

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
Хабаровского края**

Фрунзе ул., д. 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 32-73-68. Факс (4212) 42-14-82
E-mail: edu_boss@adm.khv.ru

ОКПО 00090322, ОГРН 1032700296342,
ИНН/КПП 2721092530/272101001
11.12.2020 № 05-12-16477

На № _____ от _____

**О типичных нарушениях
обязательных требований
в деятельности Администраций
в 2020 году**

Главам городских округов
и муниципальных районов
Хабаровского края

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования), допускаемых органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (далее – Администрации), министерство образования и науки Хабаровского края (далее – министерство) информирует о типичных нарушениях обязательных требований в деятельности Администраций в 2020 году.

В рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, министерство осуществляет на территории края государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении Администраций городских округов и муниципальных районов края. Предметом проводимых в отношении Администраций проверок является соблюдение ими обязательных требований, в том числе исполнение полномочий, установленных ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденным распоряжением министерства от 30 октября 2019 г. № 1477, в 2020 году было запланировано проведение 6 проверок в отношении Администраций г. Хабаровска, Аяно-Майского, Амурского, Николаевского, имени Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением с апреля 2020 г. различных ограничительных мер, проверки, запланированные на апрель 2020 г. в отношении Администраций г. Хабаровска и Амурского муниципального района, по согласованию с прокуратурой края не проводились. Проверки, запланированные на февраль (Администрация Аяно-

Майского района), сентябрь-ноябрь 2020 г. (Администрации Николаевского, им. Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов) проведены в установленные сроки.

По результатам 4 проведенных проверок выявлены 49 нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Анализ выявленных нарушений в деятельности Администраций показал, что по отдельным направлениям их деятельности нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования в текущем году не допускались, либо их число по сравнению с предыдущими годами снизилось.

В 2020 году отсутствуют замечания к положениям о структурных подразделениях Администрации (образования, культуры, спорта), к проведению мероприятий по реорганизации муниципальных образовательных организаций, к срокам предоставления подведомственными образовательными организациями отчетов о результатах самообследования за 2018-2019 годы в структурные подразделения Администрации, осуществляющие функции учредителя, к организации и нормативному регулированию подвоза школьников к месту учебы и обратно.

Сократилось число нарушений, связанных с закреплением образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района (в части незакрепления отдельных образовательных организаций за территориями сельских поселений, в которых расположены начальные или основные общеобразовательные школы, чьи выпускники продолжают обучение в средних общеобразовательных школах соседних поселений) и неустановлением сроков, процедур проведения мониторинга системы образования муниципального района.

Вместе с тем, среднее количество нарушений (12,3), выявленных в ходе одной проверки в 2020 году, выросло по сравнению с предыдущими годами (2018 г. – 11,3, 2019 г. – 9,7).

Каждое четвертое допущенное нарушение является следствием невнесения в муниципальные нормативные акты в сфере образования изменений, связанных с принятием новых Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236, и Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 г. № 458.

Во всех четырех муниципальных районах выявлены факты ненадлежащего исполнения полномочий по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы (в части отсутствия разрешения учредителя на прием в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования детей в возрасте до шести лет и шести месяцев и старше восьми лет).

На официальных сайтах двух органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, отсутствовали итоговые отчеты о состоянии и перспективах развития системы образования муниципальных районов за 2019 год.

Двумя органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не представлены программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних в общеобразовательных организациях.

В структурных подразделениях двух Администраций, занимающих отдельные здания, отсутствовали утвержденные паспорта доступности для инвалидов объектов и услуг.

По-прежнему типичными нарушениями обязательных требований со стороны отдельных Администраций остаются нарушения при формировании состава и работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (в части отсутствия в её составе узких специалистов, непредставления документов или материалов, подтверждающих информирование родителей (законных представителей) ребенка о дате, времени, месте и порядке проведения обследования, а также об их правах и правах ребенка, связанных с проведением обследования, в 5-дневный срок с момента подачи документов для проведения обследования, отсутствия перечня документов, представленных для проведения обследования, выдачи родителям (законным представителям) детей оригинала заключения комиссии вместо копии. В двух муниципальных районах на протяжении длительного времени комплексное психолого-медико-педагогическое обследование нуждающихся в этом детей не проводилось.

Ежегодно повторяются нарушения порядка проведения школьного и муниципального этапов всероссийской олимпиады школьников в части несоответствия отдельных положений организационно-технологической модели проведения школьного этапа всероссийской олимпиады школьников Порядку проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1252, несоблюдения сроков подачи или отсутствия у организатора школьного и муниципального этапов олимпиады заявлений родителей (законных представителей) обучающихся, заявивших о своем участии в олимпиаде, об их ознакомлении с настоящим Порядком и согласии на публикацию олимпиадной работы своего несовершеннолетнего ребенка, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", формирования состава жюри муниципального этапа олимпиады школьников без учета необходимости изменения его состава каждые пять лет, неустановления конкретных мест проведения школьного и муниципального этапов олимпиады по каждому общеобразовательному предмету.

Кроме того, имеет место назначение на должность руководителей образовательных организаций лиц, не имеющих высшего профессионального образования (в двух муниципальных районах), и (или) кандидатов на должность руководителей образовательных организаций, у которых отсутствует

дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (в четырех муниципальных районах). Выявлены факты назначения на должность без прохождения обязательной аттестации, нарушения сроков прохождения аттестации руководителями образовательных организаций.

О ненадлежащем исполнении учредителем полномочий по созданию безопасных условий обучения и воспитания, присмотра и ухода за детьми, обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройства прилегающих к ним территорий свидетельствует тот факт, что от 70% до 100% подведомственных образовательных организаций в муниципальных районах, в отношении Администраций которых проводились плановые выездные проверки, не переоформили (не получили) санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

По результатам проверок, проведенных в отношении Администраций Аяно-Майского, Николаевского, им. Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов, министерством выданы предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании.

Обращаем особое внимание на необходимость принятия комплекса мер, направленных на переоформление (получение) подведомственными образовательными организациями санитарно-эпидемиологических заключений, соблюдения обязательных требований при назначении руководителей подведомственных образовательных организаций, проведения комплексного психолого-медико-педагогического обследования нуждающихся в этом детей.

Дополнительно информируем, что в соответствии с распоряжением от 27 октября 2020 г. № 1037 " Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год" министерством в 2021 году запланировано проведение проверок в отношении шести Администраций городских округов и муниципальных районов края, в том числе: г. Хабаровска (апрель), Солнечного (апрель), Нанайского (май), Хабаровского (сентябрь), Советско-Гаванского (октябрь), Амурского (ноябрь) муниципальных районов.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 2D4B0C007BABA78F4A3CF76C3A7D57BB
Владелец ХЛЕБНИКОВА ВИКТОРИЯ ГЕОРГИЕВНА
Действителен с 11.03.2020 по 11.03.2021

В.Г. Хлебникова