, 3 иных организаций, осуществляющих обучение) Министерством были продлены сроки исполнения предписаний до 12 января 2021 года.

Всего в отчетном периоде должностными лицами Министерства с целью пресечения выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок пра-

вонарушений возбуждено 41 административное дело (2019 г. – 81), в том числе:

36 – по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии);

3 – по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг);

2 – по ст. 19.7 КоАП РФ (за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности).

По результатам проверок в отношении муниципальных образовательных организаций или их руководителей составлены 32 протокола, иных образовательных организаций или их руководителей – 8 протоколов, руководителя краевой образовательной организации – 1 протокол.

Из 41 правонарушения, выявленного в ходе плановых и внеплановых проверок в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 26 правонарушений допущены общеобразовательными организациями, 10 – дошкольными образовательными организациями, 3 – организациями дополнительного образования, 1 – организацией дополнительного профессионального образования, 1 – профессиональной образовательной организацией.

Кроме того, в марте 2020 г. по факту нарушения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций при написании итогового сочинения обучающимися 11-го класса составлен 1 протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ в отношении должностного лица.

В мае 2020 г. вне рамок проверок, по результатам рассмотрения обращений граждан, составлено 2 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

- по ч.1 ст. 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации) в отношении должностного лица – руководителя общеобразовательной организации;

- по ст. 20.6.1. КоАП РФ (за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса) – в отношении должностного лица, директора организации дополнительного профессионального образования. Данный протокол был составлен на основании постановления Губернатора Хабаровского края

от 13 апреля 2020 г. № 35 "Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Хабаровского края и их должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Таким образом, общее количество протоколов об административных правонарушениях, составленных за 6 месяцев должностными лицами Министерства, – 44 (за первое полугодие 2019 г. – 122).

По состоянию на 02 июля 2020 г. судами рассмотрены все 44 дела об административных правонарушениях (в 2019 г. – из 122 дел рассмотрено 70).

По итогам рассмотренных дел судами вынесено 24 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа – 23, в том числе: на должностных лиц – 18 (на общую сумму 350,3 тыс. рублей), на юридических лиц – 5 (345 тыс. рублей); 1 предупреждения (на должностное лицо). По 20 делам судами объявлены устные замечания.

По результатам 66 проверок в первом полугодии 2020 года должностными лицами Министерства выявлено 745 нарушений обязательных требований законодательства об образовании. Наиболее распространенными нарушениями, допускаемыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность, являются:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанное с размещением информации на официальном сайте – 21,4% (2019 г. – 23,9% от общего числа выявленных нарушений);
- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных актов – 13,4% (2019 г. – 16,9%);
- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 12,2% (2019 г. – 10,4 %);
- нарушение требований к порядку аттестации педагогических работников – 8,9% (2019 г. – 8,6%);
- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию – 7,4% (2019 г. – 6,6%);
- нарушение порядка самообследования образовательной организации – 5,6% (2019 г. – 6,6%);
- нарушение лицензионных требований – 6,0% (2019 г. - 3,6%), в том числе:
 - отсутствие у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности (68,8% от общего числа нарушений лицензионных требований);
 - наличие в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей ква-

лификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям (18,8%);

- отсутствие у лицензиатов безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиатов, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ (отсутствие медицинских справок и справок об отсутствии судимости) (6,3%);

- отсутствие у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (4,2%);

- отсутствие разработанных и утвержденных лицензиатами образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ" (2,1%);

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 4,6% (2019 г. – 2,4%);

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 3,0% (2019 г. – 2,5%);

- нарушение Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи – 2,2% (2019 г. – 2,7%);

- нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 1,9% (2019 г. – 1,4%);

- нарушение требований федеральных государственных образовательных стандартов к условиям их реализации – 1,5% (2019 г. – 0,4%);

- отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 1,2% (2019 г. – 0,9);

- нарушение требований при поощрении обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой экспериментальной и инновационной деятельности – 0,9% (2019 г. – 1,4%);

- нарушение требований при разработке и утверждении по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации – 0,9% (2019 г. – 1,0%);

- иные нарушения – 8,9% (2019 г. – 10,7%).

Следует отметить, что выявленные нарушения лицензионных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную дея-

тельность, являются основанием для составления протоколов об административных правонарушениях по частям 2, 3 статьи 19.20 КоАП РФ. В отчетном периоде более 80% всех протоколов (36 из 44) составлены по данной статье. У 33 образовательных организаций, из которых 28 являются муниципальными, единственным или одним из оснований для составления должностными лицами Министерства протоколов об административных правонарушениях стало отсутствие у них санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерство рекомендует руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- провести анализ находящихся на исполнении подведомственных образовательных организаций предписаний Министерства в части их содержания, сроков исполнения (с учетом продления сроков отдельных предписаний);

- принять меры по переоформлению (получению) подведомственными образовательными организациями санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

Руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предлагаем проанализировать типичные нарушения, причины, способствующие их совершению, ознакомиться с материалами по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, размещенными на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность", принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, влекущих привлечение к административной ответственности, а также к запрету приема в образовательную организацию, приостановлению действия лицензии или государственной аккредитации образовательной деятельности.

О проделанной работе проинформировать управление государственной регламентации образовательной деятельности Министерства до 04 декабря 2020 года.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 2D4B0C007BABA78F4A3CF76C3A7D57BB
Владелец ХЛЕБНИКОВА ВИКТОРИЯ ГЕОРГИЕВНА
Действителен с 11.03.2020 по 11.03.2021

В.Г. Хлебникова

Процко Андрей Анатольевич,
46 41 58