УТВЕРЖДЕН

распоряжением
министерства

образования и науки

Хабаровского края

от " 26 " 02 2021 г. № 164

ДОКЛАД

о правоприменительной практике
министерства образования и науки Хабаровского края
по федеральному государственному надзору в сфере образования,
федеральному государственному контролю качества образования,
лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2020 год
(по состоянию на 31 декабря 2020 года)

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения………………………………………………………… | 3 |
| 2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю ……………………………………………………... | 5 |
| 3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению …………………………………... | 19 |
| 4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности………………………………………………………………………… | 27 |
| 5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц………………………………………………………... | 34 |
| 6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью…………………………………………………………………………… | 34 |

1. Общие положения

Настоящий доклад разработан министерством образования и науки Хабаровского края (далее – Министерство) в целях обеспечения единства практики применения Министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Хабаровского края и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем
их публикации для сведения подконтрольных субъектов, снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, совершенствования нормативных правовых актов
для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и основан на реализации положений:

Федерального [закона](file:///F%3A/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BE_%D0%9F%D0%9F_%D0%B7%D0%B0_2020/01.07.2017%29%7B%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"
(далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании
в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 марта 2020 г. № 427 (далее – Административный регламент № 427);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 г. № 709 (далее – Административный регламент № 709);

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 г. № 710 (далее – Административный регламент № 710).

Настоящий доклад подготовлен Министерством в соответствии с:

[Методическими рекомендациями](file:///F%3A/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BE_%D0%9F%D0%9F_%D0%B7%D0%B0_2020/%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82) по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол
от 9 сентября 2016 г. № 7);

[Методическими рекомендациями](file:///F%3A/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BE_%D0%9F%D0%9F_%D0%B7%D0%B0_2020/%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

[Методическими рекомендациями](file:///F%3A/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BE_%D0%9F%D0%9F_%D0%B7%D0%B0_2020/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8) по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств
по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2)).

Доклад содержит материалы по правоприменительной практике
за 2020 год по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства, в том числе о:

типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности;

результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения Министерства по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные Министерством от Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор), суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2020 г.

2. Проведенные проверки в отношении подконтрольных лиц и иные мероприятия по контролю

2.1. Проведенные проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Министерство в рамках полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляет на территории Хабаровского края государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В рамках организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью Министерство исполняет государственные функции по:

- федеральному государственному надзору в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

- федеральному государственному контролю качества образования,
в рамках которого осуществляется деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер по пресечению
и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов;

- лицензионному контролю за образовательной деятельностью, реализуемому посредством организации и проведения проверок деятельности лицензиатов в части соблюдения ими лицензионных требований.

Плановые проверки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края, проводятся Министерством на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), согласованного органами прокуратуры.

При формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей учитывается предусмотренная статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ периодичность проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" утвержден
перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – Перечень).

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством, не предусмотрены Перечнем, в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности Министерством в настоящее время не осуществляется.

Вместе с тем, при формировании Плана проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей Министерством применяются элементы "риск-ориентированного подхода" с использованием критериев, рекомендованных Рособрнадзором.

Министерством в 2019 году при формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год учитывались следующие критерии отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- результаты ранее проведенных плановых проверок, наличие выявленных правонарушений, наличие составленных протоколов об административных правонарушениях;

- своевременность и полнота исполнения предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- наличие обращений (жалоб) граждан, сведений, поступивших
из средств массовой информации, от органов государственной власти по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- статистическая отчетность о деятельности образовательных организаций;

- результаты и динамика федеральных и региональных оценочных процедур, в том числе выводы из анализа "зон риска", необъективности оценивания и результатов государственной итоговой аттестации, всероссийских проверочных работ.

Около 50 % организаций, осуществляющих образовательную деятельность, от общего количества юридических лиц, включенных в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, отобраны по вышеназванным критериям.

Значительная часть организаций, по вопросам деятельности которых не поступали обращения (жалобы) граждан, в отношении которых в ходе предыдущих проверок не выявлялись правонарушения в сфере образования, были включены в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год по истечении четырех, пяти лет со дня их последней проверки.

Использование элементов риск-ориентированного подхода при форми­ровании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволило не только снизить административную нагрузку на юридические лица, но и способствовало дополнительной мотивации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к повышению качества работы при осуществлении образовательной деятельности, высвобождению ресурсов для проведения Министерством профилактической работы, направленной
на предупреждение и устранение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год разработан в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее – Правила подготовки ежегодных планов).

В установленные законодательством сроки проект Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей был направлен в прокуратуру Хабаровского края для рассмотрения на предмет законности включения в него объектов государственного контроля (надзора).

После рассмотрения указанного проекта прокуратурой Хабаровского края План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей был утвержден распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1476 "Об утверждении плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год".

Утвержденный План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства по адресу: https://minobr.khabkrai.ru в разделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей большая часть запланированных проверок (85,7 % от общего числа проверок) имела комплексный характер, в том числе:

- одновременно по трем направлениям, включающим федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (75 проверок из 210 запланированных, что составляет 35,7 % от общего числа проверок);

- одновременно по двум направлениям, включающим федеральный
государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (105 проверок из 210 запланированных, что составляет 50,0 % от общего числа проверок).

При этом 195 плановых проверок (92,8 %) планировалось провести
в форме выездной проверки. Такой подход при формировании и реализации Плана проверок позволяет существенно повысить эффективность контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2020 году в соответствии с распоряжением Министерства от 30 октября 2019 г. № 1476 "Об утверждении плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" было запланировано проведение 210 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно распоряжению Министерства от 30 октября 2019 г. № 1477 "Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год" было запланировано проведение проверок в отношении шести органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

В течение 2020 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством проведена 81 проверка, в том числе 48 плановых проверок, 33 внеплановые проверки. В отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Министерством проведены четыре плановые проверки.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены 51 плановая проверка и две внеплановые проверки, в рамках федерального государственного контроля качества образования – 27 плановых проверок, в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью – 44 плановые проверки и 31 внеплановая проверка.

Распоряжением Министерства от 28 января 2020 г. № 80 "О внесении изменения в план проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный распоряжением министерства образования и науки Хабаровского края от 30 октября 2019 г. № 1476" из Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей была исключена одна проверка в отношении индивидуального предпринимателя по основанию, предусмотренному пунктом 7 Правил подготовки ежегодных планов
(в связи с прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности).

Во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945, постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 438) в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, распоряжениями Министерства от 23 марта 2020 г. № 346, от 17 апреля 2020 г. № 430 из Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключена 161 плановая проверка.

Кроме того, распоряжением Министерства от 31 марта 2020 г. № 397
из Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год исключены две проверки в отношении администраций г. Хабаровска и Амурского муниципального района.

Таким образом, План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, План проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления выполнены в полном объеме.

2.1.1. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Из 51 плановой проверки (98,1 % от общего количества плановых проверок, проведенных в 2020 году) Министерством в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены 47 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (90,4 %
от общего числа плановых проверок), четыре проверки – в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (7,7 % от общего числа плановых проверок).

В отношении общеобразовательных организаций проведены 28 плановых проверок, в отношении дошкольных образовательных организаций – 14 плановых проверок, в отношении организаций дополнительного образования – две проверки, в отношении организаций дополнительного профессионального образования – две проверки, в отношении профессиональных образовательных организаций – одна проверка, в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – четыре проверки.

Количество плановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного надзора в сфере образования
в 2020 году, представлено на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1. Количество плановых проверок, проведенных в отношении

различных объектов федерального государственного надзора в сфере образования

Из 51 плановой проверки, проведенной с целью федерального государственного надзора в сфере образования, 46 проверок – выездные (90,2 %
от общего числа плановых проверок), пять проверок – документарные (9,8 % от общего числа плановых проверок).

2.1.2. Проверки, проведенные в рамках федерального государственного контроля качества образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность

В рамках федерального государственного контроля качества образования проведены проверки в отношении 27 образовательных организаций, в том числе в отношении 26 общеобразовательных организаций и одной профессиональной образовательной организации.

Количество плановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля качества образования
в 2020 году, представлено на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2. Количество плановых проверок, проведенных в отношении различных объектов федерального государственного контроля качества образования

Все 27 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, – выездные (100 %).

2.1.3. Проверки, проведенные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью

В соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством в 2020 году проведены 44 проверки
с целью лицензионного контроля за образовательной деятельностью (84,6 % от общего количества плановых проверок, проведенных в 2020 году).

Все 44 плановые проверки проведены в выездной форме (100 %).

Из общего числа плановых проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью 26 проверок проведены в отношении общеобразовательных организаций, 12 – в отношении дошкольных образовательных организаций, по две проверки – в отношении организаций дополнительного образования и организаций дополнительного профессионального образования, по одной проверке – в отношении профессиональной образовательной организации и индивидуального предпринимателя.

Количество проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2020 году, представлено на диаграмме № 3.

Диаграмма № 3. Количество плановых проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования установлен перечень оснований для проведения внеплановых проверок при федеральном государственном надзоре в сфере образования, федеральном государственном контроле качества образования:

1. истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требова­ний законодательства Российской Федерации в сфере образования;
2. мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан;

1. приказ (распоряжение) руководителя органа государственного кон­троля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
2. выявление аккредитационным органом нарушения требований законодательства Российской Федерации об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;
3. выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушения требований законодательства об образовании, в том числе требо­ваний федеральных государственных образовательных стандартов, на основе данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона № 273-ФЗ.

В 2020 году Министерством в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены две внеплановые проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе одна проверка – в отношении общеобразовательной организации, одна проверка – в отношении организации дополнительного образования.

При этом для проведения указанных внеплановых проверок использовалось следующее основание – истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Федеральным законом № 99-ФЗ установлен перечень оснований
для проведения внеплановой выездной проверки при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью:

1. истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
2. поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
3. истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ;
4. наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

В 2020 году Министерством проведена 31 внеплановая проверка в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью. Для проведения внеплановых проверок использовались следующие основания:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований (семь проверок);

- наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа (24 проверки).

Сведения об основаниях проведения Министерством в 2020 году внеплановых выездных проверок с целью лицензионного контроля
за образовательной деятельностью представлены на диаграмме № 4.

Диаграмма № 4. Сведения об основаниях проведения внеплановых проверок при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью

Из 31 внеплановой проверки, проведенной Министерством в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью (93,9 % от общего количества проведенных в 2020 году внеплановых проверок) 16 проверок проведены в отношении общеобразовательных организаций, семь проверок – в отношении дошкольных образовательных организаций, по три проверки – в отношении организаций дополнительного профессионального образования и иных юридических лиц, две проверки – в отношении организаций дополнительного образования.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью
в 2020 году, представлено на диаграмме № 5.

Диаграмма № 5. Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении различных объектов лицензионного контроля за образовательной деятельностью

Общее количество проведенных в 2020 году Министерством внеплановых проверок составило 33. Все внеплановые проверки проведены с целью контроля за исполнением выданных Министерством предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ), нарушений лицензионных требований (в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ). Внеплановые проверки по иным основаниям Министерством в 2020 году не проводились.

При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц в 2020 году Министерством осуществлялось соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей подконтрольных объектов (далее – руководители), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ. Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей, которым предоставлялась возможность получения от должностных лиц Министерства информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ. Руководители были ознакомлены с документами и (или) информацией, полученными Министерством в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ
по результатам проверок должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составлялся акт проверки в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 (далее – Приказ № 141).

Оформление и вручение акта проверки, включая приложение к нему, осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ. Содержание акта проверки соответствовало требованиям Приказа № 141 и включало: наименование органа государственного контроля (надзора); сроки проведения проверки; перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, и экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю; указание лиц, присутствующих при проведении проверки; дату подписания акта проверки; нарушения, выявленные в ходе проведения проверки; отметку о внесении записи в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя; перечень прилагаемых к акту документов и иную установленную информацию.

Непосредственно после завершения каждой проведенной в 2020 году выездной проверки должностными лицами, проводившими проверку, обеспечено оформление и вручение акта проверки с копиями приложений, подтверждающих выводы проверки, руководителю (иному должностному лицу
или уполномоченному представителю юридического лица) под расписку
об ознакомлении.

По результатам проведения документарных проверок акты проверок были направлены организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в установленные законодательством сроки заказными почтовыми отправлениями с уведомлением о вручении.

В отчетном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных организаций.

С целью реализации положений статьи 8.2 Федерального закона
№ 294-ФЗ в 2020 году Министерством обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных:

- программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы;

- программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы;

- программой профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы (далее – Программы профилактики нарушений).

В рамках выполнения пунктов Программ профилактики нарушений осуществлены подготовка и размещение на официальном сайте Министерства:

- актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации
в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,
о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие, информации о результатах проведенных проверок, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании;

- доклада об осуществлении государственного контроля (надзора)
в сфере образования Хабаровского края и об эффективности такого контроля (надзора) за 2019 год, доклада о лицензировании образовательной деятельности в Хабаровском крае за 2019 год;

- доклада о правоприменительной практике Министерства по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за 2019 год;

- руководства по соблюдению обязательных требований с целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам надлежащего соблюдения ими обязательных требований законодательства Российской Федерации;

- плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

- плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год;

- информаций (о результатах проведенных проверок, сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не исполнивших предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании);

- информационных и инструктивно-методических писем по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля за образовательной деятельностью для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- обзора правоприменительной практики Министерства в отношении частных (негосударственных) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций, осуществляющих обучение (субъекты предпринимательской деятельности, индивидуальные предприниматели) за 2019 год;

- обзоров правоприменительной практики Министерства по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью за I, II, III, IV кварталы 2020 г.;

- обобщений практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2019 год, а также за I, II, III, IV кварталы 2020 г.;

- информаций о ходе выполнения мероприятий Программ профилактики нарушений за I, II, III, IV кварталы 2020 г.;

- отчетов (с видеозаписями и презентациями выступлений) о проведении публичных обсуждений результатов контрольно-надзорных мероприятий
и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей), руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (Амурского, Николаевского, имени Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов, г. Хабаровска).

Должностными лицами Министерства проведены:

- шесть публичных обсуждений результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из них: с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (Амурского, Николаевского, имени Полины Осипенко, Ульчского муниципальных районов Хабаровского края, г. Хабаровска) – пять, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей) – одно;

- два совещания с руководителями краевых профессиональных образовательных организаций, одно совещание с руководителями организаций, осуществляющих обучение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одно совещание с руководителями муниципальных образовательных организаций;

- два собеседования с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности, два собеседования с руководителями краевых образовательных организаций.

Кроме того, сотрудниками Министерства принято участие в расширенном заседании государственной экзаменационной комиссии Хабаровского края по вопросам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2020 году.

В рамках реализации Программ профилактики нарушений должностными лицами Министерства обеспечено:

- проведение разъяснительной работы по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями образовательной деятельности;

- ведение на официальном сайте Министерства рубрики "Вопрос-ответ" (четыре вопроса и ответа);

- организация "Горячей линии" по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе по вопросам оказания платных образовательных услуг, организации и проведения государственной итоговой аттестации (887 вопросов и ответов);

- проведение 12 выступлений на радио и телевидении, трех встреч с родительской общественностью по вопросам организации проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, обеспечения объективности оценки образовательных результатов;

- прохождение должностными лицами Министерства обучения по пяти дополнительным профессиональным программам (количество слушателей составило 18 человек), участие в 12 обучающих семинарах (число участников составило 50 человек).

В целях обеспечения прозрачности и объективности проводимых контрольных (надзорных) мероприятий и их результатов Министерством
в 2020  году к проведению 34 плановых проверок (70,8 % от общего количества проведенных в 2020 году плановых проверок) в результате торгов по государственным контрактам были привлечены 29 аттестованных экспертов,
в том числе: 20 экспертов – к проведению мероприятий по контролю в рамках 25 плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля качества образования (92,6 % от общего числа плановых проверок, проведенных с целью контроля качества образования); девять экспертов – к проведению мероприятий по контролю в рамках 13 плановых проверок при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью (29,5 % от общего количества плановых проверок, проведенных с целью лицензионного контроля).

В 2020 году аттестация экспертов, привлекаемых к мероприятиям
по контролю в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Хабаровского края, Министерством в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной
с распространением новой коронавирусной инфекции, не проводилась.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в Хабаровском крае 173 аттестованных эксперта, из них 108 аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля качества образования, 154 аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, 173 аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Сведения об аттестации экспертов внесены в реестр экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю, размещенный на официальном сайте Министерства https://minobr.khabkrai.ru в разделе "Контрольно-надзорная деятельность". Указанные сведения являются открытыми для ознакомления с ними органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

В течение 2020 года в рамках профилактических мероприятий Министерством осуществлено проведение трех мероприятий без взаимодействия
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По результатам рассмотрения информации об острой кадровой потребности в образовательных организациях Хабаровского края по педагогическим специальностям на начало 2020/2021 учебного года, полученной от органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ Министерство направило предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в адрес семи общеобразовательных организаций из пяти муниципальных образований Хабаровского края (трем – в г. Хабаровске, по одной – в г. Комсомольске-на-Амуре, Ванинском, имени Лазо, Охотском муниципальных районах).

По итогам проведенного мониторинга соблюдения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее – ФИС ФРДО), Министерство направило девяти общеобразовательным организациям предостережения о недопустимости невнесения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО (в Тугуро-Чумиканском муниципальном районе – двум общеобразовательным организациям, в г. Комсомольске-на-Амуре, в Амурском, Ванинском, Нанайском, Комсомольском, Охотском, Хабаровском муниципальных районах – по одной общеобразовательной организации).

По результатам мониторинга информации, размещенной в сети "Интернет" на 384 официальных сайтах образовательных организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования на территории Хабаровского края, Министерством составлены и направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в адрес 182 общеобразовательных организаций, допустивших многочисленные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, в части отсутствия на их официальных сайтах в сети "Интернет" информации, подлежащей обязательному размещению.

Результаты проведенных мониторингов доведены Министерством
до сведения руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, подведомственных Министерству, на совещаниях и собеседованиях по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности.

В адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, Министерством также направлены информационные письма об итогах проведенных мониторингов.

По итогам проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами в 2020 году выданы 198 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательным организациям, реализующим программы начального, основного и среднего общего образования на территории Хабаровского края.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

3.1.1. Типовые нарушения обязательных требований по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора
в сфере образования

Всего в отчетном году в ходе проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, выявлены 735 нарушений обязательных требований законодательства об образовании (в 2019 году – 3882 нарушения).

Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе одной плановой проверки в 2020 году, составило 15,2 (в 2019 году – 14,5). Количество нарушений, выявляемых по результатам проверок в отношении общеобразовательных организаций, в 2020 году в среднем составило 17,5 (в 2019 году – 20,6), в отношении организаций дополнительного образования – 17,5 (в 2019 году – 14,3), в отношении организаций дополнительного профессионального образования – 15,5 (в 2019 году – 11,4), в отношении дошкольных образовательных организаций – 11,3 (в 2019 году – 11,0).

В 2020 году Министерством выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании по итогам 47 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (55,3 % от общего числа проведенных
в 2020 году проверок), четырех плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (7,7 % от общего числа проведенных в 2020 году проверок).

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2020 году в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, позволил выявить следующие типовые нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанное с размещением информации на официальном сайте образовательной организации;

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам;

- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников;

- нарушение порядка приема обучающихся в образовательную организацию.

Наиболее часто в ходе проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в 2020 году выявлялись следующие нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- несоответствие содержания положений и иных нормативных актов, регламентирующих организацию общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей, требованиям законодательства в сфере образования;

- нарушение порядка проведения всероссийской олимпиады школьников;

- нарушение законодательства об образовании при назначении на должность руководителей муниципальных образовательных организаций.

В целях устранения указанных нарушений обязательных требований законодательства об образовании руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо:

- проанализировать допущенные нарушения и причины, способствующие их совершению, принять меры, направленные на недопущение нарушений обязательных требований законодательства об образовании;

- изучить информационно-разъяснительные письма Министерства, подготовленные в 2020 году и размещенные на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность";

- провести анализ находящихся на исполнении предписаний Министерства в части их содержания и сроков исполнения, продолжить практику работы по заслушиванию руководителей подведомственных образовательных организаций по результатам проведенных проверок и принимаемым ими мерам по устранению выявленных нарушений;

- принять меры по приведению локальных нормативных актов в соответствие с требованиями законодательства об образовании;

- принять меры по соблюдению локальных нормативных актов в сфере образования, регламентирующих порядок реализации соответствующих образовательных программ при осуществлении образовательной деятельности.

В целях устранения и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Министерством были приняты следующие меры:

1) направлены предписания об устранении выявленных нарушений
с указанием срока их исполнения;

2) проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей), результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

3) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

- обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2019, 2020 годы;

- информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (ежемесячно);

- информационные и инструктивно-методические письма ("О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 17 января 2020 г. № 05-11-451, "О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 29 января 2020 г. № 05-14-1030, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью
в 2019 году" от 19 марта 2020 г. № 05-12-3786, "Об особенностях осуществления министерством образования и науки края контрольно-надзорной деятельности в 2020 году" от 24 апреля 2019 г. № 05-13-5398, "О признании утратившими силу и отмене отдельных нормативных правовых актов" от 29 июня 2019 г. № 05-12-8081, "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении единого государственного экзамена"
от 2 июля 2020 г. № 05-12-8250, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года" от 28 июля 2020 г.
№ 05-12-9484, "Об осуществлении государственного контроля (надзора)
за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере образования" от 14 августа 2020 г. № 05-12-10344, "О типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, выявленных в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году" от 27 августа 2020 г. № 05-12-10927,
"О внесении изменений в Правила формирования и ведения ФИС ФРДО"
от 4 декабря 2020 г. № 05-12-15999, "О результатах мониторинга информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Хабаровского края" от 8 декабря 2020 г.
№ 05.2-10-16116, "О ходе проведения муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников в 2020 году" от 9 декабря 2020 г. № 05-12-16219,
"О Требованиях к структуре и формату представления информации на официальном сайте образовательной организации" от 10 декабря 2020 г.
№ 05-12-16377, "О типичных нарушениях обязательных требований в деятельности Администраций в 2020 году" от 11 декабря 2020 г. № 05-12-16477).

3.1.2. Типовые несоответствия, выявленные в рамках федерального государственного контроля качества образования

По результатам 26 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования (96,3 % от общего числа проверок с целью федерального государственного контроля качества образования), не были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

По итогам одной проверки, проведенной в отношении общеобразовательной организации (3,7 % от общего числа проверок), были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, с учетом рекомендаций Аккредитационной коллегии Министерства в 2020 году было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности одной общеобразовательной организации в отношении уровня образования – основного общего образования.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля качества образования выявлены следующие несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральному государственному образовательному стандарту:

1) в образовательной программе основного общего образования (далее – Программа) не отражено описание планируемых результатов освоения обучающимися учебных предметов: "Родной язык", "Родная литература", "Второй иностранный язык";

2) в содержательном разделе Программы отсутствуют рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности, содержащие: планируемые результаты освоения учебного предмета, курса; содержание учебного предмета, курса (курса внеурочной деятельности с указанием форм организации и видов деятельности); тематическое планирование с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы;

3) во всех трех разделах Программы (целевом, содержательном и организационном) отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений;

4) в Программе не описан объект и содержание оценки, процедуры и состав инструментария оценивания, формы представления результатов, условия и границы применения системы оценки;

5) общеобразовательной организацией не обеспечен комплексный подход к оценке результатов освоения Программы, позволяющий вести оценку предметных, метапредметных и личностных результатов основного общего образования;

6) общеобразовательной организацией не обеспечена оценка динамики индивидуальных достижений обучающихся в процессе освоения Программы;

7) календарным учебным графиком не определены сроки проведения промежуточных аттестаций;

8) учебным планом не определены формы промежуточной аттестации обучающихся.

По результатам рассмотрения информаций, предоставленных пятью общеобразовательными организациями, установлено, что несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся общеобразовательных организаций федеральному государственному образовательному стандарту основного общего образования, выявленные в ходе проведения в 2019 и 2020 годах плановых проверок Министерства, устранены.

На заседаниях Аккредитационной коллегии принято решение рекомендовать Министерству возобновить действие государственной аккредитации образовательной деятельности пяти общеобразовательным организациям в отношении уровня образования – основного общего образования. Распоряжениями Министерства возобновлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности данным общеобразовательным организациям в отношении уровня образования – основного общего образования.

В целях устранения и недопущения указанных несоответствий, а также обеспечения соответствия содержания и качества подготовки обучающихся
по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам руководителям образовательных организаций, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо:

- определить прозрачные критерии текущего и итогового оценивания, обеспечивающие справедливую оценку образовательных результатов обучающихся;

- обеспечить эффективное функционирование внутренней системы оценки качества образования;

- обеспечить своевременное повышение квалификации педагогических работников;

- обеспечить соответствие содержания реализуемых образовательных программ требованиям соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) примерных программ.

В целях предупреждения выявления фактов несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, Министерством были приняты следующие меры:

1) проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей), результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

2) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":

- обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2019, 2020 годы;

- информационные и инструктивно-методические письма ("О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 17 января 2020 г. № 05-11-451, "О предупреждении совершения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования" от 29 января 2020 г. № 05-14-1030, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью
в 2019 году" от 19 марта 2020 г. № 05-12-3786, "Об особенностях осуществления министерством образования и науки края контрольно-надзорной деятельности в 2020 году" от 24 апреля 2019 г. № 05-13-5398, "О признании утратившими силу и отмене отдельных нормативных правовых актов" от 29 июня 2019 г. № 05-12-8081, "О предупреждении нарушений обязательных требований при организации и проведении единого государственного экзамена"
от 2 июля 2020 г. № 05-12-8250, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года" от 28 июля 2020 г.
№ 05-12-9484, "О типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, выявленных в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году" от 27 августа 2020 г. № 05-12-10927, "О внесении изменений в Правила формирования и ведения ФИС ФРДО" от 4 декабря 2020 г. № 05-12-15999).

3.1.3. Типовые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью

В 2020 году Министерством по результатам 35 проведенных плановых проверок лицензиатам выданы обязательные для исполнения предписания
об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, что составило 67,3 % от общего числа плановых проверок, проведенных в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В ходе проведения плановых проверок выявлены 47 нарушений лицензионных требований. Анализ результатов лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2020 году выявил следующие типовые нарушения лицензиатами лицензионных требований:

- нарушение подпункта "ж" пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – Положение о лицензировании), в части отсутствия у лицензиатов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

- нарушение подпункта "д" пункта 6 Положения о лицензировании в части наличия в штате лицензиатов педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией, не имеющих стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам,
и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям.

В целях устранения и недопущения указанных нарушений лицензионных требований лицензиатам необходимо:

- обеспечить наличие санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых при осуществлении образовательной деятельности;

- провести анализ уровня образования и квалификации педагогических работников, привлекаемых к педагогической деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям.

В целях предупреждения и устранения нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензиатами образовательной деятельности Министерством приняты следующие меры:

1. направлены предписания об устранении нарушений лицензионных требований с указанием срока их исполнения;
2. проведены публичные обсуждения с руководителями муниципальных образовательных организаций, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями частных (негосударственных) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей), результатов контрольно-надзорных мероприятий и мер, необходимых для устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;
3. подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства
в разделе "Контрольно-надзорная деятельность":
* обобщения практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2019, 2020 годы;
* информации о результатах проверок и сроках исполнения предписаний (ежемесячно);
* информационные и инструктивно-методические письма ("О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году" от 19 марта 2020 г. № 05-12-3786, "Об особенностях осуществления министерством образования и науки края контрольно-надзорной деятельности в 2020 году" от 24 апреля 2019 г. № 05-13-5398, "О признании утратившими силу и отмене отдельных нормативных правовых актов" от 29 июня 2019 г. № 05-12-8081, "О результатах государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первом полугодии 2020 года"
от 28 июля 2020 г. № 05-12-9484, "Об осуществлении государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в сфере образования" от 14 августа 2020 г. № 05-12-10344, "О типичных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований, выявленных в деятельности общеобразовательных организаций в 2020 году" от 27 августа 2020 г. № 05-12-10927).

4. Наложенные по результатам проверок и иных мероприятий
по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

4.1.1. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности

В 2020 году по результатам 53 плановых и внеплановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, Министерством выдано 51 обязательное для исполнения предписание
об устранении выявленных нарушений, в том числе 47 предписаний – организациям, осуществляющим образовательную деятельность, четыре предписания – органам, осуществляющим управление в сфере образования. Указанные предписания вручены или направлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении подконтрольным организациям и органам.

По результатам плановых проверок выдано 51 предписание, что составило 100 % от числа проведенных плановых проверок. По результатам внеплановых проверок предписания не выдавались.

Случаи неисполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, выданных по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора) предписаний в 2020 году отсутствуют. Вместе с тем, по результатам двух внеплановых проверок в отношении должностных лиц составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), – за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом.

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2020 году осуществлялся Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, без проведения внеплановых проверок.

Всего в период с января по октябрь 2020 г., без проведения внеплановых проверок, были рассмотрены 113 отчетов об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, поступивших
от 54 общеобразовательных организаций, 38 дошкольных образовательных организаций, восьми организаций дополнительного образования, пяти организаций дополнительного профессионального образования, двух профессиональных образовательных организаций, двух иных организаций, осуществляющих обучение, а также четырех органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По результатам рассмотрения представленных отчетов 122 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и четырем органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, направлены уведомления об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, и о снятии предписаний с контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Феде-рации № 438 на основании ходатайств, поступивших с апреля по сентябрь 2020 г. от 17 организаций, осуществляющей образовательную деятельность (девяти общеобразовательных организаций, одной дошкольной образовательной организации, двух профессиональных образовательных организаций, трех иных организаций, осуществляющих обучение, одной организации дополнительного образования, одной организации дополнительного профессионального образования), Министерством были продлены сроки исполнения предписаний до 12 января 2021 г.

Доля плановых и внеплановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 12,2 %. По итогам всех проверок, в ходе которых выявлены правонарушения, и не истек срок привлечения к административной ответственности, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях в 2020 году, представлена на диаграмме № 6.



Диаграмма № 6. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2020 году

В 2020 году по итогам плановых и внеплановых проверок должностными лицами Министерства составлены шесть протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

- частью 1 статьи 19.30 КоАП РФ – за нарушение правил оказания платных образовательных услуг (три протокола);

- статьей 19.7 КоАП РФ – за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (два протокола);

- частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ – за осуществление деятельности,
не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований
или условий специального разрешения (лицензии) (один протокол).

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях по результатам плановых проверок составлены четыре протокола, по результатам внеплановых проверок – два протокола.

Указанные протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении:

- общеобразовательных организаций (четыре протокола, в том числе в отношении должностных лиц – три, в отношении юридического лица – один);

- организаций дополнительного образования (два протокола, в том числе
в отношении должностного лица – один, в отношении юридического лица – один).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. мировыми судьями рассмотрены шесть дел об административных правонарушениях, вынесены четыре постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, в том числе: на должностных лиц – три (на общую сумму 51 тыс. рублей), на юридическое лицо – один (50 тыс. рублей). По двум делам об административных правонарушениях судами объявлены устные замечания (должностному лицу – одно, юридическому лицу – одно).

Сведения о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях отображены на диаграмме № 7.



Диаграмма № 7. Сведения о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2020 году

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2020 году
на должностных и юридических лиц составила 101 тыс. рублей, в том числе 51 тыс. рублей – на должностных лиц, 50 тыс. рублей – на юридическое лицо.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 112 тыс. рублей.

Кроме того, в 2020 году вне рамок проверок, по результатам рассмотрения поступивших в Министерство обращений граждан, а также по факту нарушения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций при написании итогового сочинения, составлены три протокола об административных правонарушениях, предусмотренных:

- частью 1 статьи 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации);

- частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ (за нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод);

- статьей 20.6.1. КоАП РФ (за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ).

Указанные протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении:

- общеобразовательных организаций (два протокола в отношении должностных лиц);

- организации дополнительного профессионального образования (один протокол в отношении должностного лица).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. мировыми судьями и районным судом рассмотрены три дела об административных правонарушениях. По итогам рассмотренных дел судами вынесены три постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административных наказаний в виде наложения предупреждения – одно, административного штрафа – два (на общую сумму 40 тыс. рублей).

По результатам осуществления контроля и надзора за организацией
и проведением Единого государственного экзамена в 2020 году составлены 30 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ, в том числе в отношении выпускников – пять протоколов, в отношении организаторов ППЭ, иных лиц – 25 протоколов
(в 2019 году – 53 протокола).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. все 30 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ рассмотрены судами. По итогам рассмотренных дел вынесены пять постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административного наказания в виде наложения административного штрафа, в том числе на должностных лиц – два (на общую сумму 40 тыс. рублей), на физических лиц – три (9 тыс. рублей). По результатам рассмотрения 24 дел судами объявлены устные замечания, одно дело прекращено в связи с истечением срока привлечения физического лица к административной ответственности.

4.1.2. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности

По результатам проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования проверок были выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе основного общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования в одной общеобразовательной организации.

В соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ Министерством было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности указанной организации в отношении уровня образования – основного общего образования.

По итогам 26 проверок, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования, несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлены.

Проверяемым лицам вместе с актами о результатах проверки были направлены уведомления о невыявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

4.1.1. Наложенные по результатам проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и иных мероприятий по контролю, меры административной и иной публично-правовой ответственности

По результатам 35 плановых проверок Министерством выданы обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений, что составило 79,5 % от общего числа плановых проверок.

По итогам проведения 31 внеплановой проверки установлен факт исполнения предписаний Министерства. Факты неисполнения предписаний в 2020 году отсутствовали.

Контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований осуществлялся Министерством также путем рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, без проведения внеплановых проверок.

Всего в период с января по декабрь 2020 г., без проведения внеплановых проверок, были рассмотрены 13 отчетов об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых проверок, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью в отношении пяти общеобразовательных организаций, пяти дошкольных образовательных организаций, двух организаций дополнительного образования, одной организации дополнительного профессионального образования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 438 на основании ходатайств, поступивших с апреля по сентябрь
2020 г. от 24 организаций (15 общеобразовательных организаций, шести дошкольных образовательных организаций, двух профессиональных образовательных организаций, одной организации дополнительного образования), Министерством были продлены сроки исполнения предписаний до 12 января 2021 г.

По результатам 44 плановых проверок должностными лицами Министерства выявлены 47 случаев грубых нарушений лицензионных требований, возбуждены 35 дел об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией).

В 2020 году дела об административных правонарушениях по иным основаниям не возбуждались.

Судами рассмотрены все 35 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 31 протокол – в отношении должностных лиц, четыре протокола – в отношении юридических лиц.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях судами назначено наказание в виде административного штрафа 12 должностным и четырем юридическим лицам. По результатам рассмотрения 19 дел должностным лицам объявлены устные замечания.

Сведения о результатах рассмотрения судами дел об административных правонарушениях в 2020 году представлены на диаграмме № 8.

Диаграмма № 8. Сведения о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2020 году

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2020 году составила 681 тыс. рублей, в том числе на должностное лицо – 301 тыс. рублей, на юридическое лицо – 380 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 442 тыс. рублей.

Кроме того, в 2020 году вне рамок проверок, по результатам рассмотрения поступивших в Министерство сведений от органов государственной власти, органов местного самоуправления составлены три протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ (за осуществление образовательной деятельности без специального разрешения (лицензии), в отношении должностных лиц общеобразовательных организаций.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. все три дела рассмотрены судами.
По результатам их рассмотрения судами вынесены два постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности с применением административного наказания в виде предупреждения. По итогам рассмотрения одного дела судом объявлено устное замечание.

В 2020 году в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ, на основании постановления суда о привлечении юридического лица к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания Министерства было приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности одной организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании части 6 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ, в связи с исполнением юридическим лицом выданного повторно Министерством предписания об устранении ранее не устраненных нарушений лицензионных требований, действие лицензии на осуществление образовательной деятельности вышеуказанной организации было возобновлено.

В 2020 году случаи обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности отсутствовали.

5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Факты нарушения должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ, при проведении проверок не допускались.

В 2020 году отсутствуют случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, повлекших за собой нарушения прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки,
в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечения к участию в проверкам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, а также отмены результатов проведенных проверок.

Должностными лицами, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях, в 2020 году обеспечено представление интересов Министерства в мировых судах, судах общей юрисдикции всех инстанций при рассмотрении 21 дела об административных правонарушениях (21,6 % от общего числа состоявшихся в 2020 году судебных заседаний). В 2019 году посещены 18 судебных заседаний (10,7 % от общего количества судебных заседаний в 2019 году).

6. Выводы по результатам государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью

Министерством в 2020 году в отношении подконтрольных субъектов
в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведена 81 проверка,
в том числе 48 плановых проверок и 33 внеплановые проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также четыре плановые проверки в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

По результатам проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и выданы предписания 47 организациям, осуществляющим образовательную деятельность (97,9 %
от общего числа проверенных организаций), а также четырем органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (100 % от числа проверенных).

Анализ осуществления Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2020 году позволяет сделать следующие выводы:

1) План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, План проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год выполнены
в полном объеме;

2) комплексный подход к реализации профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, организации контрольно-надзорной деятельности позволил обеспечить:

- снижение по сравнению с 2019 годом доли проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по результатам которых в рамках федерального государственного надзора в сфере образования были выявлены правонарушения (с 15,5 % в 2019 году до 12,2 % в 2020 году);

- уменьшение среднего количества проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в рамках федерального государственного надзора в сфере образования (с 1,1 в 2019 году до 1,0 в 2020 году);

- увеличение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (с 75,6 % в 2019 году до 100 % в 2020 году);

- увеличение доли подконтрольных субъектов, информированных о действующих обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, о действующих лицензионных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;

3) увеличение доли проверок, к проведению которых привлекаются эксперты (с 52,7 % в 2019 году до 70,8 % в 2020 году), положительно повлияло
на объективность и всесторонность результатов контрольно-надзорных мероприятий;

4) по результатам проверок и иных мероприятий по контролю случаи административного и судебного оспаривания действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц не зарегистрированы;

5) по итогам проверок отсутствовали факты грубых нарушений требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, и отмены результатов проводимых проверок.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством в 2020 году в рамках федерального государственного контроля качества образования, показал снижение доли выявленных несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, улучшение исполнительской дисциплины руководителей общеобразовательных организаций в части соблюдения требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования.

Вместе с тем, анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством в 2020 году в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, показал, что в деятельности большинства дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, организаций дополнительного образования, иных юридических лиц выявляются нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. В ряде случаев отсутствует должный контроль со стороны учредителей за подведомственными образовательными организациями. Одной из причин нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования является недостаточный уровень правосознания и правовой культуры, низкая исполнительная дисциплина руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части своевременного представления в Министерство отчетов об исполнении предписаний.

С учетом выявленных проблем Министерством разработаны и утверждены распоряжением от 18 декабря 2020 г. № 1234 следующие Программы профилактики нарушений:

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы;

- программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы;

- программа профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы.

В указанных программах профилактики сформулированы цели и задачи, план-график профилактических мероприятий, порядок управления программами, оценки их эффективности и результативности.

Реализация запланированных на 2021 год профилактических мероприятий в рамках вышеназванных программ позволит по итогам года:

- уменьшить долю юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность с нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- увеличить долю подконтрольных субъектов, информированных о порядке проведения проверок, их правах в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- повысить уровень правовой грамотности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являющихся объектами контроля (надзора) в сфере образования;

- сформировать одинаковое понимание обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- уменьшить административную нагрузку на подконтрольные субъекты;

- увеличить долю проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, проведенных с привлечением экспертов;

- повысить компетентность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках федерального государственного надзора
в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- снизить количество нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, выявляемых в ходе осуществления Министерством федерального государственного надзора
в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- повысить квалификацию специалистов управления государственной регламентации образовательной деятельности Министерства по вопросам предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- повысить эффективность федерального государственного надзора
в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, форм и методов контрольно-надзорной деятельности.

Министр В.Г. Хлебникова