

Министерство образования и науки Хабаровского края

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2020 ГОД**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Министерство образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство), осуществляющее свою деятельность на основании Положения о министерстве образования и науки Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр, при реализации полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, руководствуется широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства как органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, представленные в пункте в) раздела 2 настоящего доклада, отвечают требованиям разграничения полномочий в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Анализ постоянно обновляющейся системы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в данных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Указанные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно четко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Информационная доступность данных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в свободном доступе на официальном сайте Министерства <https://minobr.khabkrai.ru> в разделе "Контрольно-надзорная деятельность". Кроме того, экземпляры нормативных правовых актов на бумажном носителе могут быть предоставлены для ознакомления при обращении в управление государственной регламентации образовательной деятельности Министерства, а в электронном виде доступны в информационном киоске, расположенном в здании Министерства.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований, обеспечивать как достижение Министерством целей и задач контрольно-надзорной деятельности, так и соблюде-

ние прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, защиту их законных интересов.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора):

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Постановлением Правительства Хабаровского края от 26 января 2009 г. № 15-пр уполномоченным органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), определено Министерство, которое в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр "Об утверждении положения о министерстве образования и науки Хабаровского края" исполняет переданные полномочия.

В Министерстве создано структурное подразделение (управление государственной регламентации образовательной деятельности), непосредственно осуществляющее переданные полномочия, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Действующая организационная структура Министерства, в том числе структура управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства (далее – Управление), согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утверждена Губернатором Хабаровского края.

В 2020 году структура и штатная численность Управления не изменились. В составе Управления 13 государственных гражданских служащих: заместитель министра – начальник Управления (1 единица), заместитель начальника Управления (1 единица), отдел государственного контроля и надзора (7 единиц), отдел государственных услуг (4 единицы).

В 2020 году управление деятельностью Министерства по государственному контролю (надзору) в сфере образования, обеспечение предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, докладов, отчетов о расходовании предоставленных субвенций и иной информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования, осуществлялось министром образования и науки Хабаровского края, назначенным на должность врио Губернатора Хабаровского по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации.

Непосредственное руководство работой Управления осуществлял заместитель министра – начальник Управления, который назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Хабаровского края;

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

В соответствии с полномочиями, определенными положением о Министерстве, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

на территории Хабаровского края Министерство осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральный государственный контроль качества образования, в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования Министерство осуществляет:

- выдачу организации, допустившей нарушение требований законодательства об образовании, предписания (в том числе повторно) об устранении выявленного нарушения в установленный срок;

- возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- запрещение приема в организацию, допустившую неисполнение предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства об образовании, полностью или частично;

- возобновление приема в организацию, исполнившую выданное повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения требований законодательства об образовании;

- приостановление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично в случае неустранения ею нарушения требований законодательства об образовании в установленный Министерством срок исполнения выданного повторно предписания;

- возобновление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично в случае устранения ею выявленного нарушения требований законодательства об образовании в установленный выданным повторно предписанием срок;

- принятие решения о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий и специальностей в случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся образовательной организации по имеющим

государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- принятие решения о возобновлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий и специальностей в случае устранения организацией выявленного несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся организации по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- внесение сведений о мероприятиях по государственному контролю (надзору) в сфере образования в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее – ИС АКНД ПП), федеральную государственную информационную систему "Единый реестр проверок" (далее – Единый реестр проверок);

- подготовку и направление в прокуратуру Хабаровского края проектов планов проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

- профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Министерством программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях наиболее эффективного исполнения государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством осуществляются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

- организация и проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) на региональном уровне;

- подготовка проектов нормативных правовых актов;

- размещение нормативных документов и материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности на информационных стендах, официальном сайте Министерства <https://minobr.khabkrai.ru> в разделе "Контрольно-надзорная деятельность";

- определение должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- назначение должностных лиц Министерства, уполномоченных вносить сведения в государственные информационные системы;

- представление интересов Министерства в мировых судах, судах общей юрисдикции при рассмотрении дел об административных правонарушениях;

- аттестация экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору);

- ведение реестра экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю;
- формирование материалов по результатам проверок (распорядительные документы, акты, предписания, документы, подтверждающие исполнение предписаний);
- размещение сведений об осуществлении Министерством контрольно-надзорных функций в региональной государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края";
- предоставление в Министерство экономического развития Российской Федерации формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль в электронном виде посредством государственной автоматизированной системы "Управление" (ГАС "Управление");
- формирование и ведение региональных баз данных и иных информационных ресурсов по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе о выданных по результатам проверок Министерства предписаниях, составленных протоколах об административных правонарушениях, принятых судебных решениях;
- подготовка статистических и аналитических материалов, оперативной информации по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, соответствия содержания и качества подготовки обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- осуществление информационного обмена и взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами государственной власти Хабаровского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством просвещения Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля, отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;
- предоставление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Министерство финансов Российской Федерации отчета о фактически достигнутых целевых показателях эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий;
- осуществление бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета;
- рассмотрение обращений граждан в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- проведение совещаний с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- организация повышения квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- организация работы с кадровым резервом;
- обеспечение защиты персональных данных, иной информации, обрабатываемой Управлением;
- формирование архивных документов, хранение материалов в соответствии с номенклатурой дел Управления;

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования в 2020 году осуществлялись Министерством в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ);
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ);
- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (ред. от 27.12.2019);
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (ред. от 08.12.2020);
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (ред. от 08.12.2020);
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (ред. от 30.12.2020);
- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (ред. от 31.07.2020);
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (ред. от 24.04.2020);
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (ред. от 30.12.2020);
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (ред. от 27.12.2018);
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (ред. от 30.12.2020);

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" (ред. от 30.12.2020);
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (ред. от 08.12.2020);
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 08.12.2020);
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью" (ред. от 17.08.2020);
- постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 "О государственной автоматизированной информационной системе "Управление" (ред. от 21.08.2020);
- постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)" (ред. от 31.10.2019);
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (ред. от 30.11.2020);
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 "О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю" (ред. от 07.03.2016);
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. № 678 "Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций";
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг";
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 "О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования";
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (ред. от 31.10.2020);
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю" (ред. от 26.12.2017);

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок" (ред. от 31.10.2019);
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения" (ред. от 21.03.2019);
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 93 "О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (ред. от 20.05.2020);
- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 222 "О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления";
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (ред. от 30.09.2016);
- приказ Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (ред. от 23.12.2015);
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № 1309 "Об утверждении Порядка обеспечения условий

доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи" (ред. от 18.08.2016);

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 "Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования";

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 "Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования";

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования от 20 ноября 2018 г. № 1545 "Об утверждении значений целевых показателей эффективности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления";

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 г. № 709 "Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования";

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 г. № 710 "Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования";

- постановление Правительства Хабаровского края от 26 января 2009 г. № 15-пр "Об уполномоченном органе исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования" (ред. от 26.05.2014);

- постановление Правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 21-пр "Об утверждении положения о министерстве образования и науки Хабаровского края" (ред. от 25.07.2020);

- приказ министерства образования и науки Хабаровского края от 31 марта 2011 г. № 96 "О должностных лицах министерства образования и науки края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, преду-

смотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" (ред. от 13.09.2019);

иными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в сфере образования;

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) при осуществлении функций в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, органами исполнительной власти края, уполномоченными на осуществление переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в установленных сферах деятельности:

- Дальневосточным Межрегиональным управлением государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
- Дальневосточным межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии;
- Дальневосточным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю;
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
- Приамурским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю;
- Министерством строительства Хабаровского края;
- Комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите;
- Главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края;
- Комитетом по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства Хабаровского края;
- Комитетом по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края;
- Управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края.

Взаимодействие с указанными органами осуществляется при подготовке ежегодных планов проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части согласования сроков проведения плановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 489).

Министерство осуществляет взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) в части информирования о результатах проводимых проверок, соблюдении организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования, об эффективности государственного контроля (надзора).

Министерство также осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Хабаровского края, органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате их проверок, с органами местного самоуправления в части реализации ими полномочий по вопросам местного значения в сфере образования.

Министерство осуществляет взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки посредством направления предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора).

Министерство взаимодействует с прокуратурой Хабаровского края при подготовке ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок), а также в случаях внесения изменений в План проверок в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации № 489.

Министерством направляется в прокуратуру Хабаровского края информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки (ежемесячно), о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок (по итогам полугодий), а также информация о результатах проведенных проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с частью 19 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ прокуратурой Хабаровского края проведена сверка данных о плановых и внеплановых проверках, проведенных Министерством в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В рамках сверки работникам прокуратуры края предоставлены материалы проведенных проверок, протоколы об административных правонарушениях, составленные по результатам контрольно-надзорных мероприятий, для проверки их соответствия требованиям законодательства;

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными органам государ-

ственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Организациями, подведомственными Министерству, функции по осуществлению государственного контроля (надзора) не выполняются;

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с Положением об аттестационной комиссии, утвержденным распоряжением министерства образования и науки Хабаровского края от 23 октября 2014 г. № 1740 "Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю", при Министерстве создана аттестационная комиссия с целью проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В 2020 году аттестация экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в целях обеспечения прозрачности и объективности проведения контрольных (надзорных) мероприятий, Министерством в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, не проводилась.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в Хабаровском крае 154 аттестованных эксперта, из них 108 аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля качества образования, 154 аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования.

Сведения об аттестации экспертов внесены в реестр экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю, размещенный на официальном сайте Министерства <https://minobr.khabkrai.ru> в разделе "Контрольно-надзорная деятельность". Указанные сведения являются открытыми для ознакомления с ними органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Для экспертов проводятся индивидуальные консультации по вопросам применения нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения контрольно-надзорных процедур, оформления документов по результатам экспертизы в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" аккредитацию экспертных организаций Министерство не осуществляет.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора):

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение деятельности Министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете Законом Хабаровского края от 4 декабря 2018 г. № 32 "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Объем субвенций из федерального бюджета бюджету Хабаровского края на осуществление переданных полномочий в 2020 году составил 11 777 тыс. рублей. Объем запланированных средств из краевого бюджета на осуществление Министерством переданных полномочий составил 22 798 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение осуществления Министерством переданных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Хабаровского края, достаточно для их исполнения.

Объем финансовых средств, израсходованный в 2020 году из бюджетов всех уровней на осуществление Министерством государственных функций и государственных услуг в рамках переданных полномочий, составил 34 025 тыс. рублей, из них 11 695 тыс. рублей (34,4 %) – из федерального бюджета, 22 330 тыс. рублей (65,6 %) – из краевого бюджета.

Соотношение объемов финансовых средств, израсходованных Министерством в 2020 году на осуществление переданных полномочий, представлено на диаграмме № 1.

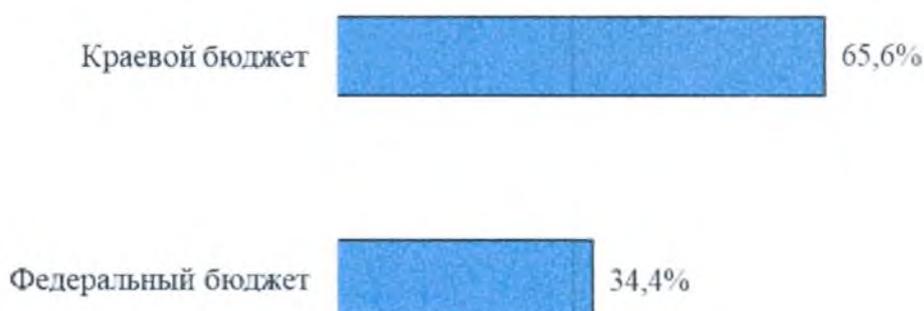


Диаграмма № 1. Соотношение объемов финансовых средств, израсходованных Министерством в 2020 году на осуществление переданных полномочий

Нарушения в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на осуществление переданных полномочий Министерством не допускались.

Оценка расходов на осуществление Министерством функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования показала, что планируемые в 2020 году объемы финансирования составили 10 838 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета – 5 191 тыс. рублей, что составляет 47,9 % от общего объема запланированных средств, за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете, – 5 647 тыс. рублей (52,1 %).

Фактические расходы за 2020 год составили 10 749 тыс. рублей (по итогам первого полугодия – 3 922 тыс. рублей), в том числе за счет субвенций из федерального бюджета – 5 191 тыс. рублей (100,0 % от общего объема запланированных средств за счет субвенций из федерального бюджета) (по итогам первого полугодия – 1 915 тыс. рублей), за счет средств из краевого бюджета – 5 558 тыс. рублей (98,4 %) (по итогам первого полугодия – 2 007 тыс. рублей);

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В соответствии с Методикой определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1116 (далее – Методика), численность сотрудников Министерства, которая необходима для осуществления предусмотренных Методикой переданных полномочий, составляет 14,7 человек. По состоянию на 31 декабря 2020 г. штатная численность государственных гражданских служащих Управления, непосредственно осуществляющих переданные полномочия, в том числе по государственному контролю (надзору) в сфере образования, по сравнению с 2019 годом не изменилась и составила 13 единиц. Укомплектованность кадрами Управления составила 100 %.

В соответствии с положением об отделе государственного контроля и надзора Управления функции по государственному контролю (надзору) исполняют государственные гражданские служащие указанного отдела (7 штатных единиц). Кроме того, наряду с осуществлением других переданных полномочий, функции по государственному контролю (надзору) выполняют заместитель министра – начальник Управления, заместитель начальника Управления, а также государственные гражданские служащие отдела государственных услуг Управления (4 штатные единицы), что закреплено в их должностных регламентах.

На 31 декабря 2020 г. сформирован кадровый резерв на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Управления в количестве семи человек;

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные гражданские служащие Управления имеют высшее образование по направлениям подготовки "Образование и педагогика", "Юриспруденция", "Государственное и муниципальное управление".

Один государственный гражданский служащий имеет ученую степень кандидата педагогических наук и ученое звание доцента.

Классные чины государственной гражданской службы Хабаровского края имеют 12 государственных гражданских служащих Управления (92,3 %).

Стаж государственной гражданской службы от года до пяти лет имеет 1 человек (7,7 %); от пяти до десяти лет – 3 человека (23,1 %), более десяти лет – 9 человек (69,2 %).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" гражданские служащие Управления участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию.

В 2020 году 13 государственных гражданских служащих Управления прошли обучение в автономной некоммерческой образовательной организации дополнительного профессионального образования "АВС-Центр" (г. Краснодар) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации "Реформирование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования", 1 человек – в автономной некоммерческой образовательной организации дополнительного профессионального образования "Дальневосточный институт дополнительного профессионального образования (г. Хабаровск) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации "Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг", 2 человека – в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", в том числе по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации "Реализация проектов цифровой трансформации" – 1 человек, по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации "Основы цифровой трансформации в государственном и муниципальном управлении" – 1 человек. Кроме того, 2 человека приняли участие в вебинарах, организованных министерством информационных технологий и связи Хабаровского края, по вопросу "Использование информационно-коммуникационных технологий при предоставлении государственных услуг", 1 человек – в вебинаре, организованном министерством экономического развития Хабаровского края и департаментом по вопросам государственной службы и кадров Губернатора Хабаровского края, по вопросу "Актуальные вопросы совершенствования системы стратегического планирования в крае".

Государственные гражданские служащие систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утвержденными министром образования и науки Хабаровского края планами профессионального развития, предусматривающими самостоятельное изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение государственного контроля (надзора), участие в методических семинарах, обмене опытом с представителями

других контрольно-надзорных органов;

г) данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего Управления по фактически выполненному в 2020 году объему функций по государственному контролю (надзору) составила 3,8 проверки (в 2019 году – 20,3 проверки).

Средняя продолжительность плановых выездных проверок – 3,7 дня (в 2019 году – 3,2 дня), плановых документарных проверок – 17,8 дней (в 2019 году – 18,5 дней).

При этом средняя нагрузка на государственных гражданских служащих, замещающих должности, относящиеся к категории "руководители", составила 1,7 проверки (в 2019 году – 5 проверок), к категории "специалисты" – 5,6 проверок (в 2019 году – 33,5 проверок).

Снижение количества проверок на одного государственного гражданского служащего в 2020 году по сравнению с 2019 годом обусловлено уменьшением количества плановых и внеплановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (с 265 проверок в 2019 году до 49 проверок в 2020 году) в связи с исключением из плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год 148 плановых проверок во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 438) по причине сложной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Несмотря на уменьшение количества плановых и внеплановых проверок общая нагрузка на каждого государственного гражданского служащего Управления в 2020 году возросла в связи с проведением мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, методической работой, проведением мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, внесением сведений в ИС АКНД ПП, Единый реестр проверок, размещением информации на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

Среднее количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам плановых и внеплановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), составило 0,5 протокола на одного государственного гражданского служащего Управления (в 2019 году – 2,4);

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2020 году к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) при проведении 25 плановых проверок (53,2 % от общего количества плановых проверок) Министерством были привлечены 45 аттестованных экспертов. В 2019 году эксперты привлекались при проведении 55 плановых проверок (78,6 %).

Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при проведении Министерством проверок не привлекаются.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора):

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

По состоянию на 1 января 2020 г. общее количество объектов государственного контроля (надзора) Министерства составило 1214 объектов, из которых 1164 объекта – это организации, имеющие лицензии на осуществление образовательной деятельности, 31 – филиалы указанных организаций, 19 – органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории края.

В 2020 году в соответствии с распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1476 "Об утверждении плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" было запланировано проведение 195 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2019 году – 249).

Во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, постановления Правительства Российской Федерации № 438 в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, распоряжениями Министерства от 23 марта 2020 г. № 346, от 17 апреля 2020 г. № 430 из плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключены 148 плановых проверок.

Всего в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством в 2020 году проведены 49 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (60,5 % от общего количества проверок, проведенных в 2020 году), в том числе:

- 29 проверок – в отношении общеобразовательных организаций;
- 14 проверок – в отношении дошкольных образовательных организаций;
- 3 проверки – в отношении организаций дополнительного образования;
- 2 проверки – в отношении организаций дополнительного профессионального образования;
- 1 проверка – в отношении профессиональной образовательной организации.

Количество проверок, проведенных в отношении различных объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году, представлено на диаграмме № 2.



Диаграмма № 2. Количество проверок, проведенных в отношении различных объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году

Из 49 проверок, проведенных в 2020 году:

- 43 проверки (87,8 % от общего числа проверок) – выездные;
- 6 проверок (12,2 % от общего числа проверок) – документарные.

Соотношение выездных и документарных проверок в общем объеме проверок, проведенных Министерством в 2020 году представлено на диаграмме № 3.



Диаграмма № 3. Соотношение выездных и документарных проверок в общем объеме проверок, проведенных Министерством в 2020 году

Из 49 проведенных в 2020 году Министерством проверок:

- 47 проверок (95,9 % от общего числа проверок) – плановые;
- 2 проверки (4,1 % от общего числа проверок) – внеплановые.

Соотношение плановых и внеплановых проверок в общем объеме проверок в 2020 году представлено на диаграмме № 4.

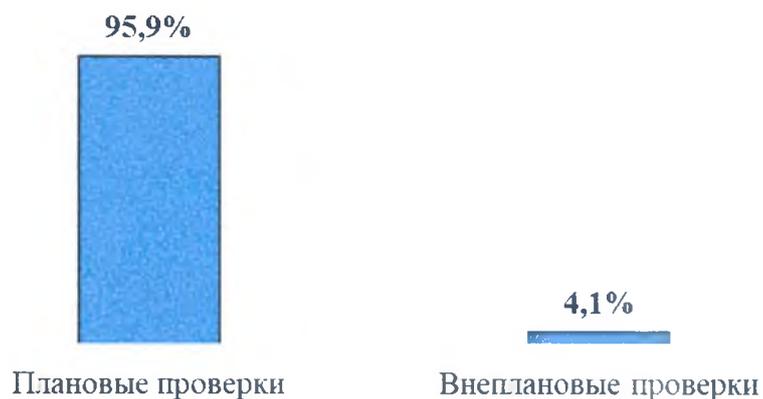


Диаграмма № 4. Соотношение плановых и внеплановых проверок в общем объеме проверок в 2020 году

В течение 2020 года Министерством осуществлялся контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Хабаровского края, предписаний об устранении выявленных нарушений, мониторинг результатов исполнения (неисполнения) выданных предписаний. На официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" своевременно размещалась информация о сроках и результатах исполнения предписаний.

В 2020 году проведены 2 внеплановые проверки с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний о устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в отношении 1 общеобразовательной организации, 1 организации дополнительного образования.

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2020 году осуществлялся Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, без проведения внеплановых проверок.

В 2020 году без проведения внеплановых проверок были рассмотрены 113 отчетов об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, поступивших от 54 общеобразовательных организаций, 38 дошкольных образовательных организаций, 8 организаций дополнительного образования, 5 организаций дополнительного профессионального образования, 2 профессиональных образовательных организаций, 2 иных организаций, осуществляющих обучение.

По результатам рассмотрения представленных отчетов 122 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлены уведомления об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, и о снятии предписаний с контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 438 на основании ходатайств, поступивших с апреля по сентябрь 2020 года от 17 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (9 общеобразовательных организаций, 1 дошкольной образовательной организации, 2 профессио-

нальных образовательных организаций, 3 иных организаций, осуществляющих обучение, 1 организации дополнительного образования, 1 организации дополнительного профессионального образования), Министерством были продлены сроки исполнения предписаний до 12 января 2021 года.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в 2020 году были проверены 49 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2019 году – 247 организаций).

Всего в ходе проверок в отчетном году выявлены 700 нарушений обязательных требований законодательства об образовании (в 2019 году – 3844 нарушения).

Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе одной плановой проверки в 2020 году, составило 15,2 (в 2019 году – 14,5). Количество нарушений, выявляемых по результатам проверок в отношении общеобразовательных организаций, в 2020 году в среднем составило 17,5 (в 2019 году – 20,6), в отношении организаций дополнительного образования – 17,5 (в 2019 году – 14,3), в отношении организаций дополнительного профессионального образования – 15,5 (в 2019 году – 11,4), в отношении дошкольных образовательных организаций – 11,3 (в 2019 году – 11,0).

Наиболее часто в ходе проверок выявлялись следующие нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанное с размещением информации на официальном сайте образовательной организации;

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам;

- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников;

- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию.

В 2020 году Министерством выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании по итогам 47 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (95,9 % от общего числа проведенных проверок).

В рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении 27 образовательных организаций (26 общеобразовательных организаций и 1 профессиональная образовательная организация) проводилась оценка соответствия содержания и подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По результатам 26 проверок, проведенных с целью федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлены.

По итогам 1 проверки, проведенной в отношении общеобразовательной организации, были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обуча-

ющихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", с учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности 1 общеобразовательной организации в отношении уровня образования – основного общего образования.

По результатам рассмотрения информации, предоставленных 5 общеобразовательными организациями, установлено, что несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся общеобразовательных организаций федеральному государственному образовательному стандарту основного общего образования, выявленные в ходе проведения в 2019 и 2020 годах плановых проверок Министерства, устранены.

На заседаниях Аккредитационной коллегии принято решение рекомендовать Министерству возобновить действие государственной аккредитации образовательной деятельности 5 общеобразовательным организациям в отношении уровня образования – основного общего образования. Распоряжениями Министерства возобновлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности данным общеобразовательным организациям в отношении уровня образования – основного общего образования.

Основными причинами нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и установленных несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по-прежнему являются недостаточные знания руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, нормативных правовых актов, регламентирующих образовательную деятельность, отсутствие должного юридического сопровождения образовательной деятельности, анализа выявленных контрольно-надзорными органами нарушений обязательных требований законодательства об образовании и установленных несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся;

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2020 году к проведению мероприятий по контролю при проведении плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерством по результатам проведения торгов были привлечены 45 аттестованных экспертов.

В рамках проверок экспертами проведены мероприятия с целью анализа соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства Российской Федерации в части кадрового, материально-технического, программного, учебно-методического обеспечения образовательной деятельности, создания условий для охраны здоровья участников образовательного процесса, а также установления соответствия содержания и качества подготовки

обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов с использованием контрольно-оценочных процедур в форме тестирования обучающихся по дисциплинам общеобразовательного, общепрофессионального циклов. Всеми экспертами подготовлены экспертные заключения, прилагаемые к актам по итогам проведения проверок.

Объемы финансирования затрат за счет средств федерального бюджета на оплату оказанных экспертами услуг в соответствии с государственными контрактами составили 286 тыс. рублей (в 2019 году – 692 тыс. рублей).

В 2020 году экспертные организации к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования не привлекались;

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2020 году случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствовали;

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, снижения издержек проверяемых юридических лиц, Министерство при формировании плана проверок на 2020 год использовало элементы риск-ориентированного подхода.

На основании требований Федерального закона № 294-ФЗ, правил, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 489, в части периодичности проведения проверок, с учетом методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28 мая 2018 г. № 05-163 (ранее от 29 августа 2016 г. № 02-343) Министерством в 2019 году при формировании плана проверок на 2020 год принимались во внимание следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в план проверок:

- результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, составленных протоколов об административных правонарушениях;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие обращений (жалоб) граждан, сведений, поступивших из средств массовой информации, органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- сведения, размещенные на официальном сайте организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

- результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы из анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, всероссийских проверочных работ.

Данный подход к формированию плана проверок позволил не только снизить административную нагрузку на юридические лица, но и способствовал дополнительной мотивации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к повышению качества работы, а также высвобождению ресурсов для проведения Министерством профилактической работы, направленной на предупреждение и самостоятельное устранение нарушений обязательных требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Приоритетным направлением деятельности Министерства является проведение мероприятий по профилактике нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы, Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы (далее – Программы профилактики нарушений), осуществлялось:

- обновление размещенных на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования;

- размещение на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, инфор-

мации о результатах проведенных проверок, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании.

Открытость и доступность информации для широкого круга лиц об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории края были обеспечены посредством опубликования на официальном сайте Министерства:

- доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году;

- доклада о правоприменительной практике Министерства по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2019 год;

- плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

- информации (о результатах проведенных проверок, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании);

- информационных и инструктивно-методических писем ("О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 17 января 2020 г. № 05-11-451, "О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 29 января 2020 г. № 05-14-1030, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году" от 19 марта 2020 г. № 05-12-3786, "Об особенностях осуществления министерством образования и науки края контрольно-надзорной деятельности в 2020 году" от 24 апреля 2019 г. № 05-13-5398, "О признании утратившими силу и отмене отдельных нормативных правовых актов" от 29 июня 2019 г. № 05-12-8081, "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении единого государственного экзамена" от 2 июля 2020 г. № 05-12-8250, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года" от 28 июля 2020 г. № 05-12-9484, "Об осуществлении государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере образования" от 14 августа 2020 г. № 05-12-10344, "О типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, выявленных в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году" от 27 августа 2020 г.

№ 05-12-10927, "О внесении изменений в Правила формирования и ведения ФИС ФРДО" от 4 декабря 2020 г. № 05-12-15999, "О результатах мониторинга информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Хабаровского края" от 8 декабря 2020 г. № 05.2-10-16116, "О ходе проведения муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников в 2020 году" от 9 декабря 2020 г. № 05-12-16219, "О Требованиях к структуре и формату представления информации на официальном сайте образовательной организации" от 10 декабря 2020 г. № 05-12-16377, "О типичных нарушениях обязательных требований в деятельности Администраций в 2020 году" от 11 декабря 2020 г. № 05-12-16477);

- руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования;

- обзора правоприменительной практики Министерства в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели) за 2019 год;

- обзоров правоприменительной практики Министерства по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за I, II, III, IV кварталы 2020 г.;

- обобщений практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2019 год, а также за I, II, III, IV кварталы 2020 г.;

- информации о ходе выполнения мероприятий программ профилактики нарушений за I, II, III, IV кварталы 2020 г.;

- отчетов (с видеозаписями и презентациями выступлений) о проведении публичных обсуждений результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей), руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (Амурского, Николаевского, имени Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов, г. Хабаровска).

В 2020 году проведены 6 публичных обсуждений результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из них: с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (Амурского, Николаевского, имени Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов Хабаровского края, г. Хабаровска) – 5, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей) – 1.

По вопросам государственной регламентации образовательной деятельности, в том числе федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования должностными лицами Министерства проведены 4 совещания с руководителями краевых образовательных организаций, 2 собеседования с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 2 собеседования с руководителями краевых образовательных организаций.

Должностные лица Министерства приняли участие в расширенном заседании государственной экзаменационной комиссии Хабаровского края по вопросам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2020 году. По вопросам контроля за организацией и проведением государственной итоговой аттестации обучающихся, соблюдения требований законодательства в сфере образования организовано 12 выступлений на радио и телевидении, проведены 3 встречи с родительской общественностью.

В 2020 году, руководствуясь частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, Министерство выдало организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Хабаровского края, 198 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В течение 2020 года в рамках профилактических мероприятий Министерством осуществлено проведение 3 мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По результатам рассмотрения информации об острой кадровой потребности в образовательных организациях Хабаровского края по педагогическим специальностям на начало 2020/2021 учебного года, полученной от органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ Министерство направило предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в адрес 7 общеобразовательных организаций из 5 муниципальных образований Хабаровского края (3 – в г. Хабаровске, по 1 – в г. Комсомольске-на-Амуре, Ванинском, имени Лазо, Охотском муниципальных районах).

По итогам проведенного мониторинга соблюдения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО), Министерство направило 9 общеобразовательным организациям предостережения о недопустимости невнесения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО (в Тугуро-Чумиканском муниципальном районе – 2 общеобразовательным организациям, в г. Комсомольске-на-Амуре, в Амур-

ском, Ванинском, Нанайском, Комсомольском, Охотском, Хабаровском муниципальных районах – по 1 общеобразовательной организации).

По результатам мониторинга информации, размещенной в сети "Интернет" на 384 официальных сайтах образовательных организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования на территории Хабаровского края, Министерством составлены и направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в адрес 182 общеобразовательных организаций, допустивших многочисленные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, в части отсутствия на их официальных сайтах в сети "Интернет" информации, подлежащей обязательному размещению.

Результаты проведенных мониторингов доведены Министерством до сведения руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, подведомственных Министерству, на совещаниях и собеседованиях по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности.

В адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, Министерством также направлены информационные письма об итогах проведенных мониторингов;

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2020 году проверки в отношении субъектов малого предпринимательства Министерством не проводились в силу ограничений, установленных частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Внеплановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в отчетном периоде также не проводились.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2020 году Министерством по результатам 47 плановых проверок организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выданы 47 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, что составило 100 % от числа проведенных плановых проверок (по итогам первого полугодия – 47 предписаний).

По результатам внеплановых проверок предписания не выдавались.

Случаи неисполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, выданных по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора) предписаний в 2020 году отсутствуют. Вместе с тем, по результатам

2 внеплановых проверок в отношении должностных лиц составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), – за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом.

Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 12,2 % (по итогам первого полугодия – 12,2 %). По итогам всех проверок, в ходе которых выявлены правонарушения и не истек срок привлечения к административной ответственности, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля проверок, по итогам которых в 2020 году выявлены правонарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях, представлена на диаграмме № 5.

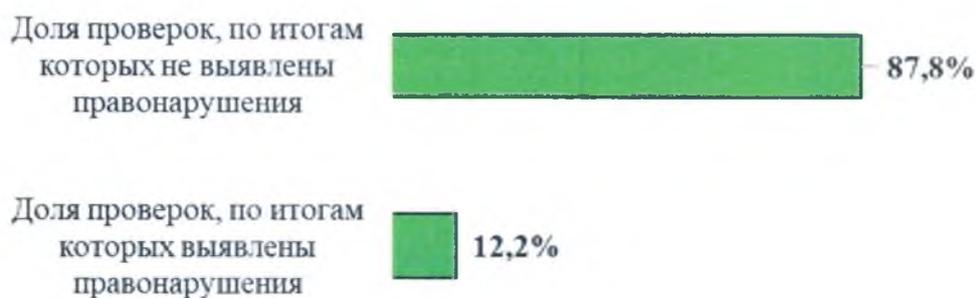


Диаграмма № 5. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2020 году

В 2020 году по итогам плановых и внеплановых проверок должностными лицами Министерства составлены 6 протоколов об административных правонарушениях (в первом полугодии – 6 протоколов), в том числе:

- 3 протокола по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ – за нарушение правил оказания платных образовательных услуг (в 2019 году – 7);

- 2 протокола по статье 19.7 КоАП РФ – за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (в 2019 году – 5);

- 1 протокол по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии) (в 2019 году – 1).

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях по результатам плановых проверок составлены 4 протокола, по результатам внеплановых проверок – 2 протокола.

Указанные протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении:

- общеобразовательных организаций (4 протокола, в том числе в отношении должностных лиц – 3, в отношении юридического лица – 1);

- организаций дополнительного образования (2 протокола, в том числе в отношении должностного лица – 1, в отношении юридического лица – 1).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. мировыми судьями рассмотрены 6 дел об административных правонарушениях, вынесены 4 постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, в том числе: на должностных лиц – 3 (на общую сумму 51 тыс. рублей), на юридическое лицо – 1 (50 тыс. рублей). По 2 делам об административных правонарушениях судами объявлены устные замечания (должностному лицу – 1, юридическому лицу – 1).

Сведения о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях отображены на диаграмме № 6.

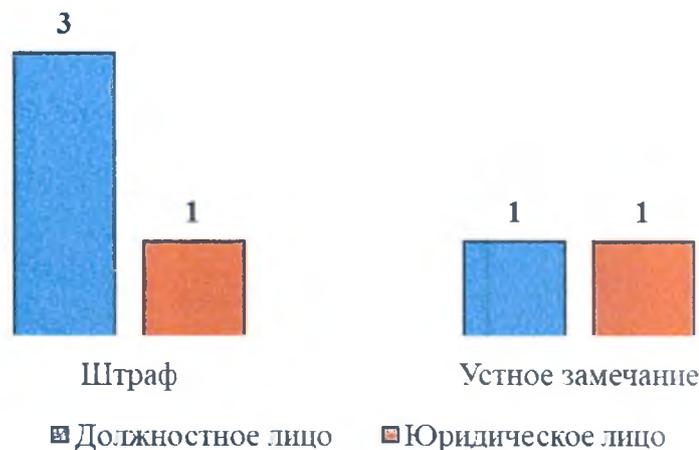


Диаграмма № 6. Сведения о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2020 году

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), составила 66,7 % (по итогам первого полугодия – 66,7 %).

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2020 году на должностных и юридических лиц составила 101 тыс. рублей (по итогам первого полугодия – 101 тыс. рублей), в том числе 51 тыс. рублей – на должностных лиц, 50 тыс. рублей – на юридическое лицо.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 112 тыс. рублей (по итогам первого полугодия – 10 тыс. рублей).

Кроме того, в 2020 году вне рамок проверок, по результатам рассмотрения поступивших в Министерство обращений граждан, а также по факту нарушения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций при написании итогового сочинения, составлены 3 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных:

- частью 1 статьи 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации);

- частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод);

- статьей 20.6.1. КоАП РФ (за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ).

Указанные протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении:

- общеобразовательных организаций (2 протокола в отношении должностных лиц);

- организации дополнительного профессионального образования (1 протокол в отношении должностного лица).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. мировыми судьями и районным судом рассмотрены 3 дела об административных правонарушениях. По итогам рассмотренных дел судами вынесены 3 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения предупреждения – 1, административного штрафа – 2 (на общую сумму 40 тыс. рублей);

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В рамках реализации Программ профилактики нарушений Министерством в 2020 году проводилась методическая работа с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, направленная на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В этих целях в 2020 году по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности:

- проведены 4 совещания с руководителями краевых и муниципальных образовательных организаций (присутствовали 130 человек);

- организованы "Горячие линии" по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе по вопросам оказания платных образовательных услуг, организации и проведения государственной итоговой аттестации (887 вопросов и ответов);

- направлены 14 информационных писем в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о наиболее часто выявляемых в ходе проверок нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также о принятии необходимых мер по их устранению;

- проведены 2 собеседования с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 2 собеседования с руководителями образовательных организаций, подведомственных Министерству, по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности, в ходе которых заслушаны их отчеты о мерах, принятых по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, обсуждены пути профилактики нарушений прав граждан на образование (83 отчета);

- организованы 6 публичных обсуждений результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе: 5 публичных обсуждений – с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (присутствовали 247 человек), 1 публичное обсуждение – с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей) (присутствовали 26 человек);

- проведено заседание общественного совета при Министерстве с целью согласования плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год с учетом мнения рабочей группы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме вышеперечисленных мероприятий организовано повседневное и оперативное консультирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании, а также о порядке, сроках и исполнителях административных процедур исполнения государственных функций по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, правах и обязанностях организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Общее информирование о деятельности Министерства в части осуществления государственного контроля (надзора) осуществлялось посредством размещения на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" материалов по результатам контрольно-надзорных мероприятий, иных аналитических материалов;

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирова-

ния, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))

В 2020 году случаи обращения в суды юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствуют.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году осуществлялись Министерством по следующим основным показателям.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» - «02» / «52»-53) * 100	100,0	100,0	100,0	0,0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отно-	= сведения показателей строк приказа	4,2	4,2	20,9	16,7

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7
	решении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	№ 503 графы 5: «51» / «50» * 100				
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,0	1,0	1,1	9,1
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01» * 100	4,1	4,1	11,3	7,2
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	33,3	33,3	51,2	17,9
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05» / «02» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культу-	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7
	ры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	12,2	12,2	15,5	3,3
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19»*100	100,0	100,0	75,6	24,4
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	66,7	66,7	71,0	4,3
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0,0	0,0	0,0	0,0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью гражд-	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51»*100	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7
	дан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0,0	0,0	0,0	0,0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	0,0	0,0	36,6	36,6
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	9,9	110,9	93,2	17,7
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	25,2	25,2	15,6	61,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	17,0	17,0	11,3	50,4
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	50,0	50,0	26,0	92,3
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года
(более 10 процентов)**

№п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	5	Уменьшение показателя обусловлено исключением из плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, 148 плановых проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"
2.	8	Изменение данного показателя объясняется тем, что в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, снизилось количество внеплановых проверок; проведение внеплановых проверок в апреле – декабре 2020 года, по основаниям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", не проводились
3.	12	Увеличение в 2020 году показателя по сравнению с 2019 годом обусловлено тем, что в 2020 году по итогам всех проверок, в ходе которых выявлены правонарушения и не истек срок привлечения к административной ответственности, возбуждены дела об административных правонарушениях. В 2019 году по результатам 10 плановых проверок (из 20 проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения) дела об административных правонарушениях не были возбуждены в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности
4.	17	Изменение данного показателя объясняется тем, что правонарушения, связанные с неисполнением предписаний, при проведении проверок в 2020 году не выявлялись
5.	18	Увеличение показателя обусловлено результативной работой Министерства по недопущению задолженностей по уплате административных штрафов, а также оплатой

№п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
		в 2020 году отдельных штрафов, наложенных на виновных лиц в 2019 году
6.	19	Увеличение в 2020 году по сравнению с 2019 годом среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных и юридических лиц (в тыс. рублей) объясняется тем, что в 2020 году размер большей части наложенных судами штрафов составил от 20 до 30 тыс. рублей, в то время как в 2019 году размер большинства штрафов составлял от 0,3 до 10 тысяч рублей; размер наложенного в 2020 году судом штрафа на юридическое лицо составил 50 тыс. рублей, тогда как в 2019 году размер наложенных судами штрафов составлял от 10 до 50 тыс. рублей

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году позволяет сделать вывод о том, что в отчетном периоде деятельность Министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, с учетом мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Министерством обеспечены:

- выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;
- отсутствие фактов проведения проверок с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ и отмены результатов проверок, проводимых Министерством;
- выполнение в полном объеме необходимых контрольных мероприятий для достижения целей и задач проведенных плановых и внеплановых проверок;
- контроль за исполнением предписаний и устранением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, выявленных в ходе проверок нарушений;
- внесение сведений о мероприятиях по государственному контролю (надзору) в сфере образования в ИС АКНД ПП, Единый реестр проверок;
- выполнение Программ профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- развитие сообщества экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору);
- информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах проводимых Министерством проверок,

об эффективности осуществляемого Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- повышение квалификации должностных лиц Управления по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- взаимодействие с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности, профилактики нарушений обязательных требований законодательства.

По большинству показателей эффективности государственного контроля (надзора), связанных с качеством осуществления проверок в 2020 году, сохранена положительная динамика, отсутствуют негативные отклонения значений показателей эффективности.

Сохраняется динамика снижения административной нагрузки на юридические лица, выразившаяся в уменьшении по сравнению с 2019 годом на 7,2 % доли проведенных внеплановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, не увеличилось.

На 3,3 % снизилась доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, что свидетельствует о результативности работы Министерства по предупреждению правонарушений в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В целом, деятельность Министерства по осуществлению государственного контроля (надзора), созданию условий, гарантирующих соблюдение конституционных прав граждан на образование, способствовала обеспечению стабильной работы системы образования Хабаровского края.

Для оценки эффективности государственного контроля (надзора) в 2020 году Министерство планирует достичь следующие основные показатели: выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок – 100,0 % от общего количества запланированных проверок; доля проверок, результаты которых признаны недействительными, – 0,0 %; доля проверок с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения – 0,0 %.

В целях повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2021 году определены приоритетными следующие направления:

- профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования;

- достижение установленного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 октября 2018 г. № 1417 показателя эффективности и качества осуществления Министерством переданных для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, характеризующего реализацию переданного полномочия по осуществлению государственного контроля

(надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

- повышение прозрачности и эффективности федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, форм и методов контрольно-надзорной деятельности;

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные объекты;

- совершенствование механизмов взаимодействия с правоохранительными органами и судами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях в рамках контрольно-надзорной деятельности;

- повышение компетентности экспертов, привлекаемых к проведению проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования;

- совершенствование системы мониторинга соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

Правительству Российской Федерации:

- внести изменение в Положение об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311, в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов, составляющей в настоящее время 80 рублей в час, в целях привлечения к проведению мероприятий по контролю высококвалифицированных специалистов;

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Правительству Российской Федерации:

- утвердить Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, регламентирующее деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки:

- 1) во исполнение пункта 8 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации":

- внести изменение в приказ Федеральной службы по надзору в сфере

образования и науки от 16 октября 2018 г. № 1417 "Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях" в части замены показателя коэффициента "к4" с " ≥ 20 " на " ≥ 10 " при расчете показателя П1, характеризующего реализацию переданного полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, при проведении внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок (если " $k4 \geq 20$ " присваивается значение 100, при " $k4 < 20$ " присваивается значение 0"), что позволит устранить противоречие в части установления аналогичного показателя, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20 ноября 2018 г. № 1545 "Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления", значение которого составляет 10 %;

2) во исполнение пункта 4 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" издать для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по организации и особенностям осуществления в 2021 году контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в связи со вступлением в силу с 1 июля 2021 г. Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;

3) продолжить реализацию на федеральном уровне мероприятий по повышению квалификации специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках переданных полномочий.

И.о. министра образования и науки
Хабаровского края

Зотова

Ю.В. Зотова

ПРОШУ, на 47 (срок сдачи)
вместе
ПРОДУКТОВАЮ
З. В. Зотови
и в. Искристая
Скрябинскому



(Handwritten signature)