

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**

Фрунзе ул., д. 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82

E-mail: edu_boss@adm.khv.ru

ОКПО 00090322, ОГРН 1032700296342,

ИНН/КПП 2721092530/272101001
27.08.2020 № 05-12-10927

На № _____ от _____

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

О типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, выявленных в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований (далее – обязательные требования), допускаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального, основного, среднего общего образования на территории края (далее – общеобразовательные организации), министерство образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) информирует о типичных нарушениях обязательных требований в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году.

По состоянию на 17 августа 2020 г. Министерством в отношении общеобразовательных организаций проведены 28 плановых (58,3% от общего числа проведенных плановых проверок) и 10 внеплановых проверок (43,5% от общего числа проведенных внеплановых проверок).

Из общего числа проведенных плановых проверок 24 проверки проведены в отношении муниципальных общеобразовательных организаций, 4 проверки – в отношении частных школ г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре.

Всего в отношении общеобразовательных организаций, расположенных в г. Хабаровске, проведены 17 проверок, Хабаровском муниципальном районе – 6, г. Комсомольске-на-Амуре – 4, Амурском, Ванинском, Комсомольском, Ульчском – по 2, Бикинском, Николаевском, им. Лазо муниципальных районах – по 1 проверке.

По результатам 28 плановых проверок, проведенных в отношении общеобразовательных организаций, выданы 50 предписаний об устранении выявленных нарушений (далее – предписания Министерства), что составило 61,0 % от общего числа выданных в 2020 году предписаний.

По результатам проведения 10 внеплановых проверок по исполнению предписаний Министерства установлено, что предписания исполнены всеми общеобразовательными организациями.

Контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений осуществляется Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, без проведения внеплановых проверок.

По состоянию на 26 августа 2020 г. без проведения внеплановых проверок было рассмотрено 42 отчета общеобразовательных организаций об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в 4-м квартале 2019 г. и 1-м квартале 2020 года. По итогам рассмотрения отчетов данные предписания сняты с контроля. В настоящее время на контроле Министерства продолжает оставаться 21 предписание, выданное по результатам проверок в 1-м квартале 2020 года.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 на основании ходатайств, поступивших от 18 общеобразовательных организаций, Министерством были продлены сроки исполнения ими предписаний до 12 января 2021 года.

В 2020 году по результатам проведения плановых и внеплановых проверок в отношении всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлено 732 нарушения, из которых 490 нарушений допущены общеобразовательными организациями, что составляет 67% от общего числа нарушений (2019 г. – 1847 нарушений (46,6%). Среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной плановой проверки, составляет 15,3 (по общеобразовательным организациям и организациям дополнительного образования – по 17,5 нарушений на одну проверку; по профессиональным образовательным организациям – 17,0; по организациям дополнительного профессионального образования – 15,5; по дошкольным образовательным организациям – 11,4).

Кроме увеличения доли нарушений, допускаемых общеобразовательными организациями в 2020 году в сравнении с 2019 годом, следует обратить внимание на тот факт, что в 2020 году значительно увеличилась доля плановых проверок в отношении общеобразовательных организаций, по результатам которых за нарушения лицензионных требований или иных обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, были составлены протоколы об административных правонарушениях (2020 г. – 78,6%, 2019 г. – 50,6%).

Всего в текущем году по результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами Министерства в отношении общеобразовательных организаций и их руководителей составлены 26 протоколов об административных правонарушениях (63,4% от общего количества протоколов), в том числе: 23 протокола (63,9% от общего количества по данной статье) – по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной

с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии); 2 протокола (66,7% от общего количества по данной статье) – по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (за нарушение правил оказания платных образовательных услуг); 1 протокол (50,0% от общего количества протоколов по данной статье) – по статье 19.7 КоАП РФ (за несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом).

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях в отношении одного юридического лица составлены 2 протокола, в отношении 23 должностных лиц – 24 протокола.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судами вынесены 13 постановлений о привлечении юридического и должностных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения административного штрафа на общую сумму 355 тыс. рублей. По 13 делам судами вынесены устные замечания.

Кроме того, 1 протокол об административном правонарушении составлен по части 1 статьи 5.57 КоАП РФ по результатам рассмотрения обращения гражданина (за нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконный отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации). Причиной возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 5.57 КоАП РФ явились действия руководителя общеобразовательной организации г. Хабаровска, приведшие к незаконному отказу в приеме в первый класс общеобразовательной организации. По результатам рассмотрения данного дела судом вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 30 тыс. рублей.

Анализ нарушений, допускаемых общеобразовательными организациями, показал, что типичными нарушениями лицензионных требований в 2020 году являются:

- нарушение подпункта "ж" пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – Положение о лицензировании) в части отсутствия у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ (допущено 21-й общеобразовательной организацией, в том числе: восемью муниципальными общеобразовательными организациями г. Хабаровска, тремя общеобразовательными

организациями Хабаровского муниципального района, двумя частными общеобразовательными организациями г. Хабаровска, двумя общеобразовательными организациями Амурского муниципального района, по одной общеобразовательной организацией Николаевского, Бикинского, Комсомольского, Ванинского, им. Лазо муниципальных районов, г. Комсомольска-на-Амуре);

- нарушение подпункта "д" пункта 6 Положения о лицензировании в части наличия в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям (допущено 4 общеобразовательными организациями, в том числе: частной общеобразовательной организацией г. Комсомольска-на-Амуре, общеобразовательными организациями г. Хабаровска, Хабаровского, Ванинского муниципальных районов;

- нарушение подпункта "а" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам (допущено муниципальной и частной общеобразовательными организациями г. Хабаровска);

- нарушение подпункта "з" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия у лицензиатов безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиатов, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ (отсутствие медицинских справок и справок об отсутствии судимости) (допущено частной общеобразовательной организацией г. Комсомольска-на-Амуре);

- нарушение подпункта "г" пункта 6 Положения о лицензировании в части отсутствия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (допущено частной общеобразовательной организацией г. Комсомольска-на-Амуре).

Только 5 из 28 проверенных общеобразовательных организаций не допустили в своей деятельности нарушений лицензионных требований (МОУ ООШ № 29, гимназия № 9 г. Комсомольска-на-Амуре, МБОУ начальная школа-детский сад с. Ухта Ульчского муниципального района, МБОУ СОШ

с. Тополево Хабаровского муниципального района, ЧОУ СОШ "Ор Авнер" г. Хабаровска).

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности общеобразовательных организаций в текущем году являются:

- нарушения, связанные с размещением информации на официальном сайте – 100 (62,9% от общего количества данных нарушений, выявленных в 2020 году в деятельности всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность);

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным стандартам и федеральным государственным требованиям – 88 (96,7%);

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов – 54 (54,0%);

- нарушение правил приема в общеобразовательные организации – 43 (78,2%);

- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 41 (62,1%);

- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании – 32 (94,1%);

- нарушение порядка проведения самообследования общеобразовательной организацией – 28 (66,7%);

- нарушение правил оказания платных образовательных услуг – 12 (54,6%);

- нарушение порядка формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 8 (57,2%);

- нарушение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи – 7 (43,8%);

- нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" – 5 (71,4%);

- нарушение требований при поощрении обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой экспериментальной и инновационной деятельности – 5 (71,4%);

- отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 5 (55,6%);

- нарушение требований федеральных государственных образовательных стандартов к условиям их реализации – 5 (45,5%);

- нарушение требований при разработке и утверждении по согласованию с учредителем программы развития общеобразовательной организации – 4 (57,2%).

Иные нарушения (25) составляют 5,1% от общего количества выявленных нарушений.

Кроме того, по результатам проверки, проведенной в отношении частной общеобразовательной организации г. Комсомольска-на-Амуре, были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. С учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства данной общеобразовательной организации в марте 2020 г. было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности в отношении уровня образования – основного общего образования (возобновлено в мае 2020 г. после устранения всех несоответствий). В первом квартале 2020 г. также было возобновлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности в отношении уровня образования – основного общего образования 4 общеобразовательным организациям, которым осенью 2019 года по результатам проверок было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности.

В августе 2020 года Министерством проведен мониторинг внесения общеобразовательными организациями края в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО) сведений о выданных в 2020 году документах об образовании. По результатам проведенного мониторинга девяти общеобразовательным организациям направлены предостережения о недопустимости невнесения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО (Тугуро-Чумиканский муниципальный район – 2 общеобразовательные организации, г. Комсомольск-на-Амуре, Амурский, Ванинский, Нанайский, Комсомольский, Охотский, Хабаровский муниципальные районы – по 1 общеобразовательной организации).

Дополнительно информируем, что в проект плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год включены 73 муниципальных и 1 частная общеобразовательные организации.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований Министерство рекомендует руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

- довести данную информацию до сведения руководителей подведомственных общеобразовательных организаций;
- принять меры, направленные на получение (переоформление) всеми подведомственными образовательными организациями санитарно-эпидемиологических заключений, недопущение подведомственными образовательными организациями нарушений обязательных требований;

- заслушать руководителей общеобразовательных организаций о ходе исполнения ими предписаний Министерства, срок исполнения которых продлен до 12 января 2021 года;

- провести анализ причин невнесения отдельными общеобразовательными организациями сведений в ФИС ФРДО о выданных в 2020 году документах об образовании, принять исчерпывающие меры по исполнению данными общеобразовательными организациями предостережений Министерства;

- организовать изучение руководителями общеобразовательных организаций материалов по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, размещенных на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 2D4B0C007BABA78F4A3CF76C3A7D57BB
Владелец ХЛЕБНИКОВА ВИКТОРИЯ ГЕОРГИЕВНА
Действителен с 11.03.2020 по 11.03.2021

В.Г. Хлебникова