Обзор

правоприменительной практики   
министерства образования и науки Хабаровского края   
по федеральному государственному надзору в сфере образования,   
федеральному государственному контролю качества образования,   
лицензионному контролю за образовательной деятельностью

за третий квартал 2020 года

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю | 5 |
| 3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению | 14 |
| 4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности | 18 |
| 5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц | 21 |
| 6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью | 21 |

1. Общие положения

Настоящий обзор разработан министерством образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в целях обеспечения единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Хабаровского края и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и основан на реализации положений:

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8A87207AB9C43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BA2Z7j5N) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"   
(далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E8986257BBAC43BB9C7BF6D6B1F71A294FD1EA927F68BAEZ7jFN) от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=586DC07ED004CDD60AD41C93B00FC8408E89862576BEC43BB9C7BF6D6BZ1jFN) от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 709 (далее – Административный регламент№ 709);

- Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 710 (далее – Административный регламент № 710);

- Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 427 (далее – Административный регламент № 427).

Обзор подготовлен Министерством в соответствии с:

- [методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33BBAE726C4C9F9E0FD110B5a2j0N) по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09 сентября 2016 г. № 7);

- [методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33B8A673604C9F9E0FD110B5a2j0N) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

[- методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=F59BAA42E84B91CA154FB4B40483E3579F33BAAF726D4C9F9E0FD110B5a2j0N) по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств   
по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2)).

Обзор содержит материалы по правоприменительной практике   
за третий квартал 2020 г.  по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства, в том числе о:

- типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

- проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

- наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

- результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство;

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- разъяснения Министерства по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

- разъяснения, полученные Министерством от Федеральной службы   
по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор), суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 30 сентября 2020 года.

2. Проведенные проверки в отношении подконтрольных лиц и иные   
мероприятия по контролю

***2.1. Проведенные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования***

Министерство в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории Хабаровского края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В рамках организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью Министерство осуществляет:

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральный государственный контроль качества образования, в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов;

- лицензионный контроль за образовательной деятельностью, реализуемый посредством организации и проведения проверок деятельности лицензиатов в части соблюдения ими лицензионных требований.

Плановые проверки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся Министерством на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок), согласованного органами прокуратуры.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок на 2020 год, утвержденным распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1476, в третьем квартале 2020 г. министерством было запланировано проведение 52 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Фактически плановые проверки не проводились. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, Постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Постановление № 438) распоряжениями Министерства от 23 марта 2020 г. № 346, от 17 апреля 2020 г. № 430 "О внесении изменений в план проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный распоряжением министерством образования и науки Хабаровского края от 30 октября 2019 г. № 1476" из плана проверок исключены все проверки, запланированные к проведению с конца марта 2020 г. до 31 декабря 2020 г. (161 проверка).

В третьем квартале 2020 г. в соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1477, проведена 1 плановая проверка в отношении Администрации Николаевского муниципального района.

Должностными лицами Министерства в июле-сентябре 2020 года в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ в целях контроля за исполнением предписаний Министерства на основании ходатайств организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о проведении внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания Министерства проведены 7 внеплановых проверок (июль – 5 проверок, август – 1 проверка, сентябрь – 1 проверка).

*2.1.1. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования*

Во третьем квартале 2020 г. плановые проверки по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования не проводились.

В связи с тем, что Постановлением № 438 не предусматривалось проведение внеплановых проверок по исполнению предписаний надзорных органов по вопросам федерального государственного надзора, контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений осуществлялся Министерством путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, без проведения внеплановых проверок. В третьем квартале 2020 г. должностными лицами Министерства было рассмотрено 36 отчетов образовательных организаций об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, без проведения внеплановых проверок.

По результатам рассмотрения отчетов установлено, что предписания Министерства исполнены в установленный срок в полном объеме.

*2.1.2. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного контроля качества образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность*

В третьем квартале 2020 г. Министерством плановые проверки в рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций не проводились.

*2.1.3. Проверки, проведенные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В третьем квартале 2020 г. Министерством плановые проверки в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью не проводились.

В июле-сентябре 2020 г. Министерством проведены 7 внеплановых документарных проверок с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ.

Внеплановые проверки проведены в отношении 6 общеобразовательных и 1 дошкольной организаций.

Внеплановые проверки по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, не проводились.

При организации и проведении всех проверок в отношении юридических лиц в отчетном периоде Министерством осуществлялось соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей подконтрольных объектов, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

*3.1.1. Типовые нарушения обязательных требований по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора*   
*в сфере образования*

В третьем квартале 2020 г. нарушения обязательных требований по результатам внеплановых проверок не выявлялись.

*3.1.2. Типовые несоответствия, выявленные в рамках федерального государственного контроля качества образования*

В третьем квартале 2020 г. несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлялись.

*3.1.3. Типовые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В третьем квартале 2020 г. Министерством плановые проверки в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью не проводились.

Нарушения по результатам проведенных в июле-сентябре 2020 г. Министерством 7 внеплановых проверок с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных не выявлялись.

В целях недопущения в своей деятельности и устранения выявленных в первом квартале 2020 г. нарушений лицензионных требований лицензиатам необходимо:

- обеспечить наличие надлежащим образом оформленных правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользования зданиями, строениями, сооружениями, используемыми при осуществлении образовательной деятельности;

- до начала использования указанных объектов получить санитарно-эпидемиологическое заключение об их соответствии санитарным правилам,   
а также заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности;

- провести анализ уровня образования и квалификации педагогических работников, привлекаемых к педагогической деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям.

***3.1.4. Меры, принятые Министерством в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований***

В целях предупреждения и устранения нарушений обязательных требований законодательства об образовании, выявления фактов несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, нарушений лицензиатами лицензионных требований Министерством в третьем квартале 2020 г. приняты следующие меры:

1. осуществлялся контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, ранее выданных предписаний об устранении нарушений;
2. рассматривались и удовлетворялись ходатайства организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о проведении внеплановых проверок по исполнению предписаний Министерства, продлении сроков исполнения предписания до 12 января 2021 года;
3. подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства   
   в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

- обобщение практики Министерства по делам об административных правонарушениях за третий квартал 2020 года;

- обзор правоприменительной практики министерства образования и науки Хабаровского края по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за второй квартал 2020 года;

* информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (за июль, август, сентябрь);

- информационные и инструктивно-методические письма ("О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении единого государственного экзамена" от 02 июля 2020 г. № 05-12-8250; "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года" от 28 июля 2020 г. № 05-12-9484; "Об осуществлении государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере образования" от 14 августа 2020 г. № 05-12-10344; "О типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, выявленных в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году" от 27 августа 2020 г. № 05-12-10927.

Кроме вышеназванных мероприятий с целью реализации положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в отчетном периоде Министерством обеспечено выполнение иных мероприятий, предусмотренных Программами профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, оценка соблюдения которых является предметами федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее – Программы профилактики).

В рамках выполнения Программ профилактики в третьем квартале 2020 г. должностными лицами Министерства:

- осуществлено обновление перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- произведена актуализация нормативных правовых актов, размещенных на сайте Министерства;

- осуществлено размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

- сотрудниками Министерства принято участие в собеседовании с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в режиме ВКС (19);

- организована работа "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (даны ответы на 301 поступивший вопрос).

По результатам проведенного в августе 2020 г. мониторинга внесения общеобразовательными организациями края в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО) сведений о выданных в 2020 году документах об образовании, в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в целях обеспечения соблюдения обязательных требований, установленных частью 9 статьи 98 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", Министерство направило девяти общеобразовательным организациям предостережения о недопустимости невнесения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО (Тугуро-Чумиканский муниципальный район – 2 общеобразовательные организации, г. Комсомольск-на-Амуре, Амурский, Ванинский, Нанайский, Комсомольский, Охотский, Хабаровский муниципальные районы – по 1 общеобразовательной организации).

В сентябре 2020 г. по результатам рассмотрения информации об острой кадровой потребности по педагогическим специальностям в образовательных организациях Хабаровского края на начало 2020/2021 учебного года, полученной от органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Министерство направило 7 общеобразовательным организациям из 5 муниципальных образований края (г. Хабаровск – 3, г. Комсомольск-на-Амуре, Ванинский, Охотский, им. Лазо муниципальные районы – по 1) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В сентябре 2020 г. министерством проведены 2 публичных обсуждения

результатов правоприменительной практики и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, с руководителями образовательных организаций г. Хабаровска и Николаевского муниципального района, в которых приняли участие

159 человек.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и принятыми мерами ограничительного характера запланированное на апрель 2020 г. публичное мероприятие с руководителями образовательных организаций Амурского муниципального района перенесено на четвертый квартал 2020 г.).

4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий   
по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

*4.1.1. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

В связи с непроведением в третьем квартале 2020 г. плановых и внеплановых проверок по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, меры административной и иной публично-правовой ответственности по результатам проверок не применялись.

В третьем квартале 2020 г. в рамках контроля за организацией и проведением ЕГЭ (июль – август) должностными лицами министерства составлены и направлены для рассмотрения мировым судьям в судебные участки и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 30 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации), в том числе:

– 1 протокол за нарушение требований пункта 42 Порядка в части невнесения сведения в РИС об участнике с ОВЗ (участнику ЕГЭ было отказано в продлении экзамена на 1,5 часа в связи с тем, что у него в РИС отсутствует статус "Участник с ОВЗ" и продление экзамена невозможно);

– 4 протокола за нарушение требований пункта 63 Порядка, из них:

– 2 протокола за нарушение организаторами в аудитории требований пункта 63 Порядка в части выдачи участнику экзамена дополнительного бланка ответов № 2, уже зарегистрированного на другого участника экзамена;

– 2 протокола за нарушение организаторами в аудитории требований пункта 63 Порядка в части разукомплектования организаторами в аудитории экзаменационных материалов для проведения ЕГЭ (выданы бланки участнику ЕГЭ, проверены первый и последний лист комплекта, оставшиеся листы смешались с корректным комплектом и бракованным);

– 25 протоколов за нарушение требований пункта 65 Порядка, из них:

– 5 протоколов в части несоблюдения выпускниками запрета в день проведения экзамена (в период с момента входа в ППЭ и до окончания экзамена) в ППЭ иметь при себе средства связи, электронно-вычислительную технику, фото, аудио и видеоаппаратуру, справочные материалы, письменные заметки и иные средства хранения и передачи информации, а также использования справочных материалов кроме разрешенных;

– 20 протоколов в части неисполнения организаторами в аудиториях требования проверки комплектности материалов участников экзамена во время их выхода из аудиторий.

Из общего числа составленных протоколов об административных правонарушениях 19 (16+3) составлено в отношении организаторов в аудитории, заместителя директора и участников ЕГЭ г. Хабаровска, 4 (3+1) – г. Комсомольска-на-Амуре, 3 (2+1) – Амурского муниципального района, по 1 протоколу в отношении организаторов в аудиториях Ванинского, Нанайского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов.

В отношении выпускников составлены 5 протоколов; организаторов в аудитории – 24; заместителя руководителя образовательной организации – 1.

По итогам рассмотрения дел судом и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав вынесено 5 постановлений о привлечении виновных 3 физических лиц (выпускников) и 2 должностных лиц к административной ответственности с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа на общую сумму 49 тыс. рублей.

По 24 делам судами объявлены устные замечания, 1 дело постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав прекращено в связи с истечением срока давности привлечения лица к административной ответственности.

***4.1.2. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности***

В связи с непроведением в третьем квартале 2020 г. плановых проверок по вопросам федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций меры административной и иной публично-правовой ответственности по результатам проверок не применялись.

*4.1.3. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности*

В связи с непроведением в третьем квартале 2020 г. плановых проверок по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также отсутствием нарушений по результатам проведенных 7 внеплановых проверок по исполнению предписаний Министерства меры административной и иной публично-правовой ответственности по результатам проверок не применялись.

5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Факты нарушения должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении в отчетном периоде внеплановых проверок не допускались.

В третьем квартале 2020 г. отсутствуют случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, повлекших за собой нарушения прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечения к участию в проверкам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, а также отмены результатов проведенных проверок.

**6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Постановление № 438) распоряжениями Министерства от 23 марта 2020 г. № 346, от 17 апреля 2020 г. № 430 "О внесении изменений в план проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный распоряжением министерством образования и науки Хабаровского края от 30 октября 2019 г. № 1476" из плана проверок исключены все проверки, запланированные к проведению с конца марта 2020 г. до 31 декабря 2020 года (161 проверка).

В связи с этим на основании подпункта "г" пункта 1 Постановления № 438 в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в третьем квартале 2020 г. были проведены 7 внеплановых проверок по исполнению предписаний Министерства в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью. Без проверок были рассмотрены 49 отчетов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с последующим снятием предписаний с контроля Министерства. Кроме того, проведена плановая проверка в отношении Администрации Николаевского муниципального района.

Министерством в третьем квартале 2020 г. продолжена работа по реализации разработанных и утвержденных распоряжением от 19 декабря 2019 г. № 1729 трех программ профилактики:

- программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы;

- программы профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

С учетом вышеизложенного, Министерством в 4 квартале 2020 г. будет продолжена профилактическая работа, направленная на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, в части использования предусмотренных законодательством таких форм работы, как организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выдача предостережений.

Будет продолжена практика информирования руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о типичных нарушениях в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства информационных писем и проведения публичных обсуждений результатов контрольно-надзорных мероприятий Министерства и мер, необходимых для устранения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Заместитель начальника управления

государственной регламентации

образовательной деятельности А.А. Процко